

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 9/18тр О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

30 ноября 2018 года г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Саратовского УФАС России от 30.11.2018 года № 351 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГУП «Почта России» (УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России») ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В Саратовское УФАС России поступило заявление гражданки <...> на действия ФГУП «Почта России» (УФПС Саратовской области Филиал ФГУП «Почта России»), выразившиеся в завышении стоимости арендной платы за пользование ячейкой абонентного почтового шкафа.

Из заявления следует, что Заявитель с 2003 года является арендатором ячейки абонентного почтового шкафа. С декабря 2016 года Заявителю устно сообщили об изменении тарифа и суммы, взимаемые с Заявителя, были разными:

02.12.2016 – 525,00 руб.;

03.03.2017 – 495,00 руб.

02.06.2017 – 510,00 руб.

04.09.2017 – 440,00 руб.;

05.12.2017 – 440,00 руб.

02.03.2018 – 270,00 руб.;

05.06.2018 – 510,00 руб.

Согласно объяснениям сотрудников почты с Заявителя ежеквартально за один из месяцев бралась плата по тарифу «За первый месяц при заключении нового

договора» либо по тарифу «За первый месяц при пролонгации существующего договора», при этом договоры Заявителю не выдавались.

По мнению Заявителя, тарифы «За первый месяц при заключении нового договора» и «За первый месяц при пролонгации существующего договора» необоснованно завышены по сравнению с тарифом «За каждые последующие месяцы».

Саратовским УФАС России у ФГУП «Почта России» была запрошена необходимая информация.

В ответ ФГУП «Почта России» представило Приказ Генерального директора ФГУП «Почта России» от 30.11.2016 № 545-п «Об установлении тарифов на услугу «Абонирование ячейки почтового шкафа».

Согласно п. 2.1 Приказа от 30.11.2016 № 545-п директорам макрорегионов предприятия надлежит установить тарифы на Услугу в разрезе УФПС – филиалов ФГУП «Почта России» не ниже Базовых тарифов, довести их до сведения УФПС филиалов ФГУП «Почта России», обособленных структурных подразделений.

Согласно п. 6 Приказа от 30.11.2016 № 545-п для Макрорегиона Волга-2, к которому относится УФПС Саратовской области филиала ФГУП «Почта России», на услугу «Абонирование ячейки абонементного почтового шкафа» установлены следующие базовые тарифы:

Для физических лиц:

Тарифы для ППТ1 – 127,12 руб. без НДС; 150,00 руб. с НДС.

Тарифы для ППТ2 – 110,17 руб. без НДС, 130,00 руб. с НДС.

Тарифы для ППТ3 – 93,22 руб. без НДС, 110,00 руб. с НДС.

При этом ППТ1 – 1-й месяц абонирования при заключении договора; ППТ2 – 1-й месяц абонирования при пролонгации договора; ППТ3 – каждый последующий месяц (кроме 1-го).

Согласно Приказу Врио директора УФПС Саратовской области филиал ФГУП «Почта России» от 29.12.2017 № 184-п «О введении в действие тарифов на дополнительные услуги» с 01.01.2018 надлежит ввести в действие следующие тарифы на услугу «Абонирование ячейки абонементного почтового шкафа за 1 месяц»:

Для физических лиц:

За 1-й месяц при заключении договора – 330,00 руб. с НДС.

За 1-й месяц при пролонгации договора – 270,00 руб. с НДС.

За каждый последующий месяц (кроме 1-го) – 90,00 руб. с НДС.

Таким образом, тарифы «За 1-й месяц при заключении договора» и «За 1-й месяц при пролонгации договора» физических лиц значительно превышают базовые тарифы.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Возможность оказывать решающее влияние на условия обращения услуг по абонированию ячейки абонементного почтового шкафа обусловлена состоянием конкуренции и положением хозяйствующего субъекта на рынке услуг общедоступной почтовой связи.

Состояние конкуренции на рынке услуг по абонированию ячейки абонементного почтового шкафа неразрывно связано и является производным по отношению к рынку оказания услуг общедоступной почтовой связи.

Таким образом, ФГУП «Почта России» занимает доминирующее положение на рынке услуг по абонированию ячейки абонементного почтового шкафа.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Таким образом, в действиях ФГУП «Почта России» (УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России»), выразившихся в установлении монопольно высокой цены на тарифы «За 1-й месяц при заключении договора» и «За 1-й месяц при пролонгации договора» для юридических и физических лиц на территории Саратовской области, содержатся признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 30.11.2018 №351 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГУП «Почта России» (УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России») п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь частью 13 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 9/18тр к рассмотрению **на 21 декабря 2018 года на 12 часов 00 минут** по адресу: *г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж.*
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: ФГУП «Почта России» (УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России», ОГРН 1037724007276, ИНН 7724261610, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37);

- заявителя: <...>

3. Ответчику – ФГУП «Почта России» (УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России») в срок до 17.12.2018 года представить в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

- Надлежащим образом заверенные копии документов, устанавливающих тарифы за пользование ячейкой абонентного почтового шкафа для УФПС Саратовской области Филиал ФГУП «Почта России» в период с 2016 г. по настоящее время со всеми приложениями и дополнениями;

- Экономическое, технологическое и иное обоснование относительно установления различных цен (тарифов) на одну и ту же услугу - пользование ячейкой абонентного почтового шкафа

- любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

4. Заявителю – <...> в срок до 17.12.2018 года представить в Саратовское УФАС России следующие документы и информацию:

- копии платежных документов на оплату услуги по абонированию ячейки абонентного почтового шкафа за период с 2016 г. по 2018 г.;

- любую информацию, которая будет, по Вашему мнению, способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению заявления.

Явка представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, с доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна.