

АО «Газпром
газораспределение
Великий Новгород» ул.
Загородная, д. 2, корп. 2,
Новгородская обл., г.
Великий Новгород, 173015
post@oblgas.natm.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 053/04/9.21-157/2023 и проведении административного расследования

07 апреля 2023 года

Великий Новгород

Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России <...>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015, Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) из Управления Роспотребнадзора по Новгородской области поступило заявление гр. <...> вх. № 1535/23 от 30.03.2023 (далее - Заявитель).

Между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества, расположенного по адресу: <...> далее – договор).

Из заявления следует, что срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) истек в конце декабря 2022 года.

Однако на момент подачи обращения Заявителя подключение не выполнено.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания газораспределительной организацией услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом данная услуга может быть оказана только газораспределительной организацией, к сетям газораспределения которой потребитель намерен подключить принадлежащее ему газоиспользующее оборудование.

Транспортировка газа неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей транспортировке газа до потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для газораспределительной организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка транспортировки газа по трубопроводам, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа.

Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr>

subektov-estestvennykh-monopolij.html, ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывшее ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно абзацу 2 пункта 53 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения), срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать (с учетом положений пункта 54 настоящих Правил) 135 дней - для заявителей первой категории.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения абзаца 2 п. 53 Правил подключения.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил подключения предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьёй 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В декабре 2022 года Новгородским УФАС России АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» было дважды признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) административное дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьёй 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит **в срок до 17.04.2023** представить в Новгородское УФАС России следующие сведения:

3.1. Копии заявки гр. <...> договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения, технических условий, иных прилагаемых документов, а также всей имеющейся переписки относительно технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя, расположенного по адресу: <...> со всеми изменениями и дополнениями, в том числе дополнительные соглашения (при наличии).

3.2. Письменные пояснения о причинах неисполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования Заявителя в срок, установленный договором и Правилами подключения со ссылками на нормативные правовые акты.

3.3. Поясните, в какой стадии находится в настоящее время осуществление технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя, исполнены ли в настоящее время мероприятия по технологическому присоединению в полном объеме, составлен ли акт о подключении (технологическом присоединении), иные документы в рамках технологического присоединения.

3.4. Представьте исчерпывающий перечень документов о технологическом присоединении и подробную информацию о ходе его выполнения.

3.5. В случае, если мероприятия не исполнены в том числе со стороны заявителя – представьте письменные пояснения (при наличии), по каким причинам такие мероприятия не исполнены .

3.6. Представьте иные письменные пояснения, которые Общество сочтёт необходимым представить по данному делу.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-157/2023 в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» будет составлен **21.04.2023 года в 11 часов 15 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Ведущий специалист-
эксперт отдела
антимонопольного
контроля Управления
Федеральной
антимонопольной
службы по
Новгородской области

<...>

С определением ознакомлен (а). _____

Права и обязанности разъяснены. _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания).
