

РЕШЕНИЕ по жалобе № 13-7139-11/4

Резолютивная часть оглашена:
17 января 2011 г.

г.о.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместитель руководителя Самарского УФАС России <...>, начальник отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалист - эксперт <...> рассмотрев жалобу ООО «ВПБ» на действия Заказчика – ГОУ ВПО «Самарский государственный технический университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на техническое обслуживание систем охранной, пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре (начальная (максимальная) цена контракта составила 1 877 495,38 руб.) в присутствии представителей Заявителя – ООО «ВПБ» - <...> (приказ о вступлении в должность генерального директора № 1 от 11.06.2008 г.), <...>, от Заказчика – ГОУ ВПО «СамГТУ» – <...> (доверенность № 21/151 от 17.01.2011 г.), <...>, в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ВПБ» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – ГОУ ВПО «Самарский государственный технический университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на техническое обслуживание систем охранной, пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре (начальная (максимальная) цена контракта составила 1 877 495,38 руб.) (далее – Заказчик, Аукцион).

Из жалобы следует, что Заказчиком в Аукционной документации установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии МЧС России на осуществление вида деятельности «Производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», в то время как предметом аукциона является оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной, охранной сигнализации и систем оповещения о пожаре. Заявитель считает требование о предоставлении лицензии МЧС неправомерным.

Кроме того, Заявитель указывает, что в п.13 Аукционной документации не указаны требования к товарам. На основании вышеизложенного Заявитель просит обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию, исключить требования о предоставлении сведений о товаре, привести требования о предоставлении лицензии в соответствии с предметом аукциона.

Представитель Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласен, пояснил, что требование о наличии лицензии МЧС России установлено в соответствии с п.39 ч.1 ст.17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Также, представитель Заказчика пояснил, что в п.13 Документации об аукционе правомерно отсутствуют требования к товарам, поскольку предметом Аукциона является оказание услуг.

Представитель Заказчика просит отказать в удовлетворении жалобы Заявителя.

Вслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Аукционную документацию и, проведя, в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов, внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

ГОУ ВПО «СамГТУ» размещен государственный заказ на право заключения государственного контракта на техническое обслуживание систем охранной, пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на объектах ГОУ ВПО «СамГТУ». Начальная (максимальная) цена контракта составила 1877495,38 рублей.

Согласно ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

П.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В п.14 «Перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам» Документации об аукционе содержится требование о наличии у участника размещения заказа лицензии МЧС России на осуществление вида деятельности «Производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»:

Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения.

Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации.

Монтаж, ремонт и обслуживание систем противопожарного водоснабжения.

Монтаж, ремонт и обслуживание систем дымоудаления.

Монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре.

Производство работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций».

Из Раздела «Состав работ по регламенту № 2 РД 2661-13-94 (проводятся ежеквартально)» Технического задания Аукционной документации следует, что подрядчику требуется выполнить ряд работ по техническому обслуживанию пожарной, охранной сигнализации и систем оповещения о пожаре.

Поскольку, согласно п.39 ч.1 ст.17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, требование Заказчика о наличии у участника размещения заказа лицензии МЧС

России является правомерным.

Согласно п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Довод Заявителя об отсутствии в п.13 Аукционной документации требований к товару признан несостоятельным, поскольку предметом Аукциона является оказание услуг.

Требования к месту, условиям и срокам (периодам) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг установлены Заказчиком в п.16 Аукционной документации.

В соответствии с ч.2 ст.41.5 Закона о размещении заказов в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу ч.8 ст.41.8 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме в любой момент с момента размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме до предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно ст.193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в Аукционной документации днем окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме является 08.01.2011 г. Поскольку 08.01.2011 г. является праздничным днем, срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе переносится на первый рабочий день, то есть на 11.01.2011 г.

Таким образом, указание Заказчиком в Аукционной документации 08.01.2011 г. днем окончания подачи заявок на участие в Аукционе привело к ограничению возможности участников размещения заказа подать заявку на участие в Аукционе.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВПБ» необоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки размещения заказа признать в действиях Заказчика нарушение ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по жалобе № 13-7139-11/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Оглашено:
17 января 2011 г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместитель руководителя Самарского УФАС России <...>, начальник отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалист-эксперт <...>

на основании своего решения от 17 января 2011 г. по жалобе «ВПБ» на действия Заказчика – ГОУ ВПО «Самарский государственный технический университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на техническое обслуживание систем охранной, пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре (начальная (максимальная) цена контракта составила 1 877 495,38 руб.),

в присутствии представителей Заявителя – ООО «ВПБ» - <...> (приказ о вступлении в должность генерального директора № 1 от 11.06.2008 г.), <...>, от Заказчика – ГОУ ВПО «СамГТУ» – <...> (доверенность № 21/151 от 17.01.2011 г.), <...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику:

Продлить срок подачи заявок участников данного размещения заказа не менее чем на 1 день с назначением новой даты рассмотрения заявок и проведения Аукциона, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Оператору электронной торговой площадки необходимо обеспечить техническую возможность исполнения предписания.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчику в соответствии с частью 5 статьи 17, 17.1 Закона о размещении заказов в течение недели со дня получения предписания направить в Самарское УФАС России:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания;
2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений в соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.