

РЕШЕНИЕ

по делу № 101 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена "15" августа 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "29" августа 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 101 о нарушении Администрацией Белозерского района Курганской области (641360, Курганская область, с. Белозерское, ул. К. Маркса, 16, ИНН 4504004315), части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

Дело № 101 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено на основании пункта 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, по результатам плановой проверки Администрации Белозерского района. Акт проверки № 17 от 07.03.2014 г. прилагается.

В ходе проверки установлено, что Белозерскому району принадлежит имущество, предназначенное для производства тепловой энергии, а именно, здания котельных, расположенных по адресам:

1. Курганская область, Белозерский район, с. Боровое, ул. Школьная, 6 (реестровый № 154);
2. Курганская область. Белозерский район, д. Куликово ул. Центральная, 15Б (реестровый № 159);
3. Курганская область. Белозерский район, с. Романово, пер. Школьный, 1 (реестровый № 157);
4. Курганская область. Белозерский район, с. Баярак, ул. Школьная, 1А Реестровый № 152);
5. Курганская область. Белозерский район, с. Нижнетобольное, ул.

Школьная, 54А (реестровый № 50);

6. Курганская область. Белозерский район, с. Зюзино, ул. Новая, 10А (реестровый № 45);
7. Курганская область. Белозерский район, с. Скопино, ул. Молодежная, 9А (реестровый № 71).

На основании Постановления Администрации Белозерского района от 01.08.2012 года № 290 «О предоставлении в аренду котельных» ООО «Теплоснаб» предоставлена преференция в форме передачи в аренду следующих объектов теплоснабжения:

1. здание котельной площадью 76,3 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область, Белозерский район, с. Боровое, ул. Школьная, 6;
2. здание котельной площадью 80,0 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, д. Куликово ул. Центральная, 11;
3. здание котельной площадью 61,7 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Романово, пер. Школьный, 1;
4. здание котельной площадью 45,8 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Баярак, ул. Школьная, 1А;
5. здание котельной площадью 99,2 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Нижнетобольное, ул. Школьная, 54А;
6. здание котельной площадью 218,2 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Зюзино, ул. Новая, 10А;
7. здание котельной площадью 82,0 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Скопино, ул. Молодежная, 9А.

К материалам дела приобщено заявление ООО «Теплоснаб» от 20 сентября 2013 года о предоставлении преференции в форме аренды котельных, расположенных- по следующим адресам:

1. Курганская область. Белозерский район, с. Боровое, ул. Школьная, 6;
2. Курганская область. Белозерский район, д. Куликово ул. Центральная, 15Б;
3. Курганская область. Белозерский район, с. Романово, пер. Школьный, 1;
4. Курганская область. Белозерский район, с. Баярак, ул. Школьная, 1А;
5. Курганская область. Белозерский район, с. Нижнетобольное, ул. Школьная, 54А;
6. Курганская область. Белозерский район, с. Нижнетобольное, ул. Школьная, 28А;

7. Курганская область. Белозерский район, с. Скопино, ул. Молодежная, 9А;
8. Курганская область. Белозерский район, с. Зюзино, ул. Новая, 10А;
9. Курганская область. Белозерский район, с. Скаты, пер. Майский, 9А.

Администрацией Белозерского района даны пояснения, согласно которым передача имущества производилась в соответствии с пунктом 13 части 1, пунктом 4 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, на основании программы «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Белозерском районе на 2012-2014 годы», утвержденной Постановлением Главы Белозерского района от 30.11.2011 года № 413/а (Далее по тексту – Программа Белозерского района).

Согласно разделу 2 Программы Белозерского района в редакции от 30 ноября 2011 года к приоритетным видам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Белозерском районе, имеющие право на государственную поддержку относятся следующие:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство стройматериалов;
- организация детсадовских мини-групп на дому;
- предоставление банно-прачечных услуг;
- предоставление медицинских услуг.

Приложение к Программе Белозерского района содержит раздел 2 «Финансово-кредитная и имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства», который включает следующие мероприятия:

1. содействие участию в установленном порядке субъектов малого и среднего предпринимательства в размещении заказов на поставки товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд;
2. гранты начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса;
3. формирование и ведение перечня муниципального недвижимого имущества, предназначенного для предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и не подлежащего отчуждению в частную собственность

Постановлением Главы Белозерского района от 7 февраля 2012 года № 40 в Программу Белозерского района внесено изменение в части включения в Приложение к Программе Белозерского района п.1.9 следующего содержания: «Предоставление муниципальных преференций поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.».

Постановлением Главы Белозерского района от 29 февраля 2012 года № 63 п. 1.9 Приложение к Программе Белозерского района изложен в следующей редакции: «Предоставление в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся приоритетными видами деятельности (в том числе путем предоставления преференций) муниципального имущества Белозерского района.».

24 марта 2014 года постановлением Главы Белозерского района № 96 внесены изменения в Программу Белозерского района в части дополнения Программы Белозерского района приложением 2 «Условия и порядок оказания имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления муниципальной преференции» (далее по тексту – Приложение 2 Программы Белозерского района). Пункт 3.2 Приложения 2 Программы Белозерского района гласит: осуществление своей деятельности в приоритетных видах деятельности:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство стройматериалов;
- организация детсадовских мини-групп на дому;
- предоставление банно-прачечных услуг;
- предоставление медицинских услуг;
- сфера услуг, в том числе жилищно-коммунальные услуги (теплоснабжение, водоснабжение).

5 августа 2014 года Постановлением Главы Белозерского района № 302 в Программу Белозерского района внесены изменения в следующей части:

- в пункте 3.2 приложения 2 вместо слов «сфера услуг, в том числе жилищно-коммунальные услуги (теплоснабжение, водоснабжение)» читать слова «предоставление услуг теплоснабжения, водоснабжения, газоснабжения».

Указанные выше правовые акты приобщены к материала дела.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства по делу, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

Отношения, возникающие в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъектов МСП), регулируются Федеральным [законом](#) от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон о развитии предпринимательства).

В соответствии со статьёй 11 Закона о развитии предпринимательства к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Согласно [пункту 4 статьи 3](#) Закона о развитии предпринимательства муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства - нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляемых в муниципальных образованиях, с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности органов местного самоуправления, ответственных за реализацию указанных мероприятий.

[Статьей 14](#) Закона о развитии предпринимательства установлено, что оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления должно осуществляться с соблюдением требований, установленных [Законом](#) о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции допускается предоставление преференций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о развитии предпринимательства оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, наличие программы развития субъектов МСП, определяющей условия и порядок оказания поддержки хозяйствующим субъектам, является необходимым условием при предоставлении муниципальной преференции в целях, установленных [пунктом 13 части 1 статьи 19](#) Закона о защите конкуренции.

Исходя из установленных [статьей 14](#) Закона о развитии предпринимательства принципов равного доступа субъектов МСП,

соответствующих критериям, предусмотренным муниципальными программами развития МСП, к участию в соответствующих программах, и оказания поддержки с соблюдением требований, установленных [Законом](#) о защите конкуренции, а также требований [статьи 16](#) Закона о развитии предпринимательства об установлении в указанных программах условий и порядка оказания поддержки субъектов МСП, следует вывод о необходимости наличия в программах поддержки субъектов МСП критериев участия субъектов МСП в таких программах, условий и порядка оказания поддержки субъектов МСП, обеспечивающих субъектам МСП равный доступ к участию в указанных программах.

При соблюдении указанных условий предоставление муниципальной преференции субъекту МСП в соответствии с муниципальной программой развития субъектов МСП может осуществляться без согласования с антимонопольным органом в соответствии с [пунктом 4 части 3 статьи 19](#) Закона о защите конкуренции.

Как следует из материалов дела в Курганское УФАС России не поступали от Администрации Белозерского района материалы о согласовании предоставления муниципальной преференции ООО "Теплоснаб" в форме предоставления в аренду имущества, предназначенного для осуществления производства тепловой энергии в семи населенных пунктах Белозерского района.

Между тем, доводы представителей Администрации Белозерского района о том, что преференция была предоставлена ООО "Теплоснаб" в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции несостоятельны в силу следующего.

Решение о предоставлении ООО «Теплоснаб» преференции в форме передачи в аренду следующих объектов теплоснабжения:

- 1) здание котельной площадью 76,3 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область, Белозерский район, с. Боровое, ул. Школьная, 6;
- 2) здание котельной площадью 80,0 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, д. Куликово ул. Центральная, 11;
- 3) здание котельной площадью 61,7 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Романово, пер. Школьный, 1;
- 4) здание котельной площадью 45,8 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Баярак, ул. Школьная, 1А;
- 5) здание котельной площадью 99,2 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Нижнетобольное, ул. Школьная, 54А;
- 6) здание котельной площадью 218,2 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Зюзино, ул. Новая, 10А;

7) здание котельной площадью 82,0 кв.м. расположенное по адресу : Курганская область. Белозерский район, с. Скопино, ул. Молодежная, 9А,

принята Администрацией Белозерского района 1 августа 2012 года, что подтверждается Постановлением Администрации Белозерского района от 01.08.2012 года № 290 «О предоставлении в аренду котельных».

По состоянию на 1 августа 2012 года Программа Белозерского района не определяла сферу производства тепловой энергии как приоритетную сферу деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, подлежащей поддержке со стороны органа местного самоуправления. Решение об изменении Программы Белозерского района в указанной части было принято 24 марта 2014 года путем вынесения постановления № 96.

Кроме того, комиссия приходит к выводу, что преференция в форме передачи имущества, предназначенного для производства тепловой энергии одновременно по семи населенным пунктам, не соответствует одному из основных принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - равного доступа таких субъектов к имущественной поддержке. Программа Белозерского района не содержит каких либо критериев участия субъектов малого предпринимательства в программе, желающих получить аналогичную имущественную поддержку.

Из изложенного выше следует, что Белозерским районом при предоставлении ООО "Теплоснаб" в аренду имущества, указанного выше, не были соблюдены требования, предусмотренные пунктом 13 части 1, пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

В соответствии частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в порядке, установленном статьями 19, 20, 21 настоящего Федерального закона.

Исключения, предусмотренные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не распространяются на рассматриваемые комиссией обстоятельства. Следовательно, Белозерским районом при предоставлении ООО "Теплоснаб" в аренду имущества не были соблюдены требования, предусмотренные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Позиция комиссии Курганского УФАС России согласуется с позиций ФАС России, изложенной в письме от 02.04.2008 года № ИА/7334 «О

применении антимонопольного законодательства при осуществлении контроля за сделками с объектами коммунальной инфраструктуры, находящимся в государственной или муниципальной собственности», согласно которой передача прав на объекты коммунальной инфраструктуры хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на государственное и муниципальное имущество, и приводит к ущемлению интересов потребителей услуг предприятий коммунальной инфраструктуры. ФАС России при этом указала, что ограничение конкуренции в данном случае происходит не в отношении рынков соответствующих услуг, которые, как правило, находятся в состоянии естественной монополии, - указанные действия ограничивают конкуренцию за обладание правами на объекты коммунальной инфраструктуры, то есть конкуренцию за доступ на соответствующий рынок.

Предоставление органами местного самоуправления в пользование хозяйствующим субъектам (в том числе из казны соответствующего муниципального образования либо субъекта Российской Федерации) объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, не в полной мере соответствует целям, указанным в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

К материалам дела приложено Постановление Администрации Белозерского района от 11.08.2014 г. № 316 о расторжении договоров аренды котельных, перечисленных в приложении к постановлению Администрации Белозерского района от 01.08.2012 г. № 290. Расторжение договоров аренды свидетельствует о добровольном прекращении нарушения антимонопольного законодательства, что в соответствии с ??? Закона о защите конкуренции является основанием для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Белозерского района Курганской области нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении ООО «Теплоснаб» муниципального имущества, предназначенного для производства тепловой энергии, без проведения процедуры торгов.

2. Рассмотрение дела прекратить в связи с добровольным устранением нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

