

Комитет по природным ресурсам  
Ленинградской области

пл. Растрелли, д. 2,  
Санкт-Петербург, 191124

lpc@lenreg.ru

ООО «Гринтерра»

ул. Парадная, д. 7, оф. 22,  
191014

Санкт-Петербург,

info@kachkin.ru

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Гринтерра»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 06.12.2019

Решение изготовлено в полном объеме: 11.12.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия Ленинградского УФАС России) на основании Приказа от 06.12.2019 № 301 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии представителей Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет по природным ресурсам ЛО, Организатор торгов, Комитет) – ...;

в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Гринтерра» (далее – Заявитель, ООО «Гринтерра») – ...;

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гринтерра» (ул. Парадная, д. 7, оф. 22, Санкт-Петербург, 191014) на действия Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург, 191124),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «Гринтерра» (вх. № 11482 от 20.11.2019) на действия Организатора торгов – Комитет по природным ресурсам ЛО при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа на месторождении «Глумицкое», расположенном в Волосовском районе Ленинградской области (извещение № 111019/0543402/01 от 11.10.2019).

По мнению Заявителя, торги проведены с нарушением Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Заявитель просит: принять жалобу на бездействие Организатора торгов к рассмотрению; признать жалобу на бездействие Организатора торгов обоснованной; Организатору торгов выдать предписание о внесении изменений в извещение о проведении торгов и в документацию об аукционе, а также выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации аукциона; направить ООО «Гринтерра» уведомление о поступлении жалобы.

Жалоба ООО «Гринтерра» Уведомлением от 25.11.2019 № 03/01-606 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению, рассмотрение жалобы назначено на 29.11.2019, торги приостановлены.

Комитет по природным ресурсам ЛО представил отзыв по доводам жалобы ООО «Гринтерра», в котором считает жалобу Заявителя необоснованной.

29.11.2019 Комиссией Ленинградского УФАС России в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассмотрение жалобы ООО «Гринтерра» продлено рассмотрение назначено на 06.12.2019.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав представителей ООО «Гринтерра», представителей Комитета по природным ресурсам ЛО, оценив обстоятельства, а также исследовав доказательства, представленные Заявителем и Организатором торгов, Комиссия Ленинградского УФАС России установила следующее.

Распоряжением Комитета по природным ресурсам ЛО от 07.10.2019 № 2985 определено провести аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа на месторождении «Глумицкое», расположенном в Волосовском районе Ленинградской области (далее – Аукцион), в соответствии с Законом о недрах, утверждена аукционная комиссия, а также утвержден порядок и условие проведения Аукциона и порядок аукционной комиссии (далее – Порядок и условие проведения Аукциона Приложение № 2).

11 октября 2019 года на официальном сайте для размещения информации [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) Комитетом по природным ресурсам ЛО опубликовано извещение № 111019/0543402/01 о проведении открытого аукциона.

Предметом торгов является заключение договора на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа, находящегося в государственной собственности.

Дата окончания приема заявок: 07.11.2019.

Дата проведения аукциона: 28.11.2019.

Согласно Протоколу № 06/А-08.11.2019/ЛО заседания рабочей группы по подведению итогов регистрации заявок на участие в аукционе от 08.11.2019 поступила одна заявка: ООО «Гринтерра».

Согласно Протоколу № 06/А-08.11.2019/ЛО заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 22.11.2019 аукцион признан несостоявшимся ввиду поступления одной заявки на участие в аукционе ООО «Гринтерра», заявка ООО «Гринтерра» не отвечает требованиям, предъявляемым Законом о недрах.

*На довод Заявителя о том, Организатор торгов, в нарушение положений Закона о недрах установил ограничение, в виде отказа в регистрации заявки на участие в аукционе, а также несоответствия пунктам 3.1.4.4 и 7.2 Порядка и условиями проведения Аукциона Приложение № 2 статье 42 Закона о недрах, сообщаем следующее.*

В соответствии с частью 5 статьи 448 Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

В соответствии с абзацем 7 статьи 13.1 Закона о недрах основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

Согласно подпункту 13 пункта 3.1.2.4. Административного регламента по исполнению Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области государственной функции по организации и проведению в установленном порядке конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных

ископаемых, утвержденных Приказом Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 26.09.2019 № 17 (далее – Административный регламент) порядок и условия проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности участка недр и других факторов включают: размер, срок и порядок внесения задатка и сбора за участие в конкурсе или аукционе на право пользования недрами, форму договора о задатке.

Согласно пункту 3.1.4.4. Административного регламента при проведении аукциона на право пользования участками недр до подачи заявки на участие в аукционе заявитель заключает с Комитетом договор о задатке и производит уплату суммы задатка по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами.

В соответствии с пунктом 7.2 Порядка и условий проведения Аукциона Приложение № 2 заявителя должны в установленные сроки в соответствии с условиями, предусмотренными Приложением 3 к условиям аукциона, до подачи заявки на участие в аукционе заключить с Комитетом Договор о задатке и произвести оплату суммы задатка в размере 100 % стартового размера разового платежа по реквизитам, указанным в приложении 4 к условиям аукциона. Председатель Комитета подписывает Договор о задатке со стороны Комитета; один экземпляр подписанного Договора вручается Заявителю (с отметкой о вручении). Оплата задатка является одним из условий регистрации заявки.

Согласно абзаца 1 статьи 42 Закона о недрах сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов.

Как установлено в абзаце 1 комментируемой статьи, сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми их участниками и является одним из условий регистрации заявки. При этом предусмотрено, что сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов. Из приведенных положений следует, что данный сбор выполняет совершенно иную функцию, нежели задаток, вносимый в соответствии с пунктом 4 статьи 448 (пункт 5 статьи 448 ГК РФ новая редакция) части первой ГК РФ участниками торгов. Согласно указанной норме участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов; если торги не состоялись, задаток подлежит возврату; задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их; при заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору. Как видно, задаток выполняет обеспечительную функцию, в то время как сбор предназначен для компенсации затрат, понесенных в связи с подготовкой, проведением и подведением итогов аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр («Комментарий к Закону о недрах» (постатейный) (2-е издание, переработанное и дополненное) (Борисов А.Н., Коблова Н.Н.)).

В соответствии с журналом регистрации заявка ООО «Гринтерра» зарегистрирована 07.11.2019 в 15:21. Задаток на участие в аукционе в размере 100 % стартового размера разового платежа в соответствии с Договором № 286-Н от 06.11.2019, заключенным между Комитетом по природным ресурсам ЛО и ООО «Гринтерра», поступил на указанный в договоре счет, до регистрации заявки ООО «Гринтерра».

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На довод Заявителя о том, что *общий срок рассмотрения заявочных материалов, установленный Административным регламентом, позволяет Комитету рассмотреть заявочные материалы за пределами рассмотрения аукциона*, сообщаем следующее.

В соответствии с абзацем 11 статьи 13.1 Закона о недрах объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр.

Согласно пункту 3.1.5.3. Административного регламента уполномоченное должностное лицо Отдела (уполномоченное должностным лицом Отдела, ответственным за регистрацию заявок) в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола о подведении итогов вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам (в случае наличия полного комплекта документов) или поступления запрошенных документов (из государственных органов) направляет полученные заявочные материалы, протоколы заседания рабочей группы в аукционную или конкурсную комиссию, осуществляющую рассмотрение поданных заявок и принятие решений об их приеме или отказе в приеме.

Пунктом 3.1.7.2. Административного регламента установлено, что Конкурсная комиссия в течение 15 рабочих дней с даты поступления комплекта документов в конкурсную комиссию осуществляет рассмотрение заявочных материалов с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения конкурса на право пользования недрами и требованиям, установленным настоящим Административным регламентом.

Не позднее 3 рабочих дней со дня заседания конкурсной или аукционной комиссии протокол рассмотрения заявок направляется секретарем конкурсной или аукционной комиссии в Отдел для организации информирования заявителей о принятом решении (пункт 3.1.7.3. Административного регламента).

Уполномоченное должностное лицо Отдела в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола, предусмотренного с пунктом 3.1.7.3 Административного регламента, доводит до заявителей решение конкурсной или аукционной комиссии о приеме или отказе в приеме заявки с помощью средств телефонной связи, факсимильной связи или электронной почты, а также направляет такое сообщение в письменной форме (пункт 3.1.7.5. Административного регламента).

Представитель Комитета по природным ресурсам ЛО на Комиссии Ленинградского УФАС России пояснил, что извещение о проведении Аукциона опубликовано 11.10.2019, дата проведения Аукциона назначена на 28.11.2019, через 48 дней с даты опубликования, с соблюдением срока, установленного статьей 13.1 Закона о недрах. Заявки на участие в Аукционе приняты 07.11.2019, заседание рабочей группы со вскрытием запечатанных конвертов состоялось 08.11.2019, заседание Аукционной комиссии по рассмотрению заявок состоялось 22.11.2019, через 10 дней после вскрытия конвертов. Известить участников аукциона о результатах рассмотрения планировалось 26.11.2019, однако поступило уведомление от Ленинградского УФС России о принятии жалобы ООО «Гринтерра» и о приостановке торгов.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На довод Заявителя о том, что *на сайте [www.torgi.gov](http://www.torgi.gov) не размещена информация о размере задатка, о расположении участка недр на карте, информация о заявителях, информация о поданных запросах на разъяснение аукционной документации, а также информация о распоряжении Комитета*, сообщаем следующее.

Информация по извещению № 111019/0543402/01 размещена в соответствии с частью 5

статьи 448 ГК РФ, статьей 13.1 Закона о недрах, а также пунктом 7.2 Порядка и условий проведения Аукциона Приложение № 2.

Таким образом, в извещении № 111019/0543402/01 графа «разовый платеж» дублирует графу «размер задатка». При этом следует учесть, что ООО «Гринтерра» для участия в Аукционе внесла задаток в размере 100 % стартового размера разового платежа, о чем свидетельствует Договор № 286-Н от 06.11.2019.

В извещении № 111019/0543402/01 в разделе «детальное местоположение и характеристики» и в пунктах 3.1., 3.2. Порядка и условий проведения Аукциона Приложение № 2, указаны местоположения участка.

Информация об Аукционе: основания проведения Аукциона, а также необходимые условия проведения размещены на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 111019/0543402/01).

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На довод Заявителя о том, что Комитет не отразил в аукционной документации срока заключения договора о задатке, сообщаем следующее.

Договор о задатке заключается в соответствии с пунктом 3.1.4.4. Административного регламента.

Представитель Комитета по природным ресурсам ЛО на Комиссии Ленинградского УФАС России пояснил, что Договор № 286-Н о задатке заключен между Комитетом по природным ресурсам ЛО и ООО «Гринтерра» 06.11.2019, задаток на участие в аукционе поступил на счет Комитетом по природным ресурсам ЛО до даты приема заявок, что подтверждается сопроводительным письмом Комитетом по природным ресурсам ЛО от 06.11.2019.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о бездействии Комитета по природным ресурсам ЛО при подписании договора о задатке, а также уведомления о поступлении задатка на счет Организатора торгов.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На довод Заявителя о том, Комитет нарушил пункт 2.1.4. Административного регламента в части непредставления информации по вопросам исполнения и о ходе государственной функции, сообщаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 2.1.4. Административного регламента порядок получения заинтересованными лицами информации по вопросам исполнения и о ходе исполнения государственной функции, в том числе с использованием государственных информационных систем.

Получение заинтересованными лицами информации по вопросам исполнения и о ходе исполнения государственной функции осуществляется:

- посредством письменного сообщения на устное или письменное обращение;

- при личном обращении - непосредственно в помещениях Комитета;
- с использованием средств телефонной связи и электронного информирования.

В пункте 12.2. Порядка и условий проведения Аукциона Приложение № 2 указан адрес, телефон для справок: Комитет по природным ресурсам ЛО: 191124, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2 лит. А, телефоны для справок: (812) 611-40-73.

ООО «Гринтерра» направило обращение о разъяснении документации 31.10.2019 в Комитет по природным ресурсам ЛО, зарегистрировано в Комитет по природным ресурсам ЛО 31.10.2019. Ответ от Комитета по природным ресурсам ЛО получен 29.11.2019.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссией Ленинградского УФАС России не установлено, каким образом нарушены права Заявителя и других лиц при проведении Аукциона, Заявителем не представлены доказательства. Аукцион является открытым по составу участников, любой может принять участие в Аукционе. Незаконных требований к участникам предъявлено не было, соответственно, условия для конкуренции были созданы.

Таким образом, действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области при проведении аукциона правомерны, не противоречат Закону о защите конкуренции, Закону о недрах и Аукционной документации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы ООО «Гринтерра» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гринтерра» (вх. № 11482 от 20.11.2019) на действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа на месторождении «Глумицкое», расположенном в Волосовском районе Ленинградской области (извещение № 111019/0543402/01 от 11.10.2019), **необоснованной**.

*А.А. Журавлев*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*