

Решение Комиссии Тверского УФАС России по делу № 04-6/29-2010 в отношении администрации Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Принято: 07.10.2010 г. Тверь

Изготовлено в полном объеме: 21.10.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель – Посохова Л.В., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

- Кочетунова Ю.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- администрации Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области, <...>;

в отсутствие представителей ООО «ЖКУ-Сервис», надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев дело № 04-6/29-2010 по признакам нарушения администрацией Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области (далее Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На основании части 2 статьи 45 Закона о конкуренции Комиссия приняла решение о рассмотрении дела № 04-6/29-2010 в отсутствие надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения настоящего дела ООО «ЖКУ-Сервис».

Настоящее дело возбуждено по инициативе Тверского УФАС России по результатам камеральной проверки соблюдения антимонопольного законодательства в сфере регулирования торговой деятельности органа местного самоуправления Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области, проведенной в рамках исполнения поручения ФАС России от 26.03.2010 № ИА/8541 «О применении статьи 15 Закона о торговле».

Постановление Главы администрации Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области от 29.09.2009 № 74 «Об организации и проведении ярмарок на территории дер. Малое Василёво» (далее Постановление № 74) устанавливает требования к организации и проведению ярмарок на территории дер. Малое Василёво Кимрского района Тверской области.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения отнесено, в том числе создание условий для обеспечения населения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Пунктом 3 Постановления № 74 установлен безусловный запрет на продажу на ярмарках рыбы, мяса и молочных продуктов.

Действующее законодательство допускает возможность ограничения прав хозяйствующих субъектов, включая свободу экономической деятельности и право

на использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности только Федеральным законом (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее Закон о качестве и безопасности) не могут находиться в обороте пищевые продукты, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов (государственным стандартам, санитарным и ветеринарным правилам и нормам, устанавливающим требования к качеству и безопасности пищевых продуктов);
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- не имеют удостоверений качества и безопасности, документов изготовителя, поставщика, подтверждающих их происхождение, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (пищевые продукты, подлежащие государственной регистрации и обязательному подтверждению соответствия);
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которых не имеется такой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Закона о качестве и безопасности и пунктом 33 постановления Правительства РФ от 19.01.1998 N 55 "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации" реализация пищевых продуктов непромышленного изготовления на продовольственных рынках допускается только после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и получения заключений государственной ветеринарной службы, удостоверяющих соответствие данных пищевых продуктов требованиям ветеринарных правил и норм.

Вместе с тем, из пункта 4 Постановления № 74 следует, что любая продукция, реализуемая на ярмарках, должна сопровождаться документами, подтверждающими их качество и безопасность.

Кроме того, 1 февраля 2010 года вступил в законную силу Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно частям 1 и 6 статьи 11 которого организация ярмарок и продажа товаров на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются, с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и других установленных федеральным законодательством случаев.

Пунктом 2.2 постановления администрации Тверской области от 15.10.2009 № 445-па «Об организации деятельности ярмарок на территории Тверской области» (далее Постановление № 445-па) на ярмарках запрещена продажа:

- а) товаров, изъятых из оборота или ограниченных в обороте;
- б) драгоценных металлов и камней, изделий из них;
- в) дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу РФ и (или) Красную книгу Тверской области;
- г) пиротехнических изделий.

Перечень является исчерпывающим и, следовательно, ни федеральным законодательством, ни законодательством Тверской области не установлен безусловный запрет на реализацию перечисленных в пункте 3 Постановления № 74 продовольственных продуктов.

Таким образом, пункт 3 Постановления № 74 противоречит части 1 статьи 15 Закона о конкуренции, согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Администрация мотивирует установление запрета на продажу на ярмарках мяса, рыбы и молочных продуктов отсутствием необходимых условий их хранения.

Однако федеральным законодательством не установлены обязательные требования к обеспечению ярмарок холодильным и прочим оборудованием.

Вместе с тем, согласно пояснениям Администрации фактически при применении пункта 3 Постановления № 74 Администрацией не допускались нарушения антимонопольного законодательства, поскольку в период с 29.09.2009 по настоящее время в дер. Малое Василёво ярмарки не проводились. ООО «ЖКУ-Сервис», которому пунктом 5 Постановления № 74 рекомендовано проводить организацию ярмарок на территории дер. Малое Василёво, названную деятельность не осуществляло в связи с тем, что с 01.10.2009 прекратило производственную деятельность, что подтверждает ООО «ЖКУ-Сервис» своим письмом от 22.09.2010 № 008/2010.

До рассмотрения дела № 04-6/29-2010 по существу Постановление № 74 отменено постановлением Главы администрации Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области от 22.09.2010 № 86.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части введения постановлением Главы администрации Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области от 29.09.2009 № 74 «Об организации и проведении ярмарок на территории дер. Малое Василёво» ограничений продажи отдельных видов товаров, что может привести к необоснованному препятствованию осуществления

деятельности хозяйствующими субъектами и к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке розничной реализации продовольственных товаров.

2. Прекратить в отношении администрации Маловасилевского сельского поселения Кимрского района Тверской области рассмотрение дела № 04-6/29-2010 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии
Л.В. Посохова

Члены Комиссии
Л.К. Красюкова
Ю.В. Кочетунова

Согласно статье 52 Федерального закона «О защите конкуренции» решение или предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Вместе с тем, федеральным законодательством не установлены обязательные требования к обеспечению ярмарок холодильным и прочим оборудованием