

## РЕШЕНИЕ

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена "29" сентября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "06" октября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

государственный инспектор отдела контроля органов власти;

при участии:

1. Главы городского поселения г. Ленинск Ленинского муниципального района Волгоградской области, удостоверение;

2. генерального директора ООО «Ленинские тепловые сети», Протокол №1 общего собрания учредителей ООО «Ленинские тепловые сети» от 17.01.2008, Протокол №2 общего собрания учредителей ООО «Ленинские тепловые сети» от 15.09.2011, рассмотрев дело №11-01-15/17.1-03/510 по признакам нарушения Администрацией городского поселения г. Ленинск Ленинского муниципального района Волгоградской области (404620, Волгоградская область, г. Ленинск, ул. Ленина, 233) части 1 статьи 15 и ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В результате проведения проверки соблюдения требований Закона о защите конкуренции Администрацией городского поселения город Ленинск Ленинского муниципального района Волгоградской области, УФАС по Волгоградской области установлено, что 15 сентября 2008 года администрацией городского поселения город Ленинск заключен договор №130 на аренду имущества (краткосрочный) на основании проведенного открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества коммунальной инфраструктуры г. Ленинска и Распоряжения Главы городского поселения г. Ленинск от 15.09.2008 №85 «О передаче в аренду имущества коммунальной инфраструктуры». Данный конкурс признан несостоявшимся в связи с подачей одной заявки и договор заключен с единственным подавшим заявку на участие в конкурсе – ООО «Ленинские тепловые сети».

Срок договора №130 на передачу в аренду имущества установлен с 15.09.2008 по 15.08.2009, то есть договор заключен на 11 месяцев.

По истечении указанного срока администрацией городского поселения г. Ленинск и ООО «Ленинские тепловые сети» заключено дополнительное соглашение к договору №130 о передаче в аренду имущества, в соответствии с которым срок договора устанавливается с 16.08.2009 по 16.07.2010.

17 июля 2010 года администрацией подписано дополнительное соглашение об установлении нового срока договора №130 с 17.07.2010 по 16.06.2011.

16 июня 2011 года администрацией подписано дополнительное соглашение об установлении нового срока договора №130 с 17.06.2010 по 16.05.2012.

Данные дополнительные соглашения заключены без проведения открытого конкурса или аукциона, что противоречит ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции и содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Глава городского поселения г. Ленинск представил письменные пояснения, в которых указал, что договор №130 от 15.09.2008 года заключен на основании

проведенного открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества коммунальной инфраструктуры в г. Ленинске. На тот период не имелась возможность заключения долгосрочного договора аренды в связи с отсутствием государственной регистрации имущества. Государственная регистрация указанных объектов прошла только в августе 2011 года, поэтому Администрация вынуждена была заключать дополнительные соглашения к договору от 15.09.2008 №130 на новые сроки.

Генеральный директор ООО «Ленинские тепловые сети» также представил письменные пояснения, в которых поддержал позицию Главы городского поселения.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно ч.2 ст.47 Устава городского поселения г. Ленинск Ленинского муниципального района Волгоградской области для решения вопросов местного значения в собственности городского поселения г. Ленинск может находиться имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц городского поселения г. Ленинск.

В соответствии со ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п. 1-13 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона № 173-ФЗ от 23.07.2009).

На основании проведенного открытого конкурса на право заключения договора аренды коммунальной инфраструктуры и Распоряжения Главы городского поселения г. Ленинск от 15.09.2008 №85 «О передаче в аренду имущества коммунальной инфраструктуры» Администрацией заключен краткосрочный договор аренды имущества, относящегося к теплосетевому хозяйству городского поселения, с единственным, подавшим заявку на участие в конкурсе, – ООО «Ленинские тепловые сети».

По истечении срока действия договора от 15.09.2008 №130 между Администрацией и ООО «Ленинские тепловые сети» заключены дополнительные соглашения,

устанавливающие новые сроки договора: с 16.08.2009 по 16.07.2010; с 17.07.2010 по 16.06.2011; с 17.06.2011 по 16.05.2012. Данные дополнительные соглашения заключены без проведения конкурса или аукциона, что запрещено ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного Законом о защите конкуренции.

Действия Администрации городского поселения г.Ленинск, выразившиеся в заключении дополнительных соглашений к договору от 15.09.2008 №130 о передаче в аренду имущества, относящегося к теплосетевому хозяйству городского поселения г.Ленинск с ООО «Ленинские тепловые сети» без проведения конкурса или аукциона, без получения согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции, ограничили право других хозяйствующих субъектов на приобретение права аренды указанного имущества, и тем самым устранили конкуренцию между ООО «Ленинские тепловые сети» и иными потенциальными участниками рынка коммунальных услуг.

Таким образом, действия Администрации городского поселения г.Ленинск Ленинского муниципального района Волгоградской области при заключении дополнительных соглашений к договору №130 на аренду имущества, относящегося к теплосетевому хозяйству городского поселения без проведения конкурса или аукциона и без предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции ООО «Ленинские тепловые сети» является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 и ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",  
Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать факт нарушения Администрацией городского поселения г.Ленинск Ленинского муниципального района Волгоградской области пункта 7 части 1 статьи 15 и ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в предоставлении муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного Главой 5 Закона о защите конкуренции, посредством заключения дополнительных соглашений к договору о передаче в аренду имущества от 15.09.2008 №130 с ООО «Ленинские тепловые сети» без проведения конкурса или открытого аукциона и без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа.

2. Выдать Администрации городского поселения г.Ленинск Ленинского муниципального района Волгоградской области для исполнения Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при заключении договора о передаче в аренду имущества, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.