

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 21 января 2013г.

В полном объёме решение изготовлено 23 января 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е.В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 103 от 19.11.2012г., возбуждённое по материалам, предоставленным Контрольно-счетной палатой Новосибирской области (ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630011) в отношении администрации Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (ул. Центральная, д. 20а, п. Дивинка, Болотнинский район, Новосибирская область, 633375) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и по признакам нарушения администрацией Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (ул. Центральная, д. 20а, п. Дивинка, Болотнинский район, Новосибирская область, 633375) и муниципальным унитарным предприятием «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» (ул. Центральная, д. 5г, п. Дивинка, Болотнинский район, Новосибирская область, 633375) ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии от заявителя: «...», от ответчика: «...»,

УСТАНОВИЛА:

Контрольно-счетная палата Новосибирской области в соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия и сотрудничества от 23.03.2007г. направила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области информацию о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установленных в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Новосибирской области за 2010г.

При рассмотрении материалов о предоставлении администрацией Дивинского сельсовета МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» финансовых средств на развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства установлено следующее.

24.02.2010г. между администрацией Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» заключено соглашение, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» финансовых средств на поддержку мер муниципального жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных решением 51 сессии (3 созыва) от 03.02.2010г. № 104.

Перечисление денежных средств МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» подтверждается платежными поручениями:

- от 11.03.2010г. № 137 в размере 150 000 руб.,
- от 22.04.2010г. № 213 в размере 142 000 руб.,
- от 08.09.2010г. № 544 в размере 150 000 руб.,
- от 21.09.2010г. № 555 в размере 105 500 руб.,
- от 14.12.2010г. № 778 в размере 191 000 руб.,
- от 18.11.2010г. № 678 в размере 150 000 руб.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация Дивинского сельсовета предоставила (письмо от 23.04.2012г.)

копии: устава Дивинского сельсовета, устава МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство», соглашения от 24.02.2010г., платежных поручений о перечислении денежных средств на основании решения 51 сессии Совета депутатов Дивинского сельсовета от 03.02.2010г. № 104 согласно соглашения от 24.02.2010г.: от 11.03.2010г. № 137, от 21.09.2010г. № 555, от 14.12.2010г. № 778, от 22.04.2010г. № 213, от 08.09.2010г. № 544, постановления от 24.11.2009г. № 54а, информацию об использовании выделенных средств.

Руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Баратаевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 19.11.2012г. № 326) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении администрации Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация Дивинского сельсовета сообщила (письмо от 20.12.2012г. № 156), что в 2010 году рассмотрев заявки МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство», и принимая во внимание тяжелое финансовое положение и недостаточность денежных средств на ремонт систем водоснабжения и теплоснабжения, приобретение топлива для котельной на отопительный сезон 2010-2011гг., на основании решения № 51 сессии третьего созыва Совета депутатов Дивинского сельсовета от 03.02.2010г. № 104 предоставила МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» субсидии из местного бюджета в сумме 850 000 руб. Принимая во внимание требование прокуратуры Болотнинского района о недопустимости срыва отопительного сезона и создания запасов угля, а также решение Болотнинского районного суда (дело № 2-515/10) было вынесено решение о возложении на администрацию Дивинского сельсовета обязанность по обеспечению котельной, расположенной на территории Дивинского сельсовета, количеством топлива не ниже 70% потребности отопительного сезона, обязать организовать бесперебойное холодное водоснабжение жителей с. Турнаево в срок до 01.01.2011г. Помощь МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» нужно было выделить в короткие сроки, чтобы не сорвать отопительный сезон 2010-2011гг. и исполнить решение суда.

МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» сообщило (письмо от 21.12.2012г. № 17), что учредителем МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» является администрация Дивинского сельсовета. Тяжелая финансовая ситуация, сложившаяся в МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» в связи с постоянными авариями на водопроводных сетях, которые не ремонтировались долгое время, а также на приобретение топлива для котельной в п. Дивинка в связи с отсутствием собственных средств МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» обратилось за помощью в администрацию Дивинского сельсовета и Совет депутатов. Администрация Дивинского сельсовета и Совет депутатов, рассмотрев заявки МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» приняли решение об оказании помощи для проведения ремонтных работ на водопроводных сетях и отопительный сезон 2010-2011 был начат во время. МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» отапливает школу, детский сад, дом культуры, почту.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области озвучил материалы проверки в отношении Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области сообщила, что предоставление денежных средств осуществлялось во исполнение решения Болотнинского районного суда Новосибирской области от 10.12.2010г. и решения Болотнинского районного суда Новосибирской области от 01.12.2009г.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» предоставила документы, подтверждающие расходы: товарную накладную от 31.12.2009г. № 277, товарную накладную от 31.12.2009г. № И-004613, товарную накладную от 31.12.2009г. № 253, товарную накладную от 31.12.2009г. № 99, товарную накладную от 31.12.2009г. № 350, товарную накладную от 14.09.2009г. № 3220, товарную накладную от 17.12.2010г. № 391, товарную накладную от 29.12.2010г. № 346, счет от 22.11.2010г. № 340, товарную накладную от 22.11.2010г. № 235, товарную накладную от 23.11.2010г. № 297, товарную накладную от 06.10.2010г. № 1243, товарную накладную от 27.10.2010г. № 3039, товарную накладную от 16.09.2010г. № 246, товарную накладную от 22.06.2010г. № 167, товарную накладную от 19.05.2010г. № 20, товарную накладную от 26.05.2010г. № 124, товарную накладную от 29.04.2010г. № 19, товарную накладную от 31.03.2010г. б/н.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

24.02.2010г. между администрацией Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» заключено соглашение, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» финансовых средств на поддержку мер муниципального жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных решением 51 сессии (3 созыва) от 03.02.2010г. № 104.

Перечисление денежных средств МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» подтверждается платежными поручениями:

- от 11.03.2010г. № 137 в размере 150 000 руб.,
- от 22.04.2010г. № 213 в размере 142 000 руб.,
- от 08.09.2010г. № 544 в размере 150 000 руб.,
- от 21.09.2010г. № 555 в размере 105 500 руб.,
- от 14.12.2010г. № 778 в размере 191 000 руб.,
- от 18.11.2010г. № 678 в размере 150 000 руб.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными

органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, указанных в ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не является государственной или муниципальной преференцией (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ):

1) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

2) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;

3) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

4) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав на основании федерального закона или на основании вступившего в законную силу решения суда.

Решением Болотнинского районного суда Новосибирской области от 10.12.2010г. по иску прокурора Болотнинского района Новосибирской области признано незаконным бездействие администрации Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, выразившееся в неподготовленности котельных к осенне-зимнему периоду 2010-2011гг.

Решением Болотнинского районного суда Новосибирской области от 10.12.2010г. на администрацию Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области возложена обязанность обеспечить котельные, расположенные на территории Дивинского сельсовета, количеством топлива не ниже 70% потребности отопительного сезона, установив для этого срок в 1 месяц со дня

вступления в силу решения суда.

Решением Болотнинского районного суда Новосибирской области от 01.12.2009г. по иску прокурора Болотнинского района Новосибирской области признано незаконным бездействие должностных лиц администрации Дивинского сельсовета и МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство». Администрация Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области обязана организовать бесперебойное холодное водоснабжение жителей с. Турнаево.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 2 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 103 в связи с отсутствием в действиях администрации Дивинского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Дивинское жилищно-коммунальное хозяйство» нарушений антимонопольного законодательства.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

Е.В. Максимейко

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.