

Акционерное общество «123 Авиационный ремонтный завод»

мкрн. Городок,

г. Старая Русса, 175201

Исходящий № 4622/02 от 11.08.2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 17 об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 07.08.2015

Великий Новгород

Изготовлено в полном объеме 11.08.2015

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление, Новгородское УФАС России) Пашкова Галина Николаевна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 17, возбужденного в отношении в отношении юридического лица – Акционерного общества «123 Авиационный ремонтный завод» (место нахождения: Новгородская область, Старорусский район, г. Старая Русса, мкрн. Городок, почтовый индекс 175201, ИНН: 5322010620, ОГРН: 1065332010809) (далее – АО «123 АРЗ», Общество) указывающие на наличие события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), руководствуясь статьей 26.10, пунктом 1 части 1 статьи 29.4. КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

В результате проведения Управлением проверки соблюдения Обществом стандартов раскрытия информации выявлены нарушения требований о раскрытии информации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты).

Согласно статье 9.15 КоАП РФ, нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел, предусмотренных статьей 9.15 КоАП РФ, отнесено к компетенции Федерального антимонопольного органа и его территориальных органов.

По факту совершения Обществом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России Аванесяном М.В. составлен протокол от 29.07.2015 № 17 об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике):

розничные рынки электрической энергии (далее - розничные рынки) - сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии;

установленная генерирующая мощность - электрическая мощность объектов по производству электрической и тепловой энергии на момент введения в эксплуатацию соответствующего генерирующего объекта;

объекты электроэнергетики - имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства;

Согласно части 1 статьи 37 Закона об электроэнергетике, субъектами розничных рынков являются:

потребители электрической энергии;

поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона);

территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии;

субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

В соответствии с пунктом 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), субъекты розничных рынков - участники

отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности) на розничных рынках электрической энергии (далее - розничные рынки), а также по оказанию услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В соответствии с тем же пунктом Основных положений, "производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке" - собственник или иной законный владелец объекта по производству электрической энергии (мощности), который входит в Единую энергетическую систему России, в отношении которого на оптовом рынке электрической энергии и мощности (далее - оптовый рынок) не зарегистрированы группы точек поставки и установленная генерирующая мощность которого составляет менее 25 МВт или равна либо превышает 25 МВт и на которого не распространяется требование законодательства Российской Федерации об электроэнергетике о реализации производимой электрической энергии (мощности) только на оптовом рынке, с использованием которого осуществляется производство электрической энергии (мощности) с целью ее продажи на розничном рынке (нераспространение требования законодательства Российской Федерации об электроэнергетике о реализации производимой электрической энергии (мощности) только на оптовом рынке подтверждается в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1172 (далее - Правила оптового рынка)), а также собственник или иной законный владелец объекта по производству электрической энергии (мощности) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

Согласно пункту 3 Основных положений, субъектами розничных рынков являются, помимо прочих, производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках.

В соответствии с ответом Общества от 22.01.2015 исх. № 2/4/11 на запрос Управления от 16.01.2015 исх. № 90/02, направленный в Общество в рамках проведения анализа функционирования на территории Новгородской области розничного рынка электрической энергии (мощности) в 2014 году, АО «123 АРЗ» субъектом оптового рынка электрической энергии не является, у Общества имеется собственное производство электрической энергии (мощности), а именно теплоэлектростанция с установленной мощностью 7,5 МВт; объем отпущенной в 2014 году мощности составляет XXX кВт/ч.

По запросу Управления Общество письмом от 07.08.2015 исх. № 10/922 представило перечень объектов электросетевого хозяйства, используемых для производства электрической энергии в Новгородской области. В соответствии со сводной технической документацией на теплоэлектростанцию, располагающуюся по адресу: Новгородская область, Старорусский район, г. Старая Русса, мкрн. Городок (далее – ТЭС), ТЭС состоит из 3-х газотурбинных электростанций мощностью по 2500 кВт. Таким образом, совокупная мощность ТЭС Общества составляет 7500 кВт. Свидетельство о государственной регистрации права на ТЭС выдано Обществу ХХ.ХХ.ХХХХ. Также по запросу Управления Обществом представлены действующие в 2014, 2015 году договора купли-продажи электрической энергии от 22.01.2009 № 41/3008-09; от 02.06.2011 № 297/3008-11; от 14.07.2011 № 369/3008-11; от 18.11.2011 № 664/3008-11; от 01.10.2013 № 123/13/494/3008-13; от 01.10.2014 № 123/14/422/3008-14. Выручка от реализации электрической энергии АО «123 АРЗ» в 2014 году составила XXX рублей, в 1 полугодии 2015 года – XXX рублей.

Таким образом, Общество осуществляет деятельность по производству электрической энергии и относится к субъектам розничного рынка электрической энергии Новгородской области, в связи с чем на Общество распространяются положения Стандартов раскрытия.

Согласно пункту 1 Стандартов, настоящий документ в соответствии со статьей 21 Федерального закона «Об электроэнергетике», статьями 8 и 8.1 Федерального закона «О естественных монополиях» устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Пунктом 2 Стандартов установлено, что субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

Пунктом 3 Стандартов установлены способы раскрытия информации, которая может быть раскрыта путем:

опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);

опубликования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных [пунктом 22\(2\)](#) настоящего документа;

(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 28.04.2014 N 381)

опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с абзацем 1 пункта 3(1) Стандартов, субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети «Интернет», где информация размещается в полном объеме.

В соответствии с абзацем 2 вышеназванного пункта Стандартов, субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим документом, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования. Субъекты рынков электрической энергии, осуществляющие деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий, направляют указанную информацию также в Федеральную службу по тарифам.

Таким образом, на Общество, как на субъект розничного рынка электрической энергии, а именно – на производителя электрической энергии, распространяется установленная Стандартами обязанность по раскрытию информации, состав которой определен также положениями Стандартов.

В соответствии с положениями пункта 15 Стандартов, производители электрической энергии помимо информации, предусмотренной пунктом 9 настоящего документа, раскрывают:

а) информацию о тарифах на поставку электрической энергии с указанием решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти и (или) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов и источника официального опубликования такого решения;

б) информацию о выбросах загрязняющих веществ, оказывающих негативное влияние на окружающую среду, и мероприятиях по их сокращению на следующий год;

в) информацию об инвестиционных программах производителей электрической энергии;

(пп. "в" введен Постановлением Правительства РФ от 09.08.2010 N 609)

г) информацию о расходах электроэнергии на собственные и хозяйственные нужды генерирующего оборудования при выработке электрической и тепловой энергии (раздельно) с указанием наименования и типа станции;

(пп. "г" введен Постановлением Правительства РФ от 09.08.2010 N 609)

д) информацию об используемом топливе на электрических станциях с указанием поставщиков и характеристик топлива.

(пп. "д" введен Постановлением Правительства РФ от 09.08.2010 N 609)

В соответствии с пунктом 17 Стандартов раскрытия, информация, указанная в пунктах 15 и 16 настоящего документа, подлежит опубликованию в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

В соответствии с ответом Общества от 10.06.2015 № 2/4/103 раскрытие информации, подлежащей раскрытию в соответствии с пунктами 9, 15 Стандартов, Общество произвело 29.05.2015 на официальном сайте организации по адресу <http://www.avia.novgorod.com>. Опубликование сведений в официальном печатном издании будет осуществлено в газете «Новгородские Ведомости» № 39 от 17.06.2015 г.

Таким образом, по состоянию на 1 июня 2015 года, Обществом, в нарушение требований пункта 17 Стандартов, не осуществлено опубликование в официальном печатном издании информации, предусмотренной пунктом 15 Стандартов.

Кроме того, 2 июня 2015 года Управлением был произведен осмотр официального сайта Общества в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://avia.novgorod.ru/>, по результатам которого составлен акт осмотра Интернет-сайта от 02.06.2015. В результате осмотра установлено и отражено в указанном акте, что информация, содержащаяся в файлах на страницах официального сайта Общества, свидетельствует, что сведения, размещенные в них по состоянию на 02 июня 2015, не содержат информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями пункта 15 Стандартов, а именно: отсутствует информация, подлежащая раскрытию, за 2014 и за 2015 год.

Как следует из пояснений АО «123 АРЗ» от 07.08.2015, публикация сведений, подлежащих раскрытию Обществом в соответствии с требованиями Стандартов в официальном печатном издании, была осуществлена в газете «Новгородские Ведомости» № 39 от 17.06.2015. Нарушение АО «123 АРЗ» сроков размещения информации, предусмотренной Стандартами, объясняется Обществом внесением изменений в учредительные документы Общества, которые повлекли за собой, в частности, и изменение наименования Общества. В данной связи информация, опубликованная на сайте 29.05.2015, была 01.06.2015 изъята Обществом с официального сайта для внесения корректировок, и была повторно размещена 03.06.2015.

В то же время, как следует из вышеназванных пояснений, документы, подтверждающие регистрацию изменений в учредительных документах, были получены Обществом 27.05.2015, а процесс размещения информации на сайте был осуществлен 29.05.2015, то есть уже после получения Обществом вышеназванных документов. В связи с чем у Общества имелась возможность хотя бы на сайте разместить информацию 29.05.2015 (то есть до установленного требованиями Стандартов срока – 1 июня) и без каких-либо последующих корректировок.

В соответствии с вышеизложенным, по состоянию на 2 июня 2015 года информация, подлежащая раскрытию в соответствии с требованиями пункта 15 Стандартов, Обществом не была раскрыта в официальном печатном издании, а также вышеназванная информация отсутствовала и на официальном сайте Общества.

Таким образом, Обществом нарушены установленные Стандартами порядок, способы и сроки опубликования информации, подлежащей раскрытию.

В своих пояснениях Общество также просит производство по делу об административном правонарушении № 17 прекратить в связи с его малозначительностью, указывая на отсутствие каких-либо необратимых негативных последствий в результате его совершения.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении учтено, что состав правонарушения, предусмотренный статьей 9.15 КоАП является формальным, в связи с чем существенная угроза охраняемым общественным отношениям состоит не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Формальным объектом состава допущенного Обществом административного правонарушения является установленный законодательством порядок и сроки раскрытия информации, предусмотренные Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Объективная сторона вменяемого Обществу административного правонарушения выражается в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации в официальном печатном издании, раскрытие которой предусмотрено пунктом 15 Стандартов.

Субъектом административного правонарушения является АО «123 АРЗ».

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина Общества состоит в том, что оно имело возможность, но не выполнило установленные Стандартами раскрытия информации требования к порядку, способам и срокам ее раскрытия и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Объективных обстоятельств, делавших невозможным соблюдение Обществом установленных Стандартами раскрытия информации требований и принятие всех зависящих от него мер по их соблюдению, при рассмотрении дела не установлено.

На основании изложенного, лицом, совершившим административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, является юридическое лицо - АО «123 АРЗ».

Место и время совершения административного правонарушения – Новгородская область, Старорусский район, г. Старая Русса, 2 июня 2015 года.

Законный представитель АО «123 АРЗ», надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела № 17 об административном правонарушении, на рассмотрение дела не явился, направив представителей (защитников): Петухова Владимира Владимировича, действующего на основании доверенности от 26.06.2015 № 10/726; Сидоренко Сергея Сергеевича, действующего на основании доверенности от 26.06.2015 № 10/727.

Дело об административном правонарушении № 17 в соответствии с частью 3 статьи 4.1, статьей 26.1 КоАП РФ рассмотрено с учетом виновности Общества в совершении административного правонарушения, характера совершенного административного правонарушения, имущественного и финансового положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, а также обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела установлено не было.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, принимается во внимание совершение Обществом правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, впервые.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях соблюдены.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления по делу № 17 об административном правонарушении не пропущен.

Все обстоятельства, на которые ссылалось Общество в процессе производства по делу об административном правонарушении, оценены надлежащим образом и учтены при определении размера штрафа. Заявлений, ходатайств или отводов от Общества не поступало.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 2.1, 4.5, 9.15, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

1. Признать юридическое лицо – Акционерное общество «123 Авиационный ремонтный завод» (место нахождения: Новгородская область, Старорусский район, г. Старая Русса, мкрн. Городок, почтовый индекс 175201, ИНН: 5322010620, ОГРН: 1065332010809) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении субъектом розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, ответственность за которое для юридического лица предусмотрена частью статьей 9.15 КоАП РФ.

2. Применить к Акционерному обществу «123 Авиационный ремонтный завод» штраф в размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа Обществу надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО:

49701000

Код БК: 16111602010016000140

(Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике)

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

Г.Н. Пашкова