

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1307/2021

05 июля 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу <...>(вх. № 11285э от 25.06.2021 года) на действия организатора торгов арбитражного управляющего <...>при проведении электронных торгов в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества должника <...>(№ извещения 6589455 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>),

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 11285э от 25.06.2021 года) на действия организатора торгов арбитражного управляющего <...> при проведении электронных торгов в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества должника <...> (№ извещения 6589455 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

21.06.2021 <...>. на ЭТП «Фабрикант» решил принимать участие в торгах по продаже имущества, включенного в Лот № 1, Публичное предложение продавца № 5185224, номер этапа 6, в соответствии с сообщением №6589455 на сайте ЕФРСБ, принадлежащего Должнику – <...>, а именно: Автомобиль Toyota Hiace. <...>. По всему кузову прослеживаются следы ржавчины (в том числе сквозные), множественные сколы, вздутия краски и царапины. Повреждена оптика. Передний бампер требует замены. ДВС, КПП нуждаются в ремонте. Не на ходу. Принадлежит должнику на праве совместной собственности супругов в качестве агента, по агентскому договору, заключенному между <...> и <...>.

Для принятия участия в личном кабинете были подкреплены документы, а именно: оплата задатка <...>, документы, удостоверяющие личность <...>документы, удостоверяющие личность заявителя, ИНН и СНИЛС <...>. и заявителя, договор о задатке с указанием реквизитов для возврата денежных средств <...>

<...>. сообщает, что на момент подачи заявки и в процессе подведения итогов <...> был единственным участником, цена предложения была выше начальной на периоде.

Однако, 22.06.2021 организатор торгов отклонил заявку по основанию не предоставления сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В процессе формирования электронной заявки на ЭТП «Фабрикант» полей для заполнения вышеуказанных сведений нет, однако, заявление формируется автоматически, после прикрепления документов к заявке и указания суммы для участия и подписывается ЭЦП заявителя.

В соответствии с п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 20.04.2021) «О несостоятельности (банкротстве)» заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Заявить данные сведения у<...> не было возможности из-за функционала площадки, однако заинтересованность во всех указанных выше случаях у<...> отсутствовала, и данный факт отклонения заявки <...> считает формальным, так как основными факторами участия является оплата задатка для участия и прикрепленные документы удостоверяющие личность заявителя.

Поэтому действия организатора торгов <...> считает необоснованными и незаконными. Организатор торгов обязан по своей деятельности скорейшим образом реализовывать имущество должника, с целью удовлетворения интересов кредиторов, а также не способствовать затягиванию процедуры банкротства.

Финансовый управляющий <...> предоставила следующие возражения на доводы жалобы.

Финансовый управляющий возражает в признании жалобы обоснованной, на основании следующего:

1. Согласно п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

2. Сообщением о проведении торгов в ЕФРСБ № 6589455 от 29.04.2021 в разделе «Правила подачи заявок» указано, что Заявки на участие подаются посредством системы электронного документооборота, на сайте <http://www.fabrikant.ru/> в соответствии с перечнем и требованиями, установленными п. 11 ст. 110

Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Приказом Минэкономразвития №495 от 23.07.2015 г.

3. Более того, исходя из информации, размещенной на ЭТП «Фабрикант» в торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 5185224-1» в разделе «Документы, прилагаемые к заявке» указано, что заявка на участие в торгах составляется на русском языке и должна содержать: а) обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов; б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из ЕГРЮЛ или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из ЕГРИП или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица, и если для участника торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, ИНН; г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц); д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе. СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является АУ; е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

4. Согласно п. 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если (в том числе):

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

5. В соответствии с п. 4 ст. 20.3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Финансовый управляющий сообщает, что никаких уведомлений от <...>. до и после отказа в допуске в адрес Организатора торгов об отсутствии заинтересованности не поступило.

Ввиду изложенного, у Организатора торгов не имелось достоверных сведений о наличии либо об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является АУ.

Довод <...> об отсутствии специальных полей для формирования электронной табличной заявки финансовый управляющий просит считать несостоятельным, ввиду следующего:

1. Пунктом 1.3. Руководства Организатора процедуры по проведению публичного предложения в секции «Банкротство», размещенной на ЭТП «Фабрикат» указано, что Заявки на участие в торгах (собственно заявка, приложенные к ней документы и предложение о цене) подаются заявителями посредством системы электронного документооборота на Портале. То есть претендент создает отдельным документом Заявку и в ней указывает, в том числе, сведения о наличии либо об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является АУ. Далее такой документ необходимо подписать КЭП.

Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» не ограничивает Организатора торгов в личной явке на рассмотрение Жалобы по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, кабинет 316, а определяет обеспечение по разработке и реализации комплекса ограничительных и иных мероприятий.

Также, Письмо ФАС России. № ПЗ/21986/20 от 19.03.2020 не доступно для неограниченного круга лиц. Более того, согласно п. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения обязательных торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Решением арбитражного суда от 02.07.2020 <...> признана несостоятельной (банкротом) и в отношении нее введена процедура реализации имущества должника сроком на шесть месяцев, финансовым управляющим имуществом должника утверждена <...>.

29.04.2021 года на сайте ЕФРСБ размещено объявление о проведении торгов № 6589455, согласно которому организатор торгов - арбитражный управляющий <...> объявила о торгах в форме публичного предложения по реализации имущества должника <...> (№ извещения 6589455 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>).

Порядок проведения публичного предложения в электронной форме по продаже имущества должника регулируется Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Согласно п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по

отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Сообщением о проведении торгов в ЕФРСБ № 6589455 от 29.04.2021 в разделе «Правила подачи заявок» указано, что Заявки на участие подаются посредством системы электронного документооборота, на сайте <http://www.fabrikant.ru/> в соответствии с перечнем и требованиями, установленными п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Приказом Минэкономразвития №495 от 23.07.2015 г.

Согласно п. 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если (в том числе):

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

Согласно протоколу № 1 об определении участников этапа в торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 5185224», опубликованному 22.06.2021 г., заявке <...> отказано.

В ходе рассмотрения жалобы <...> пояснил Комиссии Новосибирского УФАС России о том, что поданная им заявка не содержала сведений о наличии или об отсутствии у него заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Таким образом, заявка <...> отклонена правомерно.

Таким образом, в действиях организатора торгов – арбитражного управляющего <...> при проведении электронных торгов в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества должника <...> (№ извещения 6589455 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>) не усматривается нарушения порядка организации и проведения торгов.

Право подателя жалобы, организатора торгов, а также их представителей на личное участие при рассмотрении жалобы не ограничено. Представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Указанная информация была доведена до подателя жалобы, организатора торгов путем направления уведомлений о поступлении жалобы и приостановлении торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. № 11285э от 25.06.2021 года) на действия организатора торгов арбитражного управляющего <...> при проведении электронных торгов в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества должника <...>(ранее <...>) <...> (№ извещения 6589455 на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.