ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-1173/2020 об административном правонарушении

«17» сентября 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-1173/2020, возбужденного в отношении МУП г.о. Щелково «Межрайонный Щелковский Водоканал»
(место нахождения: 141100, Московская область, г. Щёлково, ул. Свирская, д. 1)
(далее – МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал»),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России из ФАС России поступило заявление <...> (вх. от 19.06.2020 № 24690/20) с жалобой на действия МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» в части нарушения Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила холодного водоснабжения и водоотведения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-1173/2020 по признакам нарушения МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» Правил холодного водоснабжения и водоотведения, выразившегося в нарушении порядка рассмотрения заявления о заключении договора о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал».

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением Администрации городского округа Щелково от 02.08.2019 № 3012.

МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 16 по Московской области 26.06.1998 за основным государственным регистрационным номером 1025006526269.

В соответствии с уставом МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» место нахождения предприятия: 141100, Московская область, г. Щёлково,
ул. Свирская, д. 1.

Согласно пункту 2.2 устава Предприятия, одним из основных видов деятельности МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» является водоснабжение и водоотведение.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 14.12.2018 № 344-Р «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) объектов заявителей к централизованным системам холодного

водоснабжения для организаций водопроводно-канализационного хозяйства на территории Московской области на 2019 год» для МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» установлен тариф на подключение (технологическое присоединение) объектов заявителей к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал», осуществляя деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры, является субъектом естественной монополии.

Из материалов дела № 050/04/9.21-1173/2020 об административном правонарушении следует, что в соответствии с постановлением Правительства Московской области «Об утверждении порядка взаимодействия при выдаче технических условий, информации о плате за присоединение, заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к сетям теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения в Московской области» от 30.12.2016 №1027/47, заявление на получение технических условий и заключение договора о технологическом присоединении к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения подаются в электронном виде через «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области», которое поступает в государственное казенное учреждение Московской области «Агентство развития коммунальной инфраструктуры» (далее – ГКУ МО «АРКИ»).

ГКУ МО «АРКИ» осуществляет деятельность с января 2017 года в соответствии с распоряжением Правительства Московской области от 29.11.2016 350-РП/42 «О переименовании и изменении предмета и целей деятельности государственного казенного учреждения Московской области «Управление капитального ремонта и строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства» и Уставом ГКУ МО «АРКИ».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2017 № 955 «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и г. Москвы и г. Санкт-Петербурга в 2017 - 2021 годах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 955) на территории Московской области проводится эксперимент по оказанию услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме (далее - Услуга).

Постановление Правительства Российской Федерации № 955 определяет особенности оказания Услуг по подключению и обеспечивает возможность подачи заявки в электронной форме с использованием государственной информационной системы Московской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области» (далее — РПГУ).

Из документов, материалов и сведений, представленных
МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» следует, что <...> посредствам РПГУ направлено заявление от 21.05.2019 № Р001-2038018285-24461460 на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям холодного водоснабжения.

Согласно пункту 90 Правил водоснабжения и водоотведения для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект (за исключением случаев направления заявления о подключении в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве), данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае отсутствия таких документов при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографической карты участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информации о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);

ж) сведений о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведений о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений,

сооружений.

В соответствии с пунктом 92 Правил водоснабжения и водоотведения в случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающих сведений и (или) документов.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1173/2020 об административном правонарушении по результатам рассмотрения заявки <...> <...> от 21.05.2019 на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения, МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» установлена некомплектности представленных документов.

В связи с чем, МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» надлежало в срок не позднее 24.05.2019 направить в адрес<...> уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы.

Рассмотрев материалам дела № 050/04/9.21-1173/2020 об административном правонарушении установлено, что только 07.06.2019 МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» направило в адрес <...> уведомление о необходимости представления недостающих сведений и документов.

Следовательно, МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» нарушен срок направления уведомления о необходимости представления недостающих сведения и документы, установленный пунктом 92 Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения МУП «Межрайонный Щелковский

Водоканал» к административной ответственности, за нарушение срока направления заявителю уведомления о необходимости представления недостающих сведений и документов, предусмотренного пунктом 92 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, истек 25.05.2020.

Из документов и сведений, представленных в материалы дела № 050/04/9.21-1173/2020 об административном правонарушении следует, что 14.08.2019 МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» направило в адрес <...> договор о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>.

Согласно Перечню мероприятий по подключению объекта к централизованной системе холодного водоснабжения (далее – Перечень мероприятий), для подключения объекта капитального строительства, принадлежащего<...>, необходимо строительство водопроводной сети Д-25 мм от границ земельного участка, принадлежащего <...>, до точки подключения к централизованной сети, протяженностью L-71 п.м.

Также из Перечня мероприятий следует, что МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» обязано произвести работы по непосредственному подключению внутриплощадочных сетей и оборудования объекта капитального строительства, принадлежащего <...>

В соответствии с материалами дела № 050/04/9.21-1173/2020 об административном правонарушении установлено, что <...> в адрес МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» направлено заявление с просьбой пересчитать размер платы за подключение, указанный в договоре.

Основанием для уменьшения размера платы за подключение <...>считает наличие существующей водопроводной трубы Ф-32 мм на участке от точки подключения объекта капитального строительства заявителя до точки подключения водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения.

Согласно пункту 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении), заключенного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения или типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения. Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется с согласия организации водопроводно-канализационного

хозяйства или по согласованию с органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.

Согласно пункту 13 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В случае, если объем запрашиваемой заявителем нагрузки в целях обеспечения водоснабжения и (или) водоотведения объекта капитального строительства заявителя превышает устанавливаемый в порядке, утвержденным Правительством Российской Федерации, предельный уровень нагрузки, определенный в виде числового значения или в виде доли от общей мощности централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально в порядке, установленном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Плата за подключение (технологическое присоединение), устанавливаемая с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, включает в себя затраты на создание водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (объектов такой системы) до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, за исключением расходов заявителя на создание этих сетей и объектов и расходов, предусмотренных на создание этих сетей и объектов за счет других источников финансирования инвестиционной программы, либо средств, полученных на создание этих сетей и объектов обеспечения за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При установлении платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке могут учитываться расходы на увеличение мощности (пропускной способности) централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходы на реконструкцию и модернизацию существующих объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Точка подключения (технологического присоединения) при наличии технической возможности устанавливается на границе земельного участка, на котором располагается объект капитального строительства заявителя.

Также типовая форма договора о подключении (технологическом присоединении)

к централизованной системе холодного водоснабжения утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» (далее – Типовая форма).

Согласно пункту 3 Типовой формы подключение (технологическое присоединение) объекта осуществляется в точке (точках) подключения объекта, располагающейся на границе земельного участка. В случае подключения (технологического присоединения) многоквартирного дома точка подключения (технологического присоединения) объекта может быть определена на границе инженерно-технических сетей холодного водоснабжения, находящихся в таком многоквартирном доме.

Таким образом, расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) произведен МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» в соответствии распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 14.12.2018 № 344-Р «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) объектов заявителей к централизованным системам холодного водоснабжения для организаций водопроводно-канализационного хозяйства на территории Московской области на 2019 год».

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при истечении срока давности привлечения к административной ответственности и отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-1173/2020 об административном правонарушении в отношении МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения и истечением срока давности привлечения к административной ответственности.
2. В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова

<...>