

ОПРЕДЕЛЕНИЕ о назначении дела № 074/01/17.1-644/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

15 марта 2023 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

У С Т А Н О В И Л:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) рассмотрены материалы, поступившие из Сосновского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Челябинской области, по вопросу соблюдения Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница с. Кунашак» (далее — Учреждение) антимонопольного законодательства при заключении договора от 04.05.2016 № 62 аренды нежилых помещений № 1, 2, 8, 9 в здании молочной кухни Учреждения, общей площадью 59.9 кв.м, находящихся по адресу: Челябинская область, Кунашакский район, с. Кунашак, у. Больничная, д. 1, а также дополнительного соглашения к указанному договору от 05.05.2021. В ходе рассмотрения документов и материалов, представленных Учреждением, установлено следующее. Между Учреждением и ИП <...>. 04.05.2016 заключен договор № 62 аренды нежилых помещений № 1, 2, 8, 9 в здании молочной кухни Учреждения, общей площадью 59.9 кв.м, находящихся по адресу: Челябинская область, Кунашакский район, с. Кунашак, у. Больничная, д. 1 (далее – договор аренды № 62). Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения. Ввиду того, что договор аренды № 62 заключен 04.05.2016 антимонопольным органом не могут быть рассмотрены действия Учреждения по заключению указанного договора. Вместе с тем, между Учреждением и ИП <...>. 05.05.2021 заключено дополнительное соглашение № 1 к договору аренды № 62, согласно которому срок договора аренды № 62 продлен до 04.04.2022, а также устанавливает, что после 04.04.2022 срок автоматически продлевается на следующие 11 месяцев. При этом из представленных документов и сведений следует, что дополнительное соглашение № 1 к договору аренды № 62 заключено без согласия собственника помещений. Согласно части 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-«О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения

или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных данной нормой случаев. Согласно части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в том числе в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями. Согласно части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции по истечении срока договора аренды государственного или муниципального имущества, заключенного по результатам проведения торгов или без их проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий: 1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации; 2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора. Однако, сведения и документы, подтверждающие проведение торгов на заключение договора аренды № 62 либо подтверждающие возможность передачи нежилых помещений без проведения торгов, Учреждением не представлены, антимонопольным органом не получены. Документы и сведения, подтверждающие возврат государственного имущества в казну на дату подготовки докладной записки (13.03.2023) отсутствуют. Таким образом, дополнительное соглашение № 1 от 05.05.2021 к договору аренды № 62 заключено с нарушением требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Кроме того, Учреждением не приняты в полном объеме меры по возврату государственного имущества, чем предоставлена возможность ИП <...>. пользоваться имуществом, находящимся в государственной собственности, в целях получения дохода без проведения торгов. В рассматриваемом случае действия Учреждения по заключению дополнительного соглашения № 1 от 05.05.2021 к договору аренды № 62 могут создаваться преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности отдельному хозяйствующему субъекту (ИП <...>.) ввиду предоставления государственного имущества в отсутствие конкурентных процедур и с нарушением требований действующего законодательства, ограничения доступа на товарный рынок. Передача государственного имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества на конкурентной основе позволяет обеспечить равный доступ к государственному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в

отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции. Таким образом, действия Учреждения по передаче государственного имущества путем заключения дополнительного соглашения № 1 от 05.05.2021 с ИП <...>. без проведения торгов на право заключения договоров аренды такого имущества, а также в отсутствие правовых оснований для заключения такого договора без проведения торгов содержат признаки нарушения части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Приказом Челябинского УФАС России № 23/23 от «14» марта 2023 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Учреждения возбуждено дело № 074/01/17.1-644/2023 по признакам нарушения части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л :

1. Назначить дело № 074/01/17.1-644/2023 к рассмотрению на 26 апреля 2023 года на 14 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 324.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 074/01/17.1-644/2023 в качестве: - заявителя: Сосновский межрайонный отдел СУ СК России по Челябинской области (ул. Свердловская, д. 26, с. Долгодеревенское, Челябинская обл., 456510); - ответчика: Учреждение (ул. Больничная, д. 1, с. Кунашак, Кунашакский район, Челябинская область, 456730); 2023-3585 4 - заинтересованного лица: ИП <...>. (<...>).
3. Учреждению необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 21 апреля 2023 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела № 074/01/17.1-644/2023) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы): 3.1) письменные пояснения о расторжении (не расторжении) дополнительного соглашения № 1 от 05.05.2021 к договору аренды № 62, с приложением подтверждающих документов; 3.2) документы, подтверждающие возврат нежилых помещений из владения и пользования ИП <...>., переданные по дополнительному соглашению № 1 от 05.05.2021 к договору аренды № 62; 3.3) переписку с ИП <...>. по вопросу расторжения дополнительного соглашения № 1 от 05.05.2021 к договору аренды № 62; 3.4) иные документы и информацию, имеющие отношение к данному делу. Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину). Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом. В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц. Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения).