ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена
01.06.2015

В полном объеме решение изготовлено 15.06.2015 ДЕЛО № 11933/06-2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - временно исполняющий обязанности руководителя управления Спиридонов И.И., члены комиссии: ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю., специалист-эксперт Аксёнов Д.А.,

рассмотрев материалы дела № 11933/06-2015, возбужденного по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие» (далее - ООО «СК «Согласие»), расположенным по адресу: 129110, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 42, части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося в некорректном расчете цены договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в отношении средств автотранспорта муниципального унитарного предприятия «Ульяновскэлектротранс» (далее - МУП «УЭТ») (открытый конкурс № 31501926694) и нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Указанием Центрального банка Российской Федерации от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Указание Банка России от 19.09.2014 № 3384-У),

УСТАНОВИЛА:

По заявлению филиала общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (далее - ООО «Росгосстрах») в Ульяновской области Ульяновским УФАС России приказом от 16.03.2015 № 39 возбуждено дело № 11933/06-2015 по признакам

нарушения ООО «СК «Согласие» ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 16.03.2015 к участию в рассмотрении дела привлечены: заявитель - ООО «Росгосстрах», ответчик по делу - ООО «СК «Согласие», заинтересованные лица - МУП «УЭТ» и открытое акционерное общество «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» (далее - ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»). Рассмотрение дела назначено на 13.04.2015.

Определением от 13.04.2015 рассмотрение дела отложено с целью получения дополнительных доказательств по делу. К рассмотрению дело назначено на 01.06.2015.

В ходе рассмотрения дела № 11933/06-2015 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения.

1. В заявлении и письменных пояснениях ООО «Росгосстрах» (исх. № 01-01/08-59 от 16.02.2015, вх. № 1094 от 16.02.2015; исх. б/н от 09.04.2015, вх. № 2655 от 09.04.2015), а также представителями общества на рассмотрении дела 13.04.2015 и 01.06.2015 сообщено, что 10.02.2015 конкурсной комиссией МУП «УЭТ» подведены итоги открытого конкурса № 31501926694 на оказание услуг по ОСАГО для нужд МУП «УЭТ». Заявки на участие в указанном открытом конкурсе подали следующие страховые организации: ООО «Росгосстрах», ООО «СК «Согласие» и ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ». Победителем конкурса признано ООО «СК «Согласие», предложившее цену контракта 720 051,81 руб. Вместе с тем, по мнению ООО «Росгосстрах», ООО «СК «Согласие» сумма контракта рассчитана с нарушением положений Указания Банка России от 19.09.2014 № 3384-У, в связи с чем, в действиях ООО «СК «Согласие» имеются признаки недобросовестной конкуренции, выразившиеся в незаконном занижении цены страховой услуги по ОСАГО в открытом конкурсе на заключение контракта. В результате данных действий ООО «СК «Согласие» получило необоснованное преимущество, а именно, заключило договор страхования с МУП «УЭТ».

2. Представителями ООО «СК «Согласие» на заседаниях Комиссии 13.04.2015 и 01.06.2015, а также в письменных пояснениях общества по делу (исх. № 334 от 10.04.2015, вх. № 2704 от 10.04.2015; исх. № 534 от 28.05.2015, вх. № 3823 от 28.05.2015) сообщено, что цена договора ООО «СК «Согласие» была рассчитана по минимальному значению базового тарифа с учётом всех указанных в конкурсной документации коэффициентов. В соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У страховщик может применять базовый страховой тариф в любом размере, не выходящем за пределы приведённых в Указании минимальных и максимальных значений. Решение о применении указанных значений принимается страховщиком самостоятельно и утверждается соответствующим приказом руководства компании. В частности, приказом генерального директора ООО «СК «Согласие» № 20-1/6-1 от 15.01.2015 «Об утверждении базовой ставки страховых тарифов по договорам ОСАГО для г. Ульяновск» утверждены базовые ставки страховых тарифов по договорам ОСАГО, которые филиал общества и применил при расчёте суммы контракта по открытому конкурсу № 31501926694.

3. В письменных пояснениях МУП «УЭТ» по делу (исх. № 25-1042 от 08.04.2015, вх. № 2625 от 08.04.2015), а также представителями предприятия на заседании комиссии 13.04.2015 пояснено, что начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 31501926694 составила 759 542, 33 рубля. Расчет страховой премии произведён в соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У.

Сведения по страховым выплатам за предыдущий страховой период предоставлены ООО «Росгосстрах», поскольку указанная страховая компания ранее являлась страховщиком транспортных средств МУП «УЭТ». Победителем открытого конкурса № 31501926694 признано ООО «СК «Согласие» как предложившее меньшую цену закупки и подавшее заявку на участие в конкурсе раньше остальных участников.

4. Представителем ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на заседании комиссии 13.04.2015, а также в письменных пояснениях по делу (вх. № 2745 от 13.04.2015) сообщено, что общество расчет страховой премии производило в соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У, а также данными, приведенными заказчиком в конкурсной документации. Применив при расчёте минимальный базовый страховой тариф, ООО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» получило итоговую сумму 720 051,81 рубль.

Исследовав материалы дела № 11933/06-2015, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «СК «Согласие» нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступила жалоба филиала ООО «Росгосстрах» в Ульяновской области (исх. № 01-01/08-59 от 16.02.2015, вх. № 1094 от 16.02.2015), в том числе, на действия ООО «СК «Согласие», выразившиеся в занижении цены контракта по ОСАГО для нужд МУП «УЭТ» (открытый конкурс № 31501926694, начальная (максимальная) цена контракта - 759 542,33 руб.).

Как следует из жалобы, 10.02.2015 конкурсной комиссией МУП «УЭТ» подведены итоги открытого конкурса № 31501926694 на оказание услуг по ОСАГО для нужд МУП «УЭТ». Заявки на участие в указанном открытом конкурсе подали следующие страховые организации: ООО «Росгосстрах» (предложена цена договора 749 093,58 руб.), ООО «СК «Согласие» (предложена цена договора 720 051,81 руб.) и ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» (предложена цена договора 720 051,81 руб.). Победителем конкурса признано ООО «СК «Согласие», предложившее цену контракта 720 051,81 руб.

По мнению ООО «Росгосстрах», ООО «СК «Согласие» некорректно произвело расчёт страховой премии по рассматриваемой закупке, в связи с чем получило необоснованное конкурентное преимущество - заключило договор страхования с МУП «УЭТ».

В соответствии с п. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Федеральный закон «Об ОСАГО») регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Расчет страховой премии по договору ОСАГО осуществляется страховщиком в соответствии со страховыми тарифами, установленными Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У. Согласно п. 1 приложения 4 к Указанию размер базовой ставки страхового тарифа определяется страховщиком самостоятельно по каждой категории транспортного средства и по каждой территории преимущественного использования транспортного средства в пределах значений, установленных приложением 1 к настоящему Указанию.

Страховая организация обязана уведомлять в письменном виде Банк России об утвержденных размерах базовой ставки страхового тарифа в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

Документ, устанавливающий размеры базовой ставки страхового тарифа, вступает в силу со дня его утверждения и подлежит размещению на официальном сайте страховщика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

Приложением 1 к Указанию Банка России от 19.09.2014 № 3384-У установлены следующие предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений от 20.03.2015):

№ п/п	Тип (категория) и назначение транспортного средства	Базовый страховой тариф (рублей) Минимальное значение ТБ	Максимальное значение ТБ
1	Мотоциклы, мопеды и легкие квадрициклы (транспортные средства категории «А», «М»)	1497	1579
2	Транспортные средства категории «В», «ВЕ»		
2.1	юридических лиц	2926	3087
2.2	физических лиц,	2440	2574
2.3	индивидуальных предпринимателей используемые в качестве такси	3654	3854
3	Транспортные средства категорий «С» и «СЕ»		
3.1	с разрешенной максимальной массой 16 тонн и менее	2495	2632
3.2	с разрешенной максимальной массой более 16 тонн	3993	4212
4	Транспортные средства категорий «D» и «DE»		

4	Транспортные средства категории «D» и «DE»		
4.1	с числом пассажирских мест до 16 включительно	1996	2106
4.2	с числом пассажирских мест более 16	2495	2632
4.3	используемые на регулярных перевозках с посадкой и высадкой пассажиров как в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок, так и в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок	3654	3854
5	Троллейбусы (транспортные средства категории «Tb»)	1996	2106
6	Трамваи (транспортные средства категории «Tm»)	1245	1313
7	Тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины <*>, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей	1497	1579

В материалах дела № 11933/06-2015 имеется копия приказа генерального директора ООО «СК «Согласие» № 20-1/6-1 от 15.01.2015 «Об утверждении базовой ставки страховых тарифов по договорам ОСАГО для г. Ульяновск», которым с 16.01.2015 утверждены следующие базовые ставки страховых тарифов по договорам ОСАГО для г. Ульяновска:

№ п/п	Тип (категория) и назначение транспортного средства	Базовый страховой тариф (рублей)
1	Мотоциклы, мопеды и легкие квадрициклы (транспортные средства категории «A», «M»)	1579
2	Транспортные средства категории «B», «BE»	
2.1	юридических лиц	2926
2.2	физических лиц, индивидуальных предпринимателей	2574
2.3	используемые в качестве такси	3854
3	Транспортные средства категорий «C» и «CE»	
3.1	с разрешенной максимальной массой 16 тонн и менее	2495
3.2	с разрешенной максимальной массой более 16 тонн	3993
4	Транспортные средства категорий «D» и «DE»	
4.1	с числом пассажирских мест до 16 включительно	1996
4.2	с числом пассажирских мест более 16	2495
4.3	используемые на регулярных перевозках с посадкой и высадкой пассажиров как в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок, так и в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок	3844
5	Троллейбусы (транспортные средства категории «Tb»)	1996
6	Трамваи (транспортные средства категории «Tm»)	1245
7	Тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины <*>, за исключением транспортных средств, не	1497

имеющих колесных движителей

Указанные ставки введены приказом ООО «СК «Согласие» в действие с 16.01.2015 и утверждены в полном соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У, в пределах минимального и максимального значений базового страхового тарифа. Расчёт страховой премии по договорам ОСАГО для нужд МУП «УЭТ» по открытому конкурсу № 31501926694 осуществлён ООО «СК «Согласие» в соответствии с внутренним приказом компании № 20-1/6-1 от 15.01.2015. Именно в результате применения утверждённого ООО «СК «Согласие» базового страхового тарифа (его минимального значения) по указанным в конкурсной документации транспортным средствам и было достигнуто снижение итоговой страховой суммы, в связи с чем заявке ООО «СК «Согласие», поданной 19.01.2015 (через 3 дня после утверждения компанией новых тарифных ставок по ОСАГО), присвоен первый номер (с учетом времени подачи заявки).

ООО «СК «Согласие» (страховщик) с МУП «УЭТ» (страхователь) заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 94/07 от 16.02.2015, общая страховая премия по которому составляет 720 051,81 руб.

Учитывая изложенное, в действиях ООО «СК «Согласие» нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия не усматривает, поскольку расчёт страховой премии произведён обществом в соответствии с положениями Федерального закона «Об ОСАГО» и Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьями 45 и 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 11933/06-2015 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель комиссии И.И. Спиридонов

Члены комиссии Т.Ю. Табартова