

ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ»

«.....»

ГКУ «Управление капитального
строительства Брянской области»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-559/2023

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«14» июля 2023 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» - представителя заказчика ГКУ «Управление капитального

строительства Брянской области», действующего на основании доверенности от 12.07.2023;

«.....»- представителя заявителя ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ», действующего на основании доверенности № 126 от 01.06.2023,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой для объекта «Поликлиника ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на 800 посещений в смену в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000223003305 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

29.05.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на закупку системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой для объекта «Поликлиника ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на 800 посещений в смену в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000223003305.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 810 275,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000223003305 подано 3 (три) заявки.

Заявитель ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, поскольку после пересмотра заявок участников закупки (на основании решения и предписания Брянского УФАС России от 19.06.2023 по делу № 032/06/106-477/2023), единой комиссией уполномоченного органа Управление

государственных закупок Брянской области при принятии решения о признании заявок несоответствующими неправомерно применены ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации") (далее-Постановление № 878).

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» (вх. № 4650-ЭП/23 от 13.07.2023), уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области вх. № 4599-ЭП/23 от 11.07.2023).

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, заявителя, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области нарушены положения подп. а) п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона, поскольку Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не правомерно принято решение о признании заявок участников закупки с идентификационными номерами заявок № 1 ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» и № 3 ООО «Экстремед» не соответствующими требованиям извещения о закупке за № 0127200000223003305.

29.05.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на закупку системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой для объекта «Поликлиника ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на 800 посещений в смену в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000223003305.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000223003305 подано 3 (три) заявки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.06.2023 №ИЭА1 заявка с идентификационным номером № 2 ООО «Дельрус-Кострома» признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, заявки участников закупки с идентификационными номерами заявок № 1 ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» и № 3 ООО «Экстремед» признаны несоответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (в связи с непредоставлением в составе заявок информации, предусмотренной Постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019).

На основании ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе процедура электронного аукциона за № 0127200000223003305 признана несостоявшейся в связи с результатами рассмотрения заявок на участие в закупке, где только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Следовательно, победителем закупки за № 0127200000223003305 определен участник закупки с идентификационным номером № 2 ООО «Дельрус-Кострома».

13.06.2023 ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» обратилось в Брянское УФАС России с жалобой на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при проведении рассматриваемого электронного аукциона в связи с тем, что общество посчитало, что победителем закупки ООО «Дельрус-Кострома» в заявке была представлена недостоверная информация относительно предлагаемых характеристик оборудования.

По результатам рассмотрения жалобы Брянским УФАС России принято решение от 19.06.2023 по делу № 032/06/106-477/2023.

Брянское УФАС России пришло к выводу о том, что победителем закупки ООО «Дельрус-Кострома» в заявке была представлена недостоверная информация относительно предлагаемых характеристик оборудования.

19.06.2023 заказчику ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» выдано предписание, в соответствии с которым им надлежало отменить Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.06.2023 №ИЭА1; пересмотреть заявки участников на участие в электронном аукционе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В результате пересмотра заявок участников и в соответствии с Протоколом

подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.07.2023 №ИЭА2 заявки всех участников с идентификационным номером № 1 ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ», № 2 ООО «Дельрус-Кострома» и № 3 ООО «Экстремед» признаны единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области несоответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки.

Основанием для отклонения заявки с идентификационным номером № 2 ООО «Дельрус-Кострома» послужило предоставление недостоверной информации относительно предлагаемых характеристик оборудования (в соответствии с решением и предписанием Брянского УФАС России от 19.06.2023 по делу № 032/06/106-477/2023).

Основанием для отклонения заявок с идентификационными номерами заявок № 1 ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» и № 3 ООО «Экстремед» послужило непредоставлением в составе заявок информации, предусмотренной Постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019.

На основании п. 4 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе процедура электронного аукциона за № 0127200000223003305 признана несостоявшейся.

Вместе с тем, Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 г. N 878, которым утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приказ N 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к данному приказу.

Согласно извещению об осуществлении закупки за № 0127200000223003305 объектом закупки является поставка системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой (код ОКПД2 - 26.60.11.113).

Указанный товар включен в Перечень Постановления N 878 и приложение к Приказу N 126н, следовательно, при осуществлении закупки N 0127200000223003305, подлежат применению положения Постановления N 878 и Приказа N 126н.

Извещением об осуществлении закупки и пунктом 4.1 "Требования к содержанию и составу заявки на участие" установлены ограничения в соответствии с Постановлением N 878 и условия допуска в соответствии с Приказом N 126н.

Пунктом 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (пункт 3(2) постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 года N 878).

Таким образом, для целей применения Постановления № 878 участнику закупки необходимо продекларировать страну происхождения товара и указать номера реестровой записи продукции из соответствующего реестра.

При этом, как установила Комиссия Брянского УФАС России, 06.07.2023 заказчику ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» оператором электронной площадки АО «ЕЭТП» для пересмотра заявок (на основании решения и предписания Брянского УФАС России от 19.06.2023 по делу № 032/06/106-477/2023) направлены 3 заявки участников закупки, из них:

- участник закупки (идентификационный номер заявки 1) ООО «Медтехника ДВ» предложил товар Российского производства;

- участник закупки (идентификационный номер заявки 2) ООО «Дельрус Кострома» предложил товар производства Республики Беларусь (государство - член Евразийского экономического союза)

- участник закупки (идентификационный номер заявки 3) ООО «Экстремед» предложил товар Российского производства.

При этом, участник с идентификационным номером заявки № 1 предоставил номер реестровой записи продукции из соответствующего реестра, участники с идентификационными номерами заявок 1 и 3 не предоставили номера реестровой записи продукции из соответствующего реестра.

Вместе с тем, заявка участника с идентификационным номером заявки № 2 ООО «Дельрус Кострома» признана Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку данный участник закупки предоставил недостоверную информацию относительно предлагаемых характеристик оборудования (данный факт отражен в решении Брянского УФАС России от 19.06.2023 по делу № 032/06/106-477/2023).

На основании изложенного, заявки на участие в аукционе с идентификационными номерами заявок 1 и 3 не содержали всей необходимой информации и сведений, для применения пункта 3 Постановления N 878, следовательно, в данном случае, Постановление N 878 не действует.

Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что в случае неприменения Постановления № 878 в связи с тем, что участники закупки не соответствуют условиям, применяются преференции в соответствии с Приказом N 126н.

Согласно Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях к Приказу N 126н, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом N 44-ФЗ наименования страны происхождения товара".

Участники с идентификационными номерами заявок 1 и 3 в составе заявки продекларировали страну происхождения предлагаемого к поставке товара - Российская Федерация, ввиду чего положения Приказа N 126н также не подлежат применению.

На основании изложенного, Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области надлежало при повторном рассмотрении заявок участников закупки учитывать совокупность

требований законодательства о контрактной системе и принять соответствующее решение в зависимости от предложенной цены участниками закупки.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой для объекта «Поликлиника ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на 800 посещений в смену в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000223003305 обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области нарушения положений подп. а) п. 1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 14.07.2023, текст решения изготовлен в полном объеме 17.07.2023.

Заместитель

председатель

я КОМИССИИ

«.....»

Члены

КОМИССИИ

«.....»