

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о продлении срока рассмотрения об отложении рассмотрения дела

№16- ФАС52-03/15 о нарушении антимонопольного законодательства

19 марта 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

- Гребнев Ю.Н. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Кошелева И.А. - член комиссии, начальник отдела контроля естественных монополий;
- Потапова И.В. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий;

с участием:

- <...> - представителя общества с ограниченной ответственностью «Оптимальная энергетика» (доверенность от 10.10.2014),-

рассмотрев дело №16-ФАС52-03/15 по признакам нарушения администрацией города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской (607100, Нижегородская область, город Навашино, площадь Ленина, дом 7 далее также - администрация города Навашино) области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в препятствовании обществу с ограниченной ответственностью «Оптимальная энергетика» в выходе на рынок производства тепловой энергии, предоставляя преимущества (в виде возможности влиять на право осуществления строительства) обществу с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис»), руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Оптимальная энергетика» (129301, город Москва, улица Ярославская, дом 16-11; далее – ООО «Оптимальная энергетика», заявитель) на действия общества с

ограниченной ответственностью «Жилкомсервис» (607100, Нижегородская область, Навашинский район, город. Навашино, проспект Корабелов, дом 11; далее – ООО «ЖКС», теплоснабжающая организация), связанные с препятствием строительства новой котельной и теплотрассы для муниципального бюджетного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы №4 города Навашино (далее - МБОУ школа №4).

Из поступившего заявления следует, что ООО «Оптимальная энергетика» за счет собственных денежных средств строит новую котельную и теплотрассу в городе Навашино Нижегородской области.

08 ноября 2011 года администрация города Навашино выдала ООО «Оптимальная энергетика» разрешение на строительство новой котельной №ги 525 30 101-51. Вместе с тем, Правилами благоустройства города Навашино, утвержденными постановлением городской Думы города Навашино Навашинского района от 21.04.2009 №192, установлено, что производство всех работ, связанных с рытьем грунта или вскрытием дорожных покрытий (прокладка, переустройство, реконструкция или ремонт подземных коммуникаций, дорог, забивка свай и шпунта, планировка грунта, буровые работы, установка объектов мелкорозничной торговли, размещение рекламы, платных автостоянок, временная эксплуатация территории под строительные площадки и т.д.), на территории города возможно только при наличии письменного разрешения (ордера) и гарантийного обязательства установленной формы (приложения 1, 2, 3, 4), выданных администрацией города Навашино.

Для получения письменного разрешения (ордера) и гарантийного обязательства установленной формы хозяйствующему субъекту, планирующему осуществить строительство капитального объекта, необходимо согласовать заявку на получение ордера (разрешения) на производство работ на территории города Навашино (далее также - заявка, заявка на производство земляных работ) с организациями, перечень которых определяется администрацией города Навашино.

09 июля 2014 года администрация города Навашино выдала ООО «Оптимальная энергетика» заявку на производство земляных работ, которая впоследствии была согласована со всеми организациями, указанными в перечне.

Однако перед началом работ администрация города Навашино письмом от 05.08.2014 №1243 отозвала ранее выданную заявку и обязала пройти согласование новой заявки, в которую в число организаций, согласовывающих строительство котельной, включено ООО «ЖКС».

Письмом №Н-3-19.08.14 ООО «Оптимальная энергетика» обратилось в адрес ООО «ЖКС» с просьбой о согласовании заявки на получение ордера на земляные работы. Однако письмом от 23.09.2014 №897 ООО «ЖКС» отказало заявителю в согласовании заявки.

По итогам рассмотрения указанного заявления Нижегородским УФАС России возбуждено дело №16-ФАС52-03/15 в отношении администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Нижегородского УФАС России от 16.01.2015 №12).

На заседании комиссии антимонопольного органа, состоявшемся 19 февраля 2015 года, представитель ООО «Оптимальная энергетика» поддержала позицию, изложенную в заявлении. Вместе с тем пояснила, что 08.11.2011 заявителем получено разрешение на строительство новой котельной и теплотрассы (в настоящее время срок действия указанного разрешения продлен до 08 мая 2015 года). Работы, осуществляемые в ходе строительства искомой котельной и теплотрассы, подразумевают получение ордера на земляные работы на основании заявки. Перечень организаций, входящих в заявку на получение ордера на земляные работы, определяет администрация города Навашино. Представитель ООО «Оптимальная энергетика» сообщила о том, что администрацией города Навашино Навашинского муниципального района неоднократно вносились изменения в перечень организаций, с которыми необходимо согласовать проведение работ. В частности, в заявке на получение ордера (разрешения) на производство работ на территории города Навашино от 11.08.2014 в перечень организаций, с которыми необходимо согласовать проведение работ, включено ООО «ЖКС», которое, в свою очередь, отказало в согласовании искомой заявки.

Вместе с тем представитель ООО «Оптимальная энергетика» сообщила, что в результате полученного от ООО «ЖКС» согласования на производство земляных работ администрация города Навашино Навашинского муниципального района 18 марта 2015 года выдала заявителю необходимый ордер.

Администрация города Навашино Навашинского муниципального района на заседании комиссии, состоявшееся 19 марта 2015 года, своих представителей не направило. 18 марта 2015 года в Нижегородское УФАС поступило ходатайство ответчика о рассмотрении дела №16-ФАС52-03/15 о нарушении антимонопольного законодательства в его отсутствие. В данном ходатайстве администрация города Навашино Навашинского муниципального района также сообщила о том, что 18 марта 2015 года ответчиком, на основании заявки, согласованной в том числе с ООО «ЖКС», ООО «Оптимальная энергетика» выдан ордер на земляные работы.

ООО «ЖКС», привлечённое в качестве лица, заинтересованного в рассмотрении дела, на заседание комиссии, состоявшееся 19.03.2015, своих представителей не направило; о дате и времени рассмотрения дела извещено надлежащим образом.

Изучив материалы дела, заслушав заявителя, исследовав и оценив имеющиеся в деле материалы, комиссия приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения настоящего дела ввиду недостаточности собранных доказательств для принятия решения по существу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия вправе отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трёх месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. Срок рассмотрения дела может быть продлён, но не более чем на шесть месяцев.

С учётом того, что при отложении рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства дата следующего заседания комиссии назначена за пределами трёхмесячного срока, установленного частью 1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия на основании указанной правовой нормы продлевает срок рассмотрения дела на три месяца (до 19 июля 2015 года).

С учетом изложенных правовых и фактических оснований комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 45, частями 1 и 5 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции»,

определила:

1. Продлить срок рассмотрения дела №16-ФАС52-03/15 на три месяца (до 19 июля 2015 года).
2. Рассмотрение дела №16-ФАС52-03/15, возбужденного в отношении администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», отложить.
3. Назначить рассмотрение дела №16-ФАС52-03/14 на 13 мая 2015 года на 10 часов 30 минут в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (город Нижний Новгород, площадь Горького, дом 6, 11 этаж, зал заседания).
4. Ответчику по делу - администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области - на основании части 1 статьи 25 и части 5 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» в **срок до 30 апреля 2015 года** представить в Управление следующую информацию:
 - порядок определения организаций, с которыми хозяйствующим субъектам, имеющим намерение осуществить строительство капитального объекта на территории города Навашино Нижегородской области, необходимо согласовать заявку на получение ордера (разрешения) на проведение земляных работ; в случае наличия представить нормативные акты, регламентирующие данный вопрос;
 - сведения о выданных ООО «Оптимальная энергетика» заявках на проведение земляных работ (в хронологическом порядке их выдачи, с указанием причин повторной выдачи), с приложением копий всех выданных заявок и копий писем об отзыве указанных заявок;
 - письменные пояснения о причинах необходимости согласования проведения ООО «Оптимальная энергетика» земляных работ с ООО «ЖКС» (представить соответствующие документы, в том числе переписку с данным хозяйствующим субъектом по указанному вопросу).
5. Заявителю по делу – ООО «Оптимальная энергетика» - на основании части 1 статьи 25 и части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок **до 30 апреля 2015 года** представить в Управление сведения обо всех выданных администрацией города Навашино Навашинского муниципального района заявках на получения (ордера) на производство строительных работ, с указанием причин невозможности их

согласования с организациями, перечень которых определен в заявке, копии заявок; пояснения об отсутствии необходимости согласования земляных работ с ООО «ЖКС» (представить подтверждающие документы, в том числе схемы предполагаемого пролегания теплотрасс ООО «Оптимальная энергетика» и расположения теплотрасс ООО «ЖКС»).

6. Лицу, заинтересованному в рассмотрении дела, – ООО «ЖКС» - на основании части 1 статьи 25 и части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок **до 30 апреля 2015 года** представить в Управление письменные пояснения о причинах отказа в согласовании заявки на получение ордера на проведение земляных работ ООО «Оптимальная энергетика» с направлением подтверждающих документов; переписку по данному вопросу с иными лицами (органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и т.д.).
7. Направить копии настоящего определения лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении либо вручить его под расписку уполномоченным представителям.

Явка лиц, участвующих в деле №16-ФАС52-03/15 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела), обязательна.

Председатель Комиссии

Ю.Н. Гребнев

Члены Комиссии

И.А. Кошелева

И.В. Потапо