

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342)235-12-00, факс (342)235-10-67.  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИП Ахмаров Дмитрий Анатольевич**

<...>

**Конкурсный управляющий Кобелев  
Александр Юрьевич**

614065, г. Пермь, ул. Промышленная, 110а

uts105@mail.ru

kobelev.a@list.ru

strog.posad@gmail.com

klauzerolesya@gmail.com

**Электронная торговая площадка**

**ООО «Фабрикант»**

pr@fabrikant.ru

**Дело № 059/10/18.1-477/2019**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ИП Ахмарова Д.А. (вх. № 006901)**

**«04» июня 2019 г.**

**г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель председателя Комиссии:**

**Хаснуллин Н.А.**, заместитель руководителя Управления;

**Члены Комиссии:**

**Костюк А.В.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Эдиян Б.Х.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

при участии представителей:

ИП Ахмарова Д.А. – <...> (по доверенности);

Конкурсный управляющий ООО «Экросс» Кобелева А.Ю. – <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ИП Ахмарова Дмитрия Анатольевича (вх. № 006901) (далее – заявитель) на действия конкурсного управляющего ООО «Экросс» Кобелева Александра Юрьевича при организации и проведении торгов на электронной торговой площадке ООО «Фабрикант» ([www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru), извещение о проведении торговой процедуры №5075288) по реализации публичного предложения имущества должника, обремененного залогом (объявление № 59030209075 в газете «Коммерсант») (далее – торги),

**УСТАНОВИЛА:**

17.05.2019 в Пермское УФАС России поступила жалоба ИП Ахмарова Д.А. на действия организатора торгов, конкурсного управляющего, в которой указано на неправомерную отмену торгов.

Организатор торгов по доводам жалобы возражает, представил необходимые для рассмотрения жалобы документы, настаивает на законности и обоснованности своих действий.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение**

## **жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений). В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые

вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Заявка на участие в торгах должна

соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограничено оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит

регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

**2.** Решением Арбитражного суда Пермского края от «02» октября 2015г. по делу № А50-161/2015 ООО «Экросс» (ИНН 5907045500, адрес: 614065, г. Пермь, ул. Промышленная д. 110 А) признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев. Конкурсным управляющим

утвержден Кобелев Александр Юрьевич (ИНН 593100623809).

Положение о продаже имущества ООО «Экросс» (далее – Положение), утверждено залоговым кредитором АО «Россельхозбанк» 18.02.2019г., с учетом изменений, утвержденных судебными актами по делу № А50-161/2015.

06.03.2019г. на сайте ЕФРСБ конкурсным управляющим Кобелевым А.Ю. размещена информация о проведении рассматриваемых торгов посредством публичного предложения, за номером № 3544542.

Согласно сообщению, дата начала подачи заявок - 12.04.2019г., дата окончания подачи заявок – 27.05.2019. Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью заявителя.

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным Законом о банкротстве, Приказом № 54, настоящим Положением, а также требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;
- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к Должнику, кредиторам, Арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности;

сведения об участии в капитале заявителя Арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является Арбитражный управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);
- выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);
- документы, удостоверяющие личность (для физического лица);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для

иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя.

В период с 02.05.2019 (11:00) по 07.05.2019 (10:00) относительно Лота № 14 действовало ценовое предложение 6 728 000 рублей.

07.05.2019г. в 9:58 ИП Ахмаровым Д.А. подана заявка на участие в торгах, а также оплачен задаток в установленном извещением размере.

08.05.2019г. на сайте ЕФРСБ конкурсным управляющим Кобелевым А.Ю. опубликовано сообщение № 3743191 об отмене торгов по объявлению в газете Коммерсант № 59030209075 №41 от 07.03.2019, по лоту №14. Основание отмены торгов-решение конкурсного управляющего об отмене торгов от 07.05.2019г..

В обоснование причин, послуживших отмене торгов, конкурсный управляющий представитель Кобелева А.Ю. называет следующие основания: в процедуре конкурсного производства ООО «Экросс» возникла вероятность уступки права требования АО «Россельхозбанк» обремененного залогом имущества выставленного на торги. Таким образом, в случае совершения уступки права требования могла сложиться ситуация при которой новым залогодержателем возможно было бы утверждено иное положение о торгах и соответственно иной порядок торгов, либо принято решение об оставлении имущества за собой по более высокой цене. Кроме того, потенциальными цессионариями было предложено приобрести имущество по более высокой цене в случае незаключения договора цессии.

Комиссия Пермского УФАС России, проанализировав указанные выше обстоятельства, приходит к мнению об отсутствии оснований для отмены рассматриваемых торгов, в виду следующего.

В части доводов о возникновении вероятности уступки права требования АО «Россельхозбанк» обремененного залогом имущества выставленного на торги. Представитель Кобелева А.Ю. подтвердил возможность уступки права требования только письмами от ИП Шурыгина А.Б, ИП Попова А.А.. Представленные письма не могут служить допустимым доказательством уступки права требования АО «Россельхозбанк».

Из комплексного анализа норм Главы 1 «Общие положения» Закона о банкротстве, можно установить круг участников дела о банкротстве: должник, конкурсный кредитор, уполномоченные органы, органы по контролю, регулирующие органы, саморегулируемая организация, а также работник, бывший работник должника.

Лица выразившие мнение приобрести права требования залогового кредитора не являются лицами участвующими в деле о банкротстве тем самым, они не обладают правовой возможностью влиять на процедуру банкротства, в том числе на организацию и проведение спорных торгов.

Кроме того, в материалах, представленных представителем конкурсного



управляющего Кобелева А.Ю., отсутствуют документы, явно свидетельствующие, о проявлении залоговым кредитором, в лице АО «Россельхозбанк», своего волеизъявления на отмену торгов.

В данной ситуации, страдают интересы залогового кредитора, поскольку эффективность отмены торгов ничем не подтверждается.

Следует также отметить то, что третьи лица (в частности: ИП Шурыгина А.Б, ИП Попова А.А..) желавшие приобрести земельный участок (Лот № 14) могли участвовать в торгах на общих основаниях с другими участниками, они не воспользовались своим правом.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу об отсутствии надлежащих правовых оснований для отмены торгов, конкурсным управляющим Кобелевым А.Ю.

При проведении рассматриваемых торгов также действуют положения, установленные Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – приказ № 495).

Согласно п. 5.2 Приказа № 495, Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

В нарушение п. 5.2 Приказа № 495, организатором торгов не рассмотрены заявки, поступившие на участие в торгах и не сформирован протокол об определении участников торгов.

В силу ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение

соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Указанный выше перечень ограничений, не является исчерпывающим.

Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что необоснованный отказ организатора торгов от рассмотрения поступившей на участие в торгах заявки, ограничивает конкуренцию среди участников торгов, добросовестно направивших заявки на участие в торгах, руководствуясь опубликованными сообщениями об их проведении.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя обоснованными и наличии оснований для выдачи организатору торгов предписания об отмене решения об отмене торгов и о рассмотрении поступивших на участие в торгах заявок и подведении итогов торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1) Признать жалобу ИП Ахмарова Дмитрия Анатольевича (вх. № 006901) (далее – заявитель) на действия конкурсного управляющего ООО «Экросс» Кобелева Александра Юрьевича при организации и проведении торгов на электронной торговой площадке ООО «Фабрикант» ([www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru), извещение о проведении торговой процедуры №5075288) по реализации публичного предложения имущества должника, обремененного залогом (объявление № 59030209075 в газете «Коммерсант»), **обоснованной;**

2) Установить в действиях Организатора торгов, конкурсного управляющего ООО «Экросс» - Кобелева А.Ю. факт нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; п. 5.2. Приказа Минэкономразвития

России от 23.07.2015 № 495;

3) Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

**Заместитель председателя Комиссии  
Хаснуллин**

**Н.А.**

**Члены Комиссии**

**А.В. Костюк**

**Б.Х. Эдиян**

**Примечание.** Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Эдиян Б.Х., (342) 235-10-36