

Муниципальному предприятию «Токсовский энергетический коммунальный комплекс»

Ленинградское шоссе, д. 55а,  
п. Токсово, Всеволожский р-н, Ленинградская область, 188664  
(81370) 56-163  
(Ответчик)

Ерофееву И.В. (представителю <...> по доверенности)

<...> (Заявитель)

Администрации  
муниципального образования  
«Токсовское городское поселение»

Ленинградское шоссе, 55А , Всеволожский район, пос. Токсово, Ленинградская область, 188664  
(81370) 56-365  
(лицо, располагающее сведениями)

РЕШЕНИЕ  
по делу № 376-05-26-А/13

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 24.07.2013

Дата изготовления решения в полном объеме - 07.08.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Коннова Г.Н. - заместителя руководителя-начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;  
Акбашева Д.И.

Белинского Ф.Г.

- главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий, члена Комиссии;

- государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии, в присутствии представителя ответчика – заместителя генерального директора - Дробного И.Б. по доверенности от 20.05.2013;

представителя заявителя – Ерофеева И.В. по доверенности от 05.03.2013;

представителя Администрации Токсовского городского поселения – Арской М.А. – по доверенности от 20.05.2013 № 34/13,

рассмотрев дело № 376-05-26-А/13 по признакам нарушения Муниципального

предприятия муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Токсовский энергетический коммунальный комплекс» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## У С Т А Н О В И Л А :

I. Основанием для возбуждения дела № 376-05-26-А/13 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Муниципального предприятия муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Токсовский энергетический коммунальный комплекс» (далее - Ответчик) послужило заявление от гражданина Ерофеева И.В. (вх. № 26 от 09.01.2013), действующего по доверенности от Замахина А.Р., с жалобой на действия Ответчика.

По сведениям заявителя, Ответчик необоснованно отказывает в присоединении к сетям водоснабжения земельного участка по адресу: Ленинградская область, Токсовское г.п., ул. Советов, <...>, злоупотребляет доминирующим положением, отказывая в выдаче технических условий и заключении договора о присоединении к сетям в отношении участка заявителя, в то же время, подключая к сети водоснабжения другие объекты.

Ответчик осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению на территории Токсовского городского поселения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц 16.07.2010.

Деятельность по водоснабжению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является естественно-монопольным видом деятельности и подлежит государственному тарифному регулированию в соответствии с законодательством о государственном регулировании тарифов.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На рынке оказания услуг водоснабжения, по отношению к присоединенным к сетям потребителям Ответчик занимает доминирующее положение.

Статья 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» накладывает запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением, результатом которого являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в том числе действия по уклонению от заключения договора, создание дискриминационных условий.

В адрес Ответчика было направлено предупреждение от 05.04.2013 № Пд/05/1211-15.

Ответчик предупреждение не исполнил, в своем письме исх. от 07.05.2013 № 57 (вх. от 07.05.2013 № 2611) сообщил, что отсутствует техническая возможность подключения к сетям водоснабжения в связи с отсутствием резерва мощности. Кроме того, сообщил, что на участке заявителя отсутствуют капитальные строения, вблизи участка отсутствует магистральный водопровод.

В связи с неисполнением предупреждения приказом Ленинградского УФАС России от 21.05.2013 № 120 было возбуждено в отношении Ответчика дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

II. В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

Ерофеев И.В., выступая представителем собственника земельного участка – <...>, начиная с февраля 2012 года, неоднократно обращался к Ответчику с различными заявлениями по вопросу организации водоснабжения земельного участка. Первый ответ на заявления дан Ответчиком 18.06.2012 исх. № 100 (Том I, л.д. 31). Отказ в выдаче технических условий по причине отсутствия резерва мощности дан Ответчиком 20.12.2012 исх. № 185 (Том I, л.д. 24). В то же время представлено свидетельство о государственной регистрации права от 20.06.2012 (Том I, л.д. 61), согласно которому земельный участок по договору от 20.05.2012 был подарен <...> Для проверки утверждений заявителя о том, что на территории г.п. Токсово Ответчиком осуществляется присоединение к сетям водоснабжения иных объектов (при отказе выдать технические условия для присоединения объекта заявителя) Ленинградским УФАС России были направлены следующие запросы.

- Запрос от 24.05.2013 № 05/1838 в Муниципальное предприятие «Центр коммунальных платежей и социальных субсидий» - организацию, осуществляющую подготовку квитанций для оплаты коммунальных услуг населением г.п. Токсово. Получен ответ (исх. от 30.05.2013 № 549/2013), согласно которому за 2011-2013 количество абонентов, оплачивающих холодную воду на территории г.п. Токсово не увеличивалось.
- Запрос от 21.05.2013 № 05/1778 в адрес ЗАО «Инвестиционная компания «Строительное управление» - организацию, объекты которой, по словам заявителя, подключаются Ответчиком к сетям водоснабжения. Получен ответ (исх. от 07.06.2013 № 276, вх. от 07.06.2013 № 3281), согласно которому ЗАО «Инвестиционная компания «Строительное управление» построило на территории г.п. Токсово два многоквартирных дома – по адресу: Школьный переулок, д. 10 (технические условия на присоединение к сетям водоснабжения выданы в январе 2010 г.) и по адресу: Короткий переулок, уч. 1-А (технические условия выданы 16.03.2011). Также ЗАО «Инвестиционная компания «Строительное управление» сообщило, что осуществляет проектирование многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Привокзальная, д. 20б (технические условия выданы 05.09.2012). Данная информация, подтверждала утверждения заявителя о создании Ответчиком в отношении него дискриминационных условий.

Однако, на заседании комиссии 11.06.2013 Ответчик сообщил (протокол заседания комиссии – Том I л.д. 161), что технические условия от 05.09.2012 были выданы на основании ранее выданных в 2010 г. технических условий, которые выдавались администрации МО «Токсовское городское поселение» для проведения конкурса на предоставление земельного участка для строительства жилого комплекса. В 2010 году техническая возможность осуществлять подключение еще была. Технические условия Ответчик прекратил выдавать в мае 2011 года, и с 01.07.2011 на официальном сайте Ответчика была размещена информация о том, что технические условия не выдаются в связи с отсутствием технической возможности.

К заседанию Комиссии 24.07.2013 Ответчик представил заверенную копию технических условий № 7 от 03.11.2010, выданных администрации МО «Токсовское городское поселение» в отношении объекта – жилой комплекс в границах переулок Короткий, ул. Привокзальная. Также была представлена книга учета выданных технических условий (Том II, л.д. 1-6), согласно которой в мае 2011 г. Ответчиком были выданы последние технические условия, после чего выдавались только технические условия от 05.09.2012 (с их изменениями) и технические условия от 13.08.2012 для водоснабжения в деревне Рапполово (не входит в Токсовское городское поселение).

- Запрос от 21.05.2013 № 05/1777 владельцу здания по адресу: пос. Токсово, ул. Советов, д. 50, которое, по словам заявителя, было присоединено к сетям водоснабжения в тот период, когда ему в этом отказывал Ответчик. Получен ответ от Токсовского потребительского общества (исх. от 30.05.2013 № 13П (Том I, л.д. 107-114), согласно которому здание по адресу: ул. Советов, д. 50, присоединено к сетям водоснабжения в 2005 году. Приложены копии договоров на водоснабжение.

Исходя из вышеизложенного, информация заявителя о создании Ответчиком дискриминационных условий доказательствами не подтверждена.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства 11.06.2013 представитель Ерофеев И.В. заявлял, что имеется возможность присоединить земельный участок заявителя к сети водоснабжения посредством присоединения к водопроводной трубе, подходящей к рядом расположенной пожарной части.

Ленинградское УФАС России направляло запрос от 24.05.2013 № 05/1837, (Том I, л.д. 105) начальнику отряда МЧС, в ведении которого находится здание пожарной части. Получен ответ ФГКУ «15 отряд ФПС по Ленинградской области» от 28.05.2013 № 409-1-18 вх. от 29.05.2013 № 3002 (Том I, л.д. 105), согласно которому в часы максимального водопотребления гарантированного напора недостаточно для нормальной эксплуатации здания. Согласие на присоединение ФГКУ «15 отряд ФПС по Ленинградской области» не дало.

Согласно п. 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83 в целях проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий правообладатель земельного участка вправе обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору за соответствующим заключением.

Заключение федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору о том, что отказ в выдаче технических условий не обоснован, заявителем не представлено.

Таким образом, основания для признания отказа Ответчика в выдаче технических условий и заключении договора злоупотреблением доминирующим положением в виде необоснованного уклонения от заключения договора отсутствуют.

Кроме того, в материалы дела самим представителем заявителя представлены фотография (Том I, л.д. 88), по которой видно, что объект капитального строительства на земельном участке заявителя отсутствует, свидетельство о праве собственности на объект капитального строительства также не представлено.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, частями 1 - 3 ст. 41, п. 2. ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А :**

Рассмотрение дела № 376-05-26-А/13 прекратить в связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях Муниципального предприятия муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Токсовский энергетический коммунальный комплекс».

Председатель Комиссии     Г.Н. Коннов

Члены Комиссии:     Д.И. Акбашев     Ф.Г. Белинский

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.