Директору Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта»

...

rybinsk-rru@mail.ru

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1030/2023

«07» сентября 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России), рассмотрев материалы дела № 076/04/7.30-1030/2023 об административном правонарушении, возбужденном в отношении должностного лица – директора Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» ...,

УСТАНОВИЛ:

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 16.06.2023 размещено извещение № 0371400000723000019 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку знаков различия.

Начальная (максимальная) цена контракта 946 711,44 рублей.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать <u>описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона</u>.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта ЗАКУПКИ НЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ УСТАНОВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 3.2.1. Инструкции по заполнению заявки (Приложение № 4 Извещения) установлено следующее: если Заказчиком установлено требование о соответствии того или иного товара (материала) ГОСТ, то при заполнении конкретных показателей Участник должен руководствоваться информацией, предоставленной в действующих на территории Российской Федерации ГОСТах и использовать данные и значения показателей, установленных в вышеуказанных стандартах.

В Приложении № 3 извещения № 0371400000723000019 «Описанием объекта закупки (техническое задание)» указано, что для изготовления наплечных знаков различия требуются: нитки швейные армированные 45ЛЛ и/или 44ЛХ. Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %: не более 8,0. При изготовлении товара должны применяться_ГОСТ 27542-87, ГОСТ 29298-2005, ГОСТ 6309-93, ГОСТ 2824-86, ГОСТ 18992-80.

Обратившись к ГОСТ 6309-93, должностное лицо Ярославского УФАС России установило следующее (приведена выдержка из Таблицы № 2, содержащейся в ГОСТе 6309-93):

Условное обозначение ниток	Коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %, не более
HUITOR	на рузке, <u>ю, не оолее</u>
<u>44^x</u>	<u>8,0</u>
<u>45^^</u>	<u>7,5</u>

При сопоставлении приведенной выше информации (Таблица № 2) с информацией, содержащейся в Приложении № 3 «Описание объекта закупки (техническое задание)» извещения об электронном запросе котировок (нитки швейные армированные 45ЛЛ и/или 44ЛХ. Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %: не более 8,0), установлено, что заказчиком в извещении об электронном запросе котировок установлены отличные от ГОСТ 6309-93 требования к значениям показателей товара (для ниток швейных армированным с условным обозначением «44ЛХ» показателю «коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %,» соответствует значение «не более 8,0», для ниток швейных армированным с условным обозначением «45ЛЛ» показателю «коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %,» соответствует значение «не более 7,5», тогда как из содержания извещения следует, что значение «не более 8,0» показателя «коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %,» присуще для ниток швейных армированным с условным обозначением как «44ЛХ», так и «45ЛЛ» (расширено максимальное значение рассматриваемого показателя).

Таким образом, исходя из пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что поскольку в данном случае заказчик при описании объекта закупки не использовал установленные ГОСТ 6309-93 требования к значениям показателей, определяющим характеристики требуемого к поставке товара, являющегося объектом данной закупки (пример такого показателя приведен выше), соответственно, должен был включить в данное извещение обоснование необходимости использования других требований, отличных от установленных рассматриваемым государственным стандартом.

Не включив в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку знаков различия (извещение № 0371400000723000019) такое обоснование, заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Данный действия заказчика образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной

организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, С нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 влечет наложение административного статьи, штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Правонарушение совершено 16.06.2023 по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. Вихарева, д. 3 в Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиале Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта».

В соответствии с приказом Рыбинского филиала ФГБОУ ВО «ВГУВТ» от ... № назначен на должность специалиста по закупкам.

Согласно разделу 3 должностной инструкции от ..., утвержденной директором филиала ... (далее – Должностная инструкция), специалист по закупкам обязан:

- осуществлять подготовку и разработку извещений об осуществлении закупок, документации по закупкам, проектов контрактов по закупочным процедурам, изменений, вносимых в извещение и документацию, включая продление срока подачи заявок, извещения об отмене закупки, разъяснений положений документации и результатов закупки и т.д.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении, возбужденному в

отношении директора Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» ... подлежит прекращению в связи с отсутствием в действиях ... состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, поскольку установлено, что надлежащим субъектом административного правонарушения в данном случае является специалист по закупкам, ответственный за подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок.

Руководствуясь статьями 24.5 и частью 6 статьи 28.7 КоАПРФ,

ПОСТАНОВИЛ:

дело об административном правонарушении № 076/04/7.30-1030/2023, возбужденное в отношении директора Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» ... прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в его действиях.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

31.1 КоАП РΦ, Согласно части 1 статьи постановление Об ПО делу административном правонарушении вступает в законную силу после истечения ДЛЯ обжалования установленного постановления Об ПО делу административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Главный специалист-эксперт