

РЕШЕНИЕ № 054/06/33-990/2019

28 мая 2019 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Алышова А.Е. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Новосельцева А.В. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от заказчика – ГКУ НСО «УКС»: ... (по доверенности),

от уполномоченного органа – Министерства строительства Новосибирской области: ... (по доверенности);

в отсутствие представителей:

от подателя жалобы – ООО «КС-Строй»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000133 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Здание фельдшерско-акушерского пункта в с. Новотроицк Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Колыванская центральная районная больница", начальная (максимальная) цена контракта 8 924 306 ,28 руб.28 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «КС-Строй» с жалобой на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа - министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000133 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Здание фельдшерско-акушерского пункта в с. Новотроицк Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Колыванская центральная районная больница".

Суть жалобы ООО «КС-Строй» заключается в следующем.

По мнению подателя жалобы, требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, не соответствуют положениям Письма ФАС Российской Федерации от 01.06.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» (далее - Письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16), в котором указано, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Так, в перечне товаров (материалов), используемых при выполнении работ, установлены требования по следующим позициям.

- Щебень – из горных пород, должен быть стойким к воздействию окружающей среды, не должен содержать посторонних засоряющих примесей. Марка по дробимости: 800, фракцией св. 20 до 40 мм. Соответствие ГОСТ 8267-93;
- Бетон – тяжелый, наибольшая крупность заполнителя 10 мм., класс В15. Соответствие ГОСТ 26633-2015;
- Щебень – марка по морозостойкости должна быть не менее F150, группа 1-3; вид породы: из осадочных или метаморфических пород;
- Раствор – марка по подвижности Пк2-Пк3. Марка по морозостойкости не должна быть менее F50;
- Портландцемент – марка цемента по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте не менее 400;
- Щебень – содержание зёрен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы % по массе, до 25 включительно;
- Раствор – норма подвижности по погружению конуса свыше 4 до 12 см. включительно;
- Известь – по времени гашения не более 25 мин, непогасившиеся зерна, % по массе, не более 10;
- Песок – содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 3% по массе; содержание глины в комках не должно превышать 0,5 % по массе;
- Эмаль ПФ-115 – укрывистость высушенной пленки, г/м², не более 60.

Министерство строительства Новосибирской области в возражениях на жалобу ООО «КС-Строй» сообщило следующее.

В соответствии с Письмом ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик и уполномоченный орган установили в п. 12 документации об электронном аукционе требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению первой части заявки. Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом не нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Инструкция по заполнению первой части заявки (р. 12. документации об электронном аукционе) и перечень товаров (материалов) в описании объекта закупки установлены в документации об электронном аукционе в соответствии с п. 1 Письма ФАС РФ от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16, т.е. указаны соответствующие разделы, в которых содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках; определены разделы, в которых заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя (раздел 2 перечня товаров (материалов)) или диапазона значений показателя (раздел 3 перечня товаров (материалов))); определен раздел, в котором заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений (раздел 1 перечня товаров (материалов)); сопоставлены требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке. Так, в отношении товаров (материалов), указанных в описании объекта закупки, требования всех разделов соответствуют указанным в разделе I ГОСТ.

Указанные в жалобе показатели для определения соответствия по позициям – «Портландцемент», «Щебень», «Раствор», «Известь», «Песок», «Эмаль ПФ – 115» находятся в разделе 3 описания объекта закупки, где участники закупки в заявках указывают максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений в соответствии с установленными в разделе I ГОСТ.

В отношении позиций «Щебень», «Бетон», указанных в жалобе, требования к показателям в разделе 1 перечня товаров (материалов) указаны так, как они определяются в проектно сметной документации, в инструкции по заполнению первой части заявки указано, что в случае, если при описании товара (материала) не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, необходимость использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии обусловлена проектной документацией.

Таким образом, уполномоченный орган считает довод жалобы необоснованным.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в отношении товаров (материалов) - Щебень, Бетон, Раствор, Портландцемент, Известь, Песок, Эмаль ПФ-115, указанных подателем жалобы, все требования к значениям показателей установлены в соответствии с ГОСТ, указанными в разделе 1 перечня товаров (материалов). Таким образом, для представления значений по показателям участникам закупки достаточно обратиться к соответствующему ГОСТ, проводить испытания и приобретать товар не требуется.

Вместе с тем, по позициям - Щебень, Раствор, Известь, Песок, Эмаль ПФ-115 часть обжалуемых требований к значениям показателей содержится в разделе 3 перечня (товаров) материалов, используемых при выполнении работ, описания объекта закупки который в соответствии с письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 и инструкцией по заполнению первой части заявки содержит показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках: максимальные и (или) минимальные значения показателей товара (участниками закупки в заявках указываются максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений) в соответствии с установленными в разделе 1 ГОСТ. Таким образом, для представления значений показателей в заявке участнику закупки не требуется иметь товар в наличии, проводить какие-либо испытания, так как значения показателей должны быть указаны в соответствии с ГОСТ в том виде, как это предусмотрено соответствующим ГОСТ.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000133 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Здание фельдшерско-акушерского пункта в с. Новотроицк Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Колыванская центральная районная больница" необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.