

11.03.2015г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <...> при участии <...> рассмотрев жалобу ООО «СК Сибирь» на действия организатора конкурса - Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «СК Сибирь» с жалобой на действия организатора конкурса - Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах - договора на проведение капитального ремонта в многоквартирных домах, расположенных по адресам: квартал 16, дом 2; квартал 19, дом 4; квартал 21 дом 4; квартал 85, дом 5 в г. Ангарске Иркутской области, в части допущенного конкурсной комиссией, при оценке заявок, повлиявших на результаты конкурса № 51 и определение победителя- ООО «ФСК Милана», нарушения п. 5.4.1. договора -не согласования кандидатуры субподрядчика – ООО «СУ38» с заказчиком в письменной форме.

На рассмотрении представители ООО «СК Сибирь» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора торгов, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, по следующим основаниям.

Порядок привлечения Фондом подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 633-пп (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 9 Порядка к компетенции конкурсной комиссии относится:

- 1) проверка соответствия заявок на участие в конкурсе требованиям

конкурсной документации;

2) принятие решения о признании претендента участником конкурса;

рассмотрение и оценка предложений участников конкурса в соответствии с порядком оценки заявок на участие в конкурсе, установленным конкурсной документацией;

3) определение победителя конкурса (если конкурсной документацией предусмотрено два и более лота, победитель конкурса определяется в отношении каждого лота отдельно);

4) принятие решения о признании конкурса несостоявшимся в случаях, предусмотренных Порядком (если конкурсной документацией предусмотрено два и более лота, конкурс признается несостоявшимся в отношении конкретного лота);

6) уведомление участников конкурса о принятых решениях;

7) рассмотрение запросов, обращений, связанных с организацией и проведением конкурса.

Таким образом, согласно Порядку к компетенции конкурсной комиссии не относится выяснение и установление факта соблюдения либо несоблюдения сторонами условий договоров, входящих в состав конкурсной заявки в соответствии с пунктом 3.1. конкурсной документации № 51/2015 на проведение конкурса по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, утвержденной приказом Фонда от 29 декабря 2015 года № 542-кр (далее - Конкурсная документация № 51/2015).

Пунктом 28 Порядка установлено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок, в том числе по следующему критерию: квалификация участника конкурса: максимальное количество баллов - 70 (семьдесят). Требования к квалификации участника конкурса устанавливаются в конкурсной документации применительно к видам работ.

Согласно пункту 5.1. Конкурсной документации № 51/2015 для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, в том числе по следующему критерию: квалификация участника конкурса: максимальное количество баллов - 70 (семьдесят).

Требования к квалификации участника конкурса устанавливаются в конкурсной документации применительно к видам работ.

В соответствии с пунктом 5.2. Конкурсной документации № 51/2015 оценка по критерию «Квалификация участника конкурса» производится, в том числе по следующему подкритерию: опыт работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последние 3 года).

Согласно пункту 5.5. Конкурсной документации № 51/2015 под объектом аналогом понимается объект капитального ремонта/строительства, на котором участником конкурса были выполнены работы аналогичные тем, которые являются предметом конкурса.

В соответствии с Конкурсной документацией № 51/2015 предметом конкурса является право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: квартал 16, дом 2; квартал 19, дом 4; квартал 21 дом 4; квартал 85, дом 5 в г. Ангарске Иркутской области.

Согласно Конкурсной документации № 51/2015 предусмотрены следующие виды работ: **Иркутская область, г. Ангарск, квартал 16, дом 2:**

разработка проектной документации на капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения, внутридомовых инженерных систем теплоснабжения АИТП;

ремонт внутридомовых инженерных систем: ремонт системы электроснабжения, ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, водоотведения;

ремонт крыши;

ремонт подвальных помещений;

ремонт фасада.

Иркутская область, г. Ангарск, квартал 19, дом 4:

разработка проектной документации на капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения, внутридомовых инженерных систем теплоснабжения АИТП;

ремонт внутридомовых инженерных систем: ремонт системы электроснабжения, ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, водоотведения;

ремонт крыши;

ремонт подвальных помещений;

ремонт фасада.

Иркутская область, г. Ангарск, квартал 21 дом 4:

разработка проектной документации на капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения, внутридомовых инженерных систем теплоснабжения АИТП;

ремонт внутридомовых инженерных систем: ремонт системы электроснабжения, ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, водоотведения;

ремонт крыши;

ремонт подвальных помещений;

Иркутская область, г. Ангарск, квартал 85, дом 5:

разработка проектной документации на капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения, внутридомовых инженерных систем теплоснабжения АИТП;

ремонт внутридомовых инженерных систем: ремонт системы электроснабжения, ремонт системы теплоснабжения, ремонт системы холодного водоснабжения, ремонт системы горячего водоснабжения, водоотведения;

ремонт крыши;

ремонт подвальных помещений.

В соответствии с пунктом 3.1. Конкурсной документации № 51/2015 претендентом на участие в конкурсе ООО «ФСК Милана» в составе конкурсной заявки представлен договор субподряда от 26 июня 2015 года № 271-15/СП (далее - Договор), заключенный с ООО «СУ 38», согласно предмету которого Субподрядчик (ООО «ФСК Милана») обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (ремонт фасада, ремонт подвальных помещений, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроснабжения, водоотведения многоквартирного дома, расположенного по адресу: микрорайон 10, дом 45 в г. Ангарске Иркутской области.

Таким образом, данный Договор является документом, соответствующим требованиям Конкурсной документации № 51/2015 в части подтверждения опыта работы претендента на объектах-аналогах в течение трех последних лет.

Следует отметить, что заявка на участие в конкурсе, представленная претендентом на участие в конкурсе ООО «ФСК Милана», не содержит договоры субподряда, заключенных с ООО «СУ 38», на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам:

квартал 88, дом 20, квартал 92, дом 11, микрорайон 11, дом 7а в г. Ангарске Иркутской области.

Следовательно, ссылка подателя жалобы на наличие в составе конкурсной заявки претендента на участие в конкурсе ООО «ФСК Милана» договоров субподряда, заключенных с ООО «СУ 38», на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: квартал 88, дом 20, квартал 92, дом 11, микрорайон 11, дом 7а в г. Ангарске Иркутской области, несостоятельна.

Кроме того, договор подряда от 10 июня 2015 года № 23/14, заключенный между Фондом и ООО «СУ 38», предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту (ремонт фасада, ремонт подвальных помещений, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроснабжения, водоотведения) в многоквартирных домах,

расположенных по адресам: квартал 88, дом 20; квартал 92, дом 11 в г. Ангарске Иркутской области (далее - договор подряда от 10 июня 2015 года № 23/14), и договор подряда от 26 июня 2015 года № 30/14, заключенный между Фондом и ООО «СУ 38», предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту (ремонт фасада, ремонт подвальных помещений, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроснабжения, водоотведения) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: микрорайон 10, дом 45; микрорайон 11, дом 7а в г. Ангарске Иркутской области (далее - договор подряда от 26 июня 2015 года № 30/14), не содержат пункт 5.4.1., на который ссылается Заявитель в жалобе.

Таким образом, ссылка Заявителя в жалобе на пункт 5.4.1. договоров подряда от 10 июня 2015 года № 23/14 и 26 июня 2015 года № 30/14 является необоснованной.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

30.12.2015г. в общественно-политической газете «Областная» № 148 (1464) , а также на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.fkr38.ru, в сетевом издании «Официальный интернет –портал правовой информации Иркутской области»-<http://ogirk.ru>., организатором торгов –Фондом капитального ремонта Иркутской области опубликовано извещение о проведении конкурса (далее конкурс) по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, был объявлен конкурс по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, предметом которого являлось право заключение договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенных по адресам: квартал 16, дом 2; квартал 19, дом 4; квартал 21 дом 4; квартал 85, дом 5 в г. Ангарске Иркутской области.

Конкурсная документация (со всеми приложениями) была опубликована в официальных источниках, в установленные законом сроки.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 15 от 03.02.2016г., на участие в конкурсе поступило всего 4 заявки: №1-ООО «Проект-Т», № 2- ООО ПСК «Гелиополь», № 3-ООО «СК Сибирь»; № 4-ООО «ФСК Милана».

Поданные заявки соответствовали требованиям конкурсной документации.

Из протокола № 18 от 08.02.2016г. следует, что по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе путем произведенного конкурсной комиссией расчета рейтинговой оценки в баллах по критериям конкурса, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2014г. № 633-пп, участникам конкурса присвоены следующие места:

№ 1 – ООО «ФСК Милана», № 2 –ООО «СК Сибирь», № 3-ООО ПСК «Гелиополь» , № 4 – ООО «Перспект-Т».

Комиссия антимонопольного органа, исследовав содержание заявок участников, пришла к выводу о том, что решение конкурсной комиссии о присвоении соответствующего места участникам является обоснованным.

Довод подателя жалобы о том, что приложенные к заявке победителя – ООО «ФСК Милана» договоры субподряда являются незаконными, поскольку не были предварительно письменно согласованы с заказчиком, в соответствии с п. 4.5.1. договора, а работы предусмотренные договорами не были фактически исполнены, признан Комиссией антимонопольного органа несостоятельным в силу следующего.

Порядок привлечения Фондом подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 633-пп.

Согласно вышеуказанному Порядку к компетенции конкурсной комиссии не относится выяснение и установление факта соблюдения либо несоблюдения сторонами условий договоров, входящих в состав конкурсной заявки в соответствии с пунктом 3.1. конкурсной документации № 51/2015 на проведение конкурса по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, утвержденной приказом Фонда от 29 декабря 2015 года № 542-кр (далее - Конкурсная документация № 51/2015).

Пунктом 28 Порядка установлено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок, в том числе по следующему критерию: квалификация участника конкурса: максимальное количество баллов - 70 (семьдесят). Требования к квалификации участника конкурса устанавливаются в конкурсной документации применительно к видам работ.

Согласно пункту 5.1. Конкурсной документации № 51/2015 для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, в том числе по следующему критерию: квалификация участника конкурса: максимальное количество баллов - 70 (семьдесят).

В соответствии с пунктом 5.2. Конкурсной документации № 51/2015 оценка по критерию «Квалификация участника конкурса» производится, в том числе по следующему подкритерию: опыт работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последние 3 года).

Согласно пункту 5.5. Конкурсной документации № 51/2015 под объектом аналогом понимается объект капитального ремонта/строительства, на котором участником конкурса были выполнены работы аналогичные тем, которые являются предметом конкурса.

Подпунктом 13 п. 3.1. конкурсной документации, утв. приказом Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области от 29.12.2015г. № 542, установлено, что для участия в конкурсе претендент на участие в конкурсе подает

заявку на участие в конкурсе, составленную по форме согласно Приложению № 1 к настоящей конкурсной документации с приложением установленных данных пунктом документов, в том числе сведения, подтверждающие опыт работы претендента на объектах-аналогах в течение трех последних лет и соответствующую квалификацию претендента (копию договоров подряда и актов выполненных работ, подписанных не позднее сроков выполнения работ, установленных договорами, подтверждающими опыт работы в качестве подрядчика (количество успешно завершённых объектов-аналогов за последние 3 года).

В соответствии с Конкурсной документацией № 51/2015 предметом конкурса является право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: квартал 16, дом 2; квартал 19, дом 4; квартал 21 дом 4; квартал 85, дом 5 в г. Ангарске Иркутской области.

В соответствии с пунктом 3.1. Конкурсной документации № 51/2015 претендентом на участие в конкурсе ООО «ФСК Милана» в составе конкурсной заявки представлен договор субподряда от 26 июня 2015 года № 271-15/СП (далее - Договор), заключенный с ООО «СУ 38», согласно предмету которого Субподрядчик (ООО «ФСК Милана») обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (ремонт фасада, ремонт подвальных помещений, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроснабжения, водоотведения многоквартирного дома, расположенного по адресу: микрорайон 10, дом 45 в г. Ангарске Иркутской области.

Таким образом, данный договор субподряда от 26 июня 2015 года № 271-15/СП, заключенный ООО «ФСК Милана» и ООО «СУ38» является документом, соответствующим требованиям Конкурсной документации № 50/2015, в части подтверждения опыта работы претендента на объектах-аналогах в течение трех последних лет.

Фактическое исполнение работ по договору № 271-15/СП, подтверждается актом приема выполненных работ.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявка на участие в конкурсе, представленная ООО «ФСК Милана», не содержит договоры субподряда, заключенных с ООО «СУ 38», на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: квартал 88, дом 20, квартал 92, дом 11, микрорайон 11, дом 7а в г. Ангарске Иркутской области.

Следовательно, ссылка подателя жалобы на наличие в составе конкурсной заявки претендента на участие в конкурсе ООО «ФСК Милана» договоров субподряда, заключенных с ООО «СУ 38», на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: квартал 88, дом 20, квартал 92, дом 11, микрорайон 11, дом 7а в г. Ангарске Иркутской области, необоснованна.

Кроме того, договор подряда от 10 июня 2015 года № 23/14, заключенный между Фондом и ООО «СУ 38», в рамках иного конкурса (протокол вскрытия заявок № 46 от 28.05.2015г., протокол о результатах конкурса № 52 от 29.05.2015г.) предметом

которого является выполнение работ по капитальному ремонту (ремонт фасада, ремонт подвальных помещений, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроснабжения, водоотведения) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: квартал 88, дом 20; квартал 92, дом 11 в г. Ангарске Иркутской, и договор подряда от 26 июня 2015 года № 30/14, заключенный между Фондом и ООО «СУ 38», предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту (ремонт фасада, ремонт подвальных помещений, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроснабжения, водоотведения) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: микрорайон 10, дом 45; микрорайон 11, дом 7а в г. Ангарске Иркутской области (далее - договор подряда от 26 июня 2015 года № 30/14), не содержат пункт 5.4.1., на который ссылается Заявитель в жалобе.

Право подрядчика привлекать третьих лиц к выполнению работ, предусмотренных договором, только с письменного согласия заказчика предусмотрено п.4.4.1 вышеуказанных договоров субподряда.

Следует отметить, отсутствие такого предварительного согласования не свидетельствует о неисполнении работ предусмотренных договорами подряда от 10 июня 2015 года № 23/14, от 26 июня 2015 года № 30/14, поскольку фактическое исполнение приложенных в состав заявки победителя договоров субподряда подтверждается актами выполненных работ.

Подпунктом 13 п. 3.1. конкурсной документации, утв. приказом Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области от 29.12.2015г. № 542, установлено, что для участия в конкурсе претендент на участие в конкурсе подает заявку на участие в конкурсе, составленную по форме согласно Приложению № 1 к настоящей конкурсной документации с приложением установленных данных пунктом документов, в том числе сведения, подтверждающие опыт работы претендента на объектах-аналогах в течение трех последних лет и соответствующую квалификацию претендента (копию договоров подряда и актов выполненных работ, подписанных не позднее сроков выполнения работ, установленных договорами, подтверждающими опыт работы в качестве подрядчика (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последние 3года).

Такие договоры с актами выполненных в установленные сроки работ, представлены в составе заявки ООО «ФСК Милана», в связи с чем правомерно оценены конкурсной комиссией в качестве доказательства подтверждающего опыт работы претендента на объектах-аналогах в течение трех последних лет.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что на момент направления уведомления № 117 от 03.03.2016г. о назначении времени и места рассмотрения жалобы, рассмотрения ее по существу, организатором торгов с победителем ООО «ФСК Милана» 02.03.2016г. заключен договор № 45/2015-П.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК Сибирь» на действия организатора торгов – СНО «Фонд капитального ремонта Иркутской области» по проведению конкурса № 51 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах, необоснованной.

2 Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.