

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 24.06.2013 № 3856-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 9788/04-

2013

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "07"июня 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено "24" июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - заместитель руководителя управления <...>

члены - начальник отдела <...>

- специалист – эксперт <...>

рассмотрев дело № 9788/04-2013 по признакам нарушения Администрацией Муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области (433210, р.п. Карсун, пл.30-летия Победы, 6), ча-сти 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 03.07.2009 № 425 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта» (далее – Административный регламент). Из анализа Регламента следует, что исполнение ряда норм Регламента может повлечь нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в свя-зи с чем приказом от 28.05.2013 №130 было возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Карсунский район» Ульяновской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции». На заседании комиссии 07.06.2012 представитель Администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области пояснил, что необходимость включения требования о предоставлении с заяв-лением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию следующих документов: правоустанавливающих документов на земельный участок (договор аренды на земельный участок с кадастровым планом земельного участка, либо свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок); акта приемки объекта капитального строительства, подтверждающего соответствие параметров

построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации и подписанные лицом, осуществляющим строительство и застройщиком (или заказчиком) (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора) (Приложение 2 к Административному регламенту); документов, подтверждающих соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии); схем, отображающих расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположения сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочной организации земельного участка и подписанные лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), вызвана требованиями действующего законодательства.

В частности, частью 3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ установлен перечень документов, необходимый для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, который совпадает с перечнем, приведённым в Административном регламенте.

Кроме того, требование о предоставлении указанных документов заявителем не является обязательным, поскольку, отделу архитектуры п. 3.1.-3.3. ст. 55 Градостроительного кодекса РФ установлена обязанность самостоятельно получать указанные сведения от сторонних органов. Факт того, что подобные полномочия не заложены в Административном регламенте, не свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства, так как Административный регламент не носит статус закона, а является подзаконным актом.

Рассмотрев материалов дела, заслушав пояснения лиц, привлеченных к участию в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать нормы пп. 1,4, 5,6 пункта 2.1.3. раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 03.07.2009 № 425, реализация которых может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, противоречащими части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области от 03.07.2009 № 425 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта» (далее – Административный регламент).

Пунктом 3 Постановления от 03.07.2009 № 425 установлено, что «постановление вступает в силу со дня его обнародования на официальном сайте администрации МО «Карсунский район» www.karsunmo.ru в сети «Интернет».

Установлено, что спорное Постановление обнародовано на официальном сайте администрации МО «Карсунский район» www.karsunmo.ru в сети «Интернет» 03.07.2009, соответственно, вступило в законную силу.

Согласно пояснениям Администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области в период 2010 - 1 квартал 2013 Администрацией МО «Карсунский район»

Ульяновской области выдано 393 разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Пунктом 2.1.3. Административного регламента установлен перечень документов, необходимых для получения заявителями муниципальной услуги.

Пунктом 2.1.3. Административного регламента определено, что к заявлению прилагаются заверенные копии следующих документов:

- 1) правоустанавливающих документов на земельный участок (договор аренды на земельный участок с кадастровым планом земельного участка, либо свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок);
- 2) градостроительного плана земельного участка;
- 3) разрешения на строительство;
- 4) акта приемки объекта капитального строительства, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации и подписанные лицом, осуществляющим строительство и застройщиком (или заказчиком) (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора) (Приложение 2 к Административному регламенту);
- 5) документов, подтверждающих соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);
- 6) схемы, отображающей расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположения сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочной организации земельного участка и подписанные лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора);
- 7) заключения органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил) и проектной документации.

Однако согласно статье 55 Градостроительного кодекса указанные документы могут не предоставляться заявителями и, в этом случае получают органами местного самоуправления по межведомственному запросу.

В соответствии с п. 2.2 Административного регламента отсутствие документов, перечисленных в п. 2.1.3. Административного регламента, является основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Кроме того, согласно статье 55 Градостроительного Кодекса предусмотрено, что истребуемые пп. 1,4, 5,6 пункта 2.1.3. Административного регламента такие документы, как:

- правоустанавливающие документы на земельный участок (договор аренды на земельный участок с кадастровым планом земельного участка, либо свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок);
- акт приемки объекта капитального строительства, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации и подписанные лицом,

осуществляющим строительство и застройщиком (или заказчиком) (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора) (Приложение 2 к Административному регламенту);

- документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);
- схемы, отображающей расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположения сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочной организации земельного участка и подписанные лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Если документы, указанные в настоящей части, находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, такие документы запрашиваются органом, указанным в части 2 настоящей статьи, в органах и организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно.

Соответственно, установленные вышеперечисленные противоречия Административного регламента могут привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

Таким образом, нормы пп. 1,4, 5,6 пункта 2.1.3. раздела 2 Административного регламента могут привести к нарушению части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Установлено, что Администрацией МО «Карсунский район» Ульяновской области подготовлен проект постановления, которым предусматривается внесение изменений в Административный регламент, путём включения в него нормы о том, что документы, истребуемые пп. 1,4, 5,6 пункта 2.1.3. Административного регламента направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1

статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции "
комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать нормы пп. 1,4, 5,6 пункта 2.1.3. раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 03.07.2009 № 425, реализация которых может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, противоречащими части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии
<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исх. от 24.06.2013 № 3856-04

ПРЕДПИСАНИЕ № 32

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства
в составе:

председатель - заместитель руководителя управления <...>

члены - начальник отдела <...>

- специалист – эксперт <...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.06.2013 по делу № 9788/04-2013 о нарушении Администрацией МО «Карсунский район» Ульяновской области (433210, р.п. Карсун, пл.30-летия Победы, 6) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения которой нормы пп. 1,4, 5,6 пункта 2.1.3. раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 03.07.2009 № 425, реализация которых может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, признаны противоречащими части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области

- в срок до 10.08.2013 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в противоречии нормы пп. 1,4, 5,6 пункта 2.1.3. раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 03.07.2009 № 425, реализация которых может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции;

-- в срок до 10.08.2013 привести в соответствие с антимонопольным законодательством Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 03.07.2009 № 425, путем отмены или внесения в него изменений.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.