Лицо, в отношении которого ведется производство по административному правонарушению:

ПАО «Кубаньэнерго»

_____

350033, г. Краснодар,

ул. Ставропольская, д. 2 «А»

Свидетель:

«...»

_____

«...»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 564А/2018

05 марта 2019 года г. Краснодар

Я, врио заместителя руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии «…» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «…» № «…», «…» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «…» № «…», «…» представителя «…» по доверенности от «…» № «…», рассмотрев материалы дела № 564А/2018, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителям ПАО «Кубаньэнерго» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст. 25.1, ч. 4, ч. 5 ст. 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение «…», действующего по доверенности в интересах «…» (далее – Заявитель), на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация).

Как следует из материалов, приложенных к обращению, «…», действующего по доверенности в интересах «…», в адрес ПАО «Кубаньэнерго» направлена заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ, расположенных по адресу: «…» (далее – Объект).

Заявка зарегистрирована в ПАО «Кубаньэнерго» 17.10.2018 (далее – Заявка).

В Заявке на технологическое присоединение указана присоединяемая мощность 15 кВт (с учетом ранее присоединенной 0 кВт), класс напряжения 0,4 кВ, категория надежности III.

По результатам рассмотрения Заявки ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 23.10.2018 № СЭС/191/627 направило в адрес Заявителя уведомление о рассмотрении заявки, согласно которому в результате выезда сотрудников ПАО «Кубаньэнерго» было выявлено наличие подключения Объекта «…» к электрическим сетям с/т «Рассвет». В связи с чем, рассмотрение поданной заявки не представляется возможным, согласно п. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетики».

Согласно материалам дела, деятельность НСТ «Рассвет» прекращена 19.02.2015 в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п. 2 ч. 21.1

Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ.

В ходе рассмотрения дела ПАО «ТНС энерго Кубань» письмом от 25.12.2018 № УНПО.08.07.632 (вх. 26.12.2018 № 14340) направило сведения, согласно которым ПАО «ТНС энерго Кубань» не имеет заключенного с кем-либо договора энергоснабжения на объект, расположенный по адресу: «…».

Также со стороны «…», привлеченной в качестве свидетеля в рамках рассмотрения дела № 564А/2018, предоставлены сведения (вх. по эл. почте от 10.12.2018 № 11994), согласно которым счета на оплату и платежные документы, подтверждающие оплату за энергоснабжение Объекта, отсутствуют, поскольку отсутствует заключенный договор энергоснабжения земельного участка.

На территории, расположенной по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, с/т «Южное», отсутствует садовое товарищество, либо иное объединение граждан. Бывшие члены садового товарищества ведут хозяйство в индивидуальном порядке с 2015 года.

В ходе рассмотрения дела № 564А/2018 со стороны ПАО «Кубаньэнерго» не представлены документы, подтверждающие наличие надлежащего технологического присоединения Объекта Заявителя.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил.

Согласно п. 15 Правил № 861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Учитывая дату регистрации Заявки (17.10.2018), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя, подписанные со своей стороны проект Договора и ТУ 01.11.2018.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передачи

электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Так как ранее ПАО «Кубаньэнерго» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП, за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Так как ранее ПАО «Кубаньэнерго» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП, за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, с учетом того, что ранее ПАО «Кубаньэнерго» было подвергнуто административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, в действиях ПАО «Кубаньэнерго», выразившихся в нарушении требований п. 15 Правил технологического присоединения № 861, содержится нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела № 564А/2018 со стороны ПАО «Кубаньэнерго» представлены сведения (вх. от 26.12.2018 № 14343, от 26.01.2019 № 711, от 07.02.2019 № 1122), из которых следует, что с/т «Южное», расположенное в Туапсинском районе, присоединено к электрическим сетям ПАО «Кубаньэнерго» посредством ТП-Н269, принадлежащей с/т «Рассвет», что подтверждается заключенным между ПАО «ТНС энерго Кубань» и с/т «Рассвет» договором энергоснабжения № 255888 от 01.11.2006, а также актом разграничения принадлежности и эксплуатационной балансовой ответственности между с/т «Рассвет» и ПАО «Кубаньэнерго» от 2005 года.

Кроме того, согласно акту осмотра от 22.10.2018 установлено, что объект Заявителя, расположенный по адресу: «…», имеет фактическое присоединения к электрической сети с/т «Южное», сформированной от ТП-Н265.

Согласно акту допуска (замены, проверки) расчетных приборов учета в эксплуатацию в электроустановках напряжением до 1000 В от 03.08.2018 № 16064416 в ТП-Н269, принадлежащей с/т «Рассвет», установлен и допущен к расчетам прибор учетам типа РиМ 489.15, зав. № 01222338.

Данный прибор учета интегрирован в автоматизированную систему учета электроэнергии и систему учета электроэнергии с удаленным сбором данных, соответственно, КСП производится удаленно без выезда на место.

В рамках договора оказания услуг по передачи электрической энергии по сетям ПАО «Кубаньэнерго от 15.01.2014 № 407/30-5, заключенного между ПАО «Кубаньэнерго» и ПАО «ТНС энерго Кубань», в целях оплаты услуг по данному договору Сетевая организация ежемесячно получает от ПАО «ТНС энерго Кубань» сведения о фактическом объеме потребления электроэнергии потребителями последнего, в том числе – с/т «Рассвет».

Из сведений, представленных ПАО «ТНС энерго Кубань» (вх. от 06.02.2019 № 1086), следует, что между ПАО «ТНС энерго Кубань» и с/т «Рассвет» заключен и действует договор энергоснабжения № 255888 от 01.11.2006.

Согласно актам сверки взаиморасчетов, а также счетам на оплату электрической энергии за период с января 2018 по январь 2019 со стороны с/т «Рассвет» ежемесячно производится оплата за потребленную электрическую энергию, что свидетельствует о надлежащем технологическом присоединении.

В свою очередь факт ликвидации юридического лица, в данном случае с/т «Рассвет», не свидетельствует об аннулировании действий по ранее осуществленному технологическому присоединению, состоявшегося согласно акту разграничения принадлежности и эксплуатационной балансовой ответственности между с/т «Рассвет» и ПАО «Кубаньэнерго» от 2005 года.

Таким образом, передача электрической энергии, поставляемой ПАО «ТНС энерго Кубань» с/т «Рассвет» по сетям ПАО «Кубаньэнерго» осуществляется.

При этом, передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединение к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению осуществляются с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя.

Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для Сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Данный вывод полностью соответствует позиции Высшего Арбитражного суда РФ, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09.

На основании вышеизложенного, факт передачи электроэнергии в точки поставки потребителя с/т «Рассвет» и, соответственно, Объекта «…», расположенного на территории с/т «Южное», свидетельствует о наличии технологического присоединения данного Объекта к электрическим сетям.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 564А/2018 об административном правонарушении Заявитель неоднократно устно подтверждал наличие электрической энергии на Объекте и факт ее потребления.

Исходя из нормы п. 1. ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ

"Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о надлежащем опосредованном присоединении Объекта Заявителя от ТП-Н269, принадлежащей с/т «Рассвет» и у Пустоветовой Л.В. не возникло право обращения с заявкой на новое технологическое присоединение к электрическим сетям, с учетом положений ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».Данная позиция также подтверждается постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 01.11.2018 по делу № А32-40/2018.Таким образом, в действиях ПАО «Кубаньэнерго» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 9.21 КоАП РФ,В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.05.03.2019 врио заместителя руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 564А/2018, в присутствии «…» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «…» № «…»,«…» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «…» № «…»,«…» представителя «…» по доверенности от «…» № «…», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 564А/2018 в отношении ПАО «Кубаньэнерго» прекратить, ввиду **отсутствия состава** административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления
Е.Г. Войченко