

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-109/15

02 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (далее – Организатор закупки) и Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (далее – Заявитель) в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (вх.№6340 от 26.03.2015) на действия ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502104646 о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (далее - Закупка), включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия "Вычислительный центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного хозяйства", утвержденным приказом генерального директора ГУП ВЦКП "Жилищное хозяйство" 09.07.2014 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	06.03.2015

3.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2015 в 16:15 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	31.03.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, дом 105, конференц-зал.

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в размещении Организатором закупки в составе Закупочной документации требований к участникам, не соответствующих законодательству РФ и нормативно-правовым актам, регулирующим хранение договоров страхования.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что, по его мнению, требование о предоставлении претендентом Закупки в составе заявки копии первого договора претендента на оказание услуг в области добровольного медицинского страхования (далее - ДМС), а также использование для определения по одному из критериев оценки участников «Опыт работы по добровольному медицинскому страхованию участника открытого конкурса» сведений о дате выдачи Лицензии на осуществление услуг в области ДМС и даты предоставленной копии первого договора ДМС, нарушают, по утверждению Заявителя, ч.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, п.2 ч.1 ст. 17 Закона №135-ФЗ.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-240 от 27.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Организатором закупки в составе Закупочной документации на официальном сайте zakurki.gov.ru размещена Документация открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников

ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» № 14-ООК-15 от 06.03.2015 г., одним из разделов которой является Перечень документов, необходимых для обязательного предоставления претендентом в составе заявки на участие в открытом конкурсе. Согласно п. 12 указанного Перечня претендент на участие в Закупке в составе заявки обязан предоставить копию первого договора претендента на оказание услуг в области добровольного медицинского страхования.

Также одним из разделов Документации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» Организатором торгов определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, а именно:

Критерий	Диапазон присваиваемых баллов	Порядок присвоения баллов	Весовой коэффициент весомости
1. Размер страховой премии в расчете на календарный год (цена договора, руб.)			
Размер страховой премии в расчете на год	От 1 до 10	<p>Лучшему значению</p> <p>критерия присваивается максимальный балл – 10.</p> <p>худшему значению</p> <p>критерия присваивается минимальный балл - 1.</p> <p>Промежуточные значения критерия определяются методом интерполяции по формулам (см. ниже).</p>	0,3
2. Опыт работы по добровольному медицинскому страхованию участника			
открытого конкурса, лет.			
Опыт работы по добровольному медицинскому страхованию участника открытого конкурса	От 1 до 10	<p>Лучшему значению</p> <p>критерия присваивается максимальный балл - 10,</p> <p>худшему значению</p> <p>критерия присваивается минимальный балл - 1.</p> <p>Промежуточные значения критерия определяются методом интерполяции по</p>	
(подтверждается датой выдачи Лицензии федерального			

органа
исполнительной
власти по
надзору за
страховой
деятельностью на
осуществление
деятельности в
области
оказания УСЛУ?
по
добровольному
медицинскому
страхованию и
определяется по
дате
предоставленной
копии
первого
договора
претендента,
заключенного на
оказание у
слуг в области
Добровольного
медицинского
страхования)
Определяется,
как разница
между 2015
годом и годом
подписания
первого
договора
претендента

методом интерполяции по

формулам (см. ниже).

0,35

заключенного на
оказание
услуг в области
добровольного
медицинского
страхования.

Критерий	Диапазон присваиваемых баллов	Порядок присвоения баллов	Весовой коэффициент весомости
----------	-------------------------------------	------------------------------	-------------------------------------

3. Доля ДМС в портфеле страховой компании (претендента на участие в открытом конкурсе) в Санкт-Петербурге за 2013 год.

Доля дмс в
портфеле

Лучшему значению

страховой

критерия присваивается

Согласно сведениям об основных показателях деятельности страховой организации по форме статистической отчетности N 1-С)	От 1 до 10	максимальный балл - 10, худшему значению критерия присваивается минимальный балл - 1. Промежуточные значения критерия определяются методом интерполяции по формулам (см. ниже).	0,3
---	------------	---	-----

4. Наличие собственного медицинского центра в Санкт-Петербурге

Наличие собственного медицинского центра в Санкт-Петербурге (Подтверждается письмом (справкой) за подписью руководителя участника открытого конкурса)	0 или 10	-при наличии собственного медицинского центра в Санкт-Петербурге участнику открытого конкурса присваивается 10 баллов (с учетом коэффициента весомости), при отсутствии - участнику открытого конкурса по данному критерию баллы не присваиваются.	0,05
---	----------	--	------

Согласно п.2.1 ст. 6 Закона от 27.11.1992 №4051-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховщики должны создать условия для обеспечения сохранности документов, перечень которых и требования к обеспечению сохранности которых устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности. Приказом ФСФР России от 06.03.2013 г. № 13-16/пз-н установлен Перечень документов, сохранность которых обязаны обеспечить страховщики, и требования к обеспечению сохранности таких документов», согласно пункту 11 которого по договорам страхования и страховых полисов по договорам личного страхования, договорам страхования финансовых и предпринимательских рисков, договорам страхования ответственности по договору, договорам страхования по страхованию имущества, за исключением страхования зданий, сооружений, срок хранения соответствует сроку хранения документов, указанных в статье 447 «Договоры страхования имущественной и гражданской ответственности» раздела II Перечня типовых архивных документов, и который составляет 5 лет по истечении срока действия договора.

Заявителем в составе приложенных к жалобе документов представлены сведения, подтверждающие факт наличия у Заявителя с учетом правопреемства опыта работы на рынке ДМС начиная с 1994 года по настоящее время, т.е. в течение 21 года.

Сопоставив указанные факты, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что условия для участников Закупки, установленные Закупочной документацией Организатора закупки в части требования наличия в составе заявки первого договора ДМС претендента, которое является условием допуска к участию в Закупке, равно как и установка критериев оценки и сопоставления заявок на основе опыта работы по добровольному медицинскому страхованию участника открытого конкурса, вычисляемого со дня заключения представленного первого договора ДМС, определяемого Закупочной комиссией Организатора закупки, ограничивают доступ к участию претендентам, которые не имеют возможности предоставить в составе заявки копию первого договора добровольного медицинского страхования.

Также Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России считает, что установка в Закупочной документации Организатором закупки одним из условий допуска претендента к участию в Закупке обязательное наличие в составе заявки претендента первого договора ДМС нарушает принципы справедливости и отсутствия дискриминации при проведении Закупки.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о противоречии требований для допуска к участию в Закупке, установленных Закупочной документацией Организатора закупки в части обязательного наличия в составе заявки первого договора ДМС претендента, пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Рассмотрев жалобу Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (вх.№6340 от 26.03.2015) на действия ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» нарушение ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (вх.№6340 от

26.03.2015) на действия ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646) нарушение ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в нарушении принципов справедливости и отсутствия дискриминации в ходе проведения открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646).

3. Организатору торгов ОАО ВЦКП «Жилищное хозяйство» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646).

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

02 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 02.04.2015 по жалобе № Т02-109/15 на действия ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры проведения торгов путем аннулирования процедуры с отменой всех юридически значимых документов в ходе проведения открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (извещение №31502104646)
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 16 апреля 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.