

**Заказчик:**

**Министерство природных ресурсов**

**Краснодарского края**

---

*Красная ул, 180, г. Краснодар, 350020*

**Заявитель:**

**ООО «Зори Кавказа»**

---

*Ул. Трудовая., д. 2В,*

*г. Светлоград, Ставропольский край, 356530*

**РЕШЕНИЕ № 161-Т/2016**

**о результатах рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка  
заключения договоров**

ня 2016 г.  
нодар

Г.

ссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю  
рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора  
торговой площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и  
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в  
Краснодаре:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сидорова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Зори Кавказа» (далее – Заявитель) на действия  
Администрации природных ресурсов Краснодарского края (далее Заказчик,  
организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право  
заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья  
«Приморско-Ахтарский 8» (извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) №  
16/1041801/01), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в  
присутствии представителей Организатора торгов – Б. И.Н.(доверенность №202-  
2/15-08.1 от 30.12.2015), К.С.Н. (доверенность №202-23561/15-08.1 от 30.12.2015),

#### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Зори Кавказа» на действия  
Администрации природных ресурсов Краснодарского края при организации и  
проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в  
отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8» (извещение опубликовано на  
сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 280416/1041801/01),

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте  
Краснодарского УФАС России [www.kranodar.fas.gov.ru](http://www.kranodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 02.06.2016 в 14-00 по адресу: г.Краснодар,  
ул. Мухомаров ,235, ком.1.

Заявитель жалобы указывает, что Заказчиком закупки необоснованно в  
исходную документацию включен подпункт 3 пункта 15 Раздела 4 «Требования к

«ржканию и форме заявки» - предоставления сведений о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья.

«ме того, согласно пункта 17 Документации об аукционе несоответствие Заявки требованиям указанного Раздела 4 Документации об аукционе является основанием отказа в допуске заявителя к участию в аукционе.

«заявитель считает, что в аукционную документацию нельзя включать требования о предоставлении заявителем, изъявившим желание участвовать в аукционе, - названной информации, т. к. предоставление сведений о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья и пр. пр. — присуще не аукциону, а проекту. Эти мероприятия должны, содержаться в проекте охотхозяйственного соглашения и предлагаться самим организатором торгов.

«заявитель считает, что включение указанных условий организатором торгов в Заявку к участию в аукционе нарушает права не только его, но и всех тех лиц, которые претендовали бы на участие в данных торгах..

«Комиссия по делу №161-Т/2016, изучив представленные материалы, заслушав стороны, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

«в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об организации и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте), и в соответствии со статьей 28 Закона об охоте Министерством издан приказ №536 от 28.04.2016 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8», расположенного на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края» (далее – аукцион), которым утверждена документация об аукционе.

«официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 28.04.2016 Организатором торгов было опубликовано извещение № 280416/1041801/01 о проведении торгов на предоставление права заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья морско-Ахтарский 8».

«дата и время начала приема заявок 28.04.2016 09:00

«дата и время окончания приема заявок 02.06.2016 17:00.

«дата и время проведения аукциона 08.06.2015 10:00.

«срок действия соглашения: на 49 лет.

«Приложением №3 к документации аукциона утверждено Извещение о проведении аукциона, согласно которому:

Предметом настоящего аукциона является право заключения с министерством водных ресурсов Краснодарского края охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8», расположенного на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края.

**Местоположение охотничьего угодья:** Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район.

**Границы охотничьего угодья:**

Северная: от исходной точки с координатами 46°00'12,41" с.ш. 37°58'20,24" в.д. в северо-восточном направлении по каналу до места слияния каналов в точке с координатами 46°00'25,36" с.ш. 37°59'01,89" в.д., далее на восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'25,55" с.ш. 37°59'20,91" в.д., далее на восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'28,39" с.ш. 37°59'58,93" в.д., далее на восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'29,83" с.ш. 38°00'36,84" в.д., далее на юго-восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'27,51" с.ш. 38°01'41,91" в.д., далее в юго-западном направлении по прямой линии до северной оконечности Гречковского лимана в точке с координатами 46°00'06,98" с.ш. 38°01'25,77" в.д., далее в южном направлении по восточному берегу Гречковского лимана до канала в точке с координатами 45°58'56,47" с.ш. 38°01'52,59" в.д., далее на северо-восток по каналу до точки с координатами 45°58,29" с.ш. 38°02'10,53" в.д., далее строго на восток по прямой линии до западного угла Ахтарского лимана в точке с координатами 45°59'58,29" с.ш. 38°04'25,80" в.д.

Восточная: от точки с координатами 45°59'58,29" с.ш. 38°04'25,80" в.д. в южном направлении по западному берегу Ахтарского лимана до устья Крутобережного канала в точке с координатами 45°58'20,57" с.ш. 38°04'55,38" в.д., далее строго на восток по территории Ахтарского лимана до восточного берега Ахтарского лимана в точке с координатами 45°58'20,57" с.ш. 38°07'05,84" в.д., далее в южном направлении по восточному берегу Ахтарского лимана до устья Садковского канала.

Южная: от устья Садковского канала в юго-западном направлении по восточному берегу Садковскому каналу до канала в точке с координатами 45°56'13,33" с.ш. 38°04'48,67" в.д., далее в юго-западном направлении по каналу до точки с координатами 45°55'55,69" с.ш. 38°03'35,68" в.д.

Западная: от точки с координатами 45°55'55,69" с.ш. 38°03'35,68" в.д. на северо-запад по прямой линии до Крутобережного канала в точке с координатами 45°58'10,05" с.ш. 38°01'20,54" в.д., далее в западном направлении по Крутобережному каналу до точки с координатами 45°58'13,27" с.ш. 38°00'24,24" в.д., далее в северном направлении вдоль восточного берега лимана Красного на расстоянии 200 метров восточнее берега лимана Красного до исходной точки.

В состав охотничьего угодья не входят земли населенных пунктов и иные земли, для которых режим которых не допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

**Площадь охотничьего угодья:** 4 383 га.

**Земельные участки, расположенные в границах охотничьего угодья:** земельные

и, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, в границах охотничьего угодья отсутствуют.

**Обременения земельных участков:** отсутствуют.

**Лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья:** отсутствуют.

**Обременения лесных участков:** отсутствуют.

**Начальная цена предмета аукциона (начальная цена права на заключение охотхозяйственного соглашения):** 1060,00 руб. (Одна тысяча шестьдесят рублей 00 коп.).

**Размер обеспечения заявки на участие в аукционе:** 100% от начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения), что составляет 1060,00 руб. (Одна тысяча шестьдесят рублей 00 коп.).

**Размер залога аукциона:** 5 % от начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения), что составляет 53,00 руб. (Пятьдесят три рубля 00 коп.).

**Годовой размер арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки:** не установлен.

**Годовой размер арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки:** 100% от начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения), что составляет 1060,00 руб. (Одна тысяча шестьдесят рублей 00 коп.).

**Годовой размер сбора за пользование объектами животного мира:** 1060,00 руб. (Одна тысяча шестьдесят рублей 00 коп.).

Ограничения использования лесов и других природных ресурсов – использование в охотничьем угодье и других природных ресурсов, расположенных в границах охотничьих угодий, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края. При этом осуществление видов деятельности в охотничьем хозяйстве и охоты на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, на которых установлен особый режим природопользования, находящихся в границах охотничьего угодья, производится с соблюдением установленных для данных территорий режимов особой охраны, особого режима хозяйственной и иной деятельности.

Метры осуществления охоты – охота в охотничьем угодье осуществляется с применением разрешенных орудий и способов добычи охотничьих ресурсов в соответствии с нормативами и сроками, определенными Федеральным законом от 24 июля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512 «Об утверждении Правил охоты» и постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 августа 2012 года № 893 «О видах разрешенной охоты и методах осуществления охоты на территории Краснодарского края и о внесении

нений в постановление главы администрации Краснодарского края от 6 июля 1998 г. № 371 «О мерах по повышению эффективности охраны, воспроизводства и рационального использования объектов охоты на территории Краснодарского края».

Охотхозяйственное соглашение заключается сроком на 49 лет.

### **Требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения**

**ТРЕБОВАНИЕ:** организатором аукциона установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки в размере 100 процентов от начальной цены предмета лота (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения), на который необходимо перечислить средства, указан в документации об аукционе.

Требования к заявке на участие в аукционе, ее содержанию и форме установлены в пункте 4 документации об аукционе.

Согласно подпункту 3 пункта 15 Раздела 4 аукционной документации «Требования к содержанию и форме заявки», заявка должна содержать, в том числе, следующие сведения:

3) сведения о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья: наличие (в том числе количество) и профессиональная квалификация) подготовка работников, участвующих в осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, их стаж работы; опыт по осуществлению видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием срока; перечень материально-технического оснащения с указанием вида, моделей самоходных транспортных средств, их государственных регистрационных номеров и основания владения ими; перспективный план деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием количественных показателей (единица измерения, количество), включающий также охранные и биотехнические мероприятия, в том числе по воспроизводству охотничьих ресурсов, график планируемых работ, позволяющие обеспечить видовое разнообразие охотничьих ресурсов и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства, до принятия документа охотхозяйственного охотустройства; перечень планируемых мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира; перечень планируемых методов учета охотничьих ресурсов по каждому их виду, указанному в проекте охотхозяйственного соглашения, и сроков его проведения; информацию о предполагаемых сроках охоты; учет территориальной нормы пропускной способности охотничьего угодья; сведения о планируемых объемах добычи охотничьих ресурсов и количестве выдаваемых разрешений на добычу охотничьих ресурсов; планируемые показатели плотности охотничьих ресурсов в охотничьем угодье с указанием количественных показателей (единица измерения, количество); перечень планируемых мероприятий по созданию охотничьей инфраструктуры; информация о планируемой к созданию инфраструктуре содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания; согласие на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и охоты на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, на которых установлен особый режим природопользования, находящихся в границах охотничьего угодья, с соблюдением установленных для данных территорий правил особой охраны, особого режима хозяйственной и иной деятельности, с

ечнем мероприятий по соблюдению режима особой охраны, особого режима  
айственной и иной деятельности.

Комиссией по делу №161-Т/2016 установлено следующее.

оведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и  
дание охотничьей инфраструктуры обеспечиваются органами государственной  
сти в пределах их полномочий, определенных статьями 32-34 Закона об охоте, и в  
дусмотренных настоящим Федеральным законом случаях юридическими лицами,  
индивидуальными предпринимателями.

Статьей 27 Закона об охоте регламентировано, что в целях привлечения  
естиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными  
дпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения. Так, по  
тхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или  
индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по  
ранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей  
фраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта  
сийской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку  
ствия охотхозяйственного соглашения, указанные в части 2 статьи 25 Закона об  
те земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в  
ницах охотничьих угодий. Таким образом, заключение охотхозяйственных  
лашений исключительно направлено на обеспечение сохранения и  
производство охотничьих ресурсов, а также содержание наиболее благоприятнейшей  
ды их обитания.

ган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает  
тхозяйственное соглашение с победителем аукциона на право заключения такого  
лашения (статья 27 Закона об охоте).

ление о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения  
нимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (статья  
закона об охоте).

ласно части 4 статьи 28 Закона об охоте организатор аукциона устанавливает  
мя, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на  
стие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в  
естве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной  
ы предмета аукциона («шаг аукциона»).

ластью 7 статьи 28 Закона об охоте установлено, что организатор аукциона обязан  
готовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в  
ещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию и  
ме заявки на участие в аукционе.

о, желающее принять участие в проведении аукциона, в соответствии с частью 9  
тьи 28 Закона об охоте, должно подать заявку на участие в аукционе по  
ановленной форме.

им образом, закон право определить форму заявки и требования к ней  
доставил организатору аукциона.

делом 4 документации об аукционе, утвержденной приказом Министерства от

14.2016 №536, установлены требования к содержанию и форме заявки.

требования к заявке на участие в аукционе распространяются на все лоты и на всех заявителей, без предоставления кому бы то ни было каких-либо преимуществ.

Организатор торгов является одновременно заказчиком оспариваемого аукциона и агентом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим в установленном законодательством порядке реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Азово-Кубанских лиманах, озерах и водохранилищах, регулирования отношений в области недропользования, государственного экологического надзора (регионального государственного экологического надзора), в сфере лесного хозяйства в целях осуществления прав владения, пользования и распоряжения лесными участками, находящимися в государственной собственности Краснодарского края, использования, охраны, защиты и воспроизводства защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, и осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, в сфере государственной экологической экспертизы, федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, использования и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Краснодарского края в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации, а также в области использования, охраны водных объектов, предотвращения негативного воздействия вод (водных отношений) и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории Краснодарского края пункт 1 Положения, утвержденного постановлением главы администрации (губернатором) Краснодарского края №1250 от 19.10.2012).

В связи с тем, что после заключения охотхозяйственного соглашения обязанностью охотпользователя станет обеспечение проведения мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, Министерством в документации об аукционе и установлено, что заявка должна содержать сведения о планируемых заявителем (а в силу смысла статьи 27 Закона об охоте - потенциальным инвестором) мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создания охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья.

Следует отметить, что аукционная документация не содержит требования к содержанию мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья, а лишь ссылается на то, что в заявке должны быть указаны сведения о планируемых заявителем мероприятиях.

Согласно статье 40 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» пользователи животным миром (а после заключения охотхозяйственного соглашения победители аукциона станут ими) обязаны:

соблюдать установленные правила, нормативы и сроки пользования животным миром;



менять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;

допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;

осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, а также оценку состояния среды их обитания;

проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира;

обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, в том числе редких и исчезающих под угрозой исчезновения;

применять при пользовании животным миром гуманные способы.

Статьей 38 Закона об охоте определена необходимость поддержания охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства.

Согласно статье 39 Закона об охоте в целях планирования в области охоты и управления охотничьих ресурсов осуществляются территориальное охотустройство и внутрихозяйственное охотустройство. Внутрихозяйственное охотустройство направлено на обеспечение осуществления физическими лицами и юридическими лицами видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Осуществление внутрихозяйственного охотустройства в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения, за счет собственных средств. Документом внутрихозяйственного охотустройства является схема использования и охраны охотничьего угодья. В схеме использования и охраны охотничьего угодья определяются мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры.

Таким образом, требования Заказчика к содержанию заявки основаны на положениях Закона о животном мире и Закона об охоте, а именно в соответствии с действующими законами обязанностями, которые возникнут у победителя аукциона.

В пункте 7 документации об аукционе закреплено: Ограничения использования лесов и других природных ресурсов – использование лесов и других природных ресурсов, расположенных в границах охотничьих угодий, ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

Согласно части 16 документации об аукционе заявка должна содержать в том числе, сведения, указанные в пункте 15 настоящей документации

В соответствии с изложенным, комиссией по делу №161-Т/2016 не установлено признаков нарушения действующего законодательства при публикации подпункта 3 пункта 15 Раздела 4 аукционной документации открытого аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Зори Кавказа» на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона на заключение охотхозяйственного соглашения на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский» (извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 280416/1041801/01), основанной.

Заместитель председателя Комиссии:  
Крамаренко

Е.В.

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

Е.И.Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.