

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

12.01.2016

Дело № 12

874/03-2016

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе: <...>

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 12 874/03-2016, возбужденное по жалобе ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области (далее – заявитель) на действия заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Ульяновской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее - УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП «Почта России», заказчик) при проведении открытого редукциона в электронной форме № 31503059031 на оказание услуг по централизованной охране товарно-материальных ценностей, денежных средств и иного имущества, находящегося в объектах почтовой связи, по плановому техническому обслуживанию, ремонту технических средств охраны Димитровградского почтамта УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (начальная (максимальная) цена договора – 1 483 968,00 руб., дата рассмотрения заявок – 17.12.2015 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8914 от 24.12.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области на действия заказчика при проведении открытого редукциона в электронной форме № 31503059031.

Содержание жалобы ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области составляет указание на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком неверно указан предмет редукциона, поскольку объекты, занимаемые УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП «Почта России» являются федеральной собственностью, находятся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Министерство связи), и, следовательно, относятся к категории объектов, подлежащих государственной охране, на которые не распространяется частная охранная деятельность.

На заседании Комиссии 11.01.2016 г. представитель ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 11.01.2016 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП «Почта России» считает, что событие нарушения законодательства отсутствует, поскольку ФГУП «Почта России» является федеральным государственным унитарным предприятием (коммерческой организацией) и к органам государственной власти не относится. Министерство связи, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляет права собственника имущества, которое находится в хозяйственном ведении ФГУП «Почта России».

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:45 12.01.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 08.12.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого редукциона в электронной форме № 31503059031 на оказание услуг по централизованной охране товарно-материальных ценностей, денежных средств и иного имущества, находящегося в объектах почтовой связи, по плановому техническому обслуживанию, ремонту технических средств охраны Димитровградского почтамта УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (начальная (максимальная) цена договора – 1 483 968,00 руб., дата рассмотрения заявок – 17.12.2015 г.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом редукционе от 17.12.2015 г. подана одна заявка, которая была допущена, редукцион признан

несостоявшимся в соответствии с п. 19.5.16. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом редукционе от 17.12.2015 г. вторая часть заявки признана соответствующей требованиям.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части пункту 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Заместителем директора УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» Калимуллиной Е.В. 08.12.2015 г. была утверждена документация о проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране товарно-материальных ценностей, денежных средств и иного имущества, находящегося в объектах почтовой связи, по плановому техническому обслуживанию, ремонту технических средств охраны Димитровградского почтамта УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – документация о редукционе).

В соответствии с пунктом 6 раздела Информационной карты открытого редукциона предметом закупки является оказание услуг по централизованной охране товарно-материальных ценностей, денежных средств и иного имущества, находящегося в объектах почтовой связи, по плановому техническому обслуживанию, ремонту технических средств охраны Димитровградского почтамта УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России».

Частью 1 ст. 1 Закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об охранной деятельности) предусмотрено, что охранный деятельность определяется как

оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющим специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

При этом в силу ч. 3 ст. 11 Закона об охранной деятельности частная охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Таким образом, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, услуги по охране которых эти организации оказывать не могут.

Охрану объектов, подлежащих государственной охране, может осуществлять любая организация, на которую действующим законодательством Российской Федерации возложена функция по осуществлению государственной охраны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 в качестве приложения № 1 утвержден «Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется» (далее – Перечень).

В соответствии с п. 1 вышеуказанного Перечня, в число объектов, подлежащих государственной охране, включены здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

При этом, ФГУП «Почта России» является федеральным государственным унитарным предприятием и к органам государственной власти не относится.

Объекты почтовой связи Димитровградского почтамта УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России», подлежащие охране, используются в процессе осуществления деятельности учреждения, что имеет определяющее значение для осуществления охраны.

Нахождение ФГУП «Почта России» в ведении одного из федеральных органов исполнительной власти и наличие у данного предприятия имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, само по себе не является основанием для отнесения помещений отделений почтовой связи, к зданиям (помещениям), строениям федерального органа исполнительной власти, поименованным в п. 1 Перечня.

Таким образом, в рассматриваемом случае объектами являются отделения почтовой связи, которые не являются местом нахождения государственного органа, его структурных подразделений и не служат для реализации последними властных полномочий и функций.

Учитывая изложенное, в действиях заказчика нарушений законодательства о закупках не установлено.

Жалоба ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области является

необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.