

14.04.2010г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>, рассмотрев жалобу ООО фирма «ЭДС» на действия Заказчика — Управления Федеральной регистрационной службы по Самарской области по оформлению документации запроса котировок на выполнение работ по изготовлению печатей и штампов для нужд Управления Федеральной регистрационной службы по Самарской области (извещение № 100405/007471/252, начальная (максимальная) цена контракта — 350 000, 00 рублей), в присутствии представителей от заказчика — заместитель руководителя — <...> по доверенности, <...> по доверенности, представителя от ООО фирма «ЭДС» - не явились, надлежащим образом уведомлены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие (письмо за исх. № 27/2 от 13.042010 года), в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО фирма «ЭДС» (далее — Заявитель) на действия Заказчика — Управления Федеральной регистрационной службы по Самарской области по оформлению документации запроса котировок на выполнение работ по изготовлению печатей и штампов для нужд Управления Федеральной регистрационной службы по Самарской области (извещение № 100405/007471/252, начальная (максимальная) цена контракта — 350 000, 00 рублей) (далее — Заказчик, Запрос котировок).

Согласно доводам жалобы, Заявитель, ознакомившись с Извещением и техническим заданием документации Запроса котировок Заказчика, обнаружил нарушение Заказчиком пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, а именно:

В Извещении Заказчика указано: «Место выполнения работ: готовую продукцию необходимо доставить по адресу: г. Самара, ул. Некрасовская, д. 3 и по 32 адресам структурных и обособленных подразделений Заказчика в соответствии с требованиями технического задания Заказчика» (список адресов приведен), но при этом, Заявитель отмечает тот факт, что ни в Извещении о проведении запроса котировок, ни в техническом задании документации запроса котировок Заказчика не указано какое количество печатей и штампов требуется отправить по каждому адресу; не указано сколько поставок будет производиться в каждый адрес.

По мнению Заявителя, без указания в извещении и техническом задании документации Запроса котировок указанных выше данных, участникам размещения заказа невозможно рассчитать стоимость доставки и цену котировочной заявки, поскольку цена котировочной заявки формируется из цены готовой продукции и стоимости доставки.

Заявитель обращает внимание Комиссии Самарского УФАС России на то обстоятельство, что в телефонном разговоре представителя от ООО фирма «ЭДС» с представителем Заказчика на вопрос уточнить какое количество печатей и штампов требуется отправить по каждому адресу и сколько поставок будет в каждый адрес, представитель Заказчика отказался представить данную информацию.

Заявитель полагает также, что представители Заказчика и «местные поставщики» вступили в сговор, тем самым создавая условия для ограничения участия поставщиков из других регионов.

На основании изложенного выше, Заявитель просит Самарское УФАС России обязать Заказчика указать в Запросе котировок количество поставок в каждый адрес, и количество печатей и штампов, которое требуется отправить по каждому адресу в каждой поставке. При невозможности Заказчиком представить такую информацию, указать одно место поставки: г. Самара, ул. Некрасовская, д. 3.

Наряду с вышеизложенным, Заявитель просит Комиссию Самарского УФАС России проверить, не произошел ли сговор между местным поставщиком, осуществляющим поставки печатей и штампов, и представителем Заказчика, а также, не является ли кто-либо из сотрудников Заказчика лично заинтересованным в результатах размещения заказа.

Представители Заказчика не поддержали доводы Заявителя, считают, что документация запроса котировок оформлена в полном соответствии с требованиями статьи 43 Закона о размещении заказов, а доводы жалобы Заявителя — необоснованными.

Указывают на то, что в соответствии с пунктами 4 и 6 статьи 43 Закона о размещении заказов в Извещении о проведении запроса котировок Заказчик указал исчерпывающую информацию о наименовании, характеристиках и объеме выполняемых работ, требования к качеству, техническим характеристикам работ, определении потребности в изготовлении печатей в количестве 120 штук и штампов в количестве 651 штуки, о сроках выполнения работ, определив, что изготовление и доставка готовой продукции осуществляется в течение двух рабочих дней с момента подачи заявки от Заказчика.

Считают, что выше перечисленные условия исполнения государственного контракта приведут к экономии бюджетных средств, поскольку транспортные расходы были учтены при формировании максимальной цены государственного контракта.

Обращают внимание также на то, что в целях реализации Указов Президента Российской Федерации «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» от 12.05.2008 года № 724 и «О федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» от 25.12.2008 года № 1847 Заказчиком в настоящее время проводятся мероприятия по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации. В рамках осуществления реорганизации органов Росреестра был составлен и утвержден План основных мероприятий, необходимых при организации деятельности территориальных органов Росреестра по Самарской области в период с 01.03.2010 года до 01.06.2010 года (далее — План). Во исполнение пунктов 19, 27 Плана были разработаны и предоставлены в Росреестр для согласования структура и штатное расписание Управления Росреестра по Самарской области и объявлено о проведении запроса котировок на выполнение работ по изготовлению печатей и штампов для нужд Заказчика.

Представители Заказчика указывают также на то, что документация запроса котировок составлена в полном соответствии с требованиями статьи 43 Закона о размещении заказов, четко определены объем и место выполняемых работ.

Считают также, что в соответствии со статьями 24, 34 Закона о размещении заказов порядок разъяснения положений документации при размещении заказа определен только при проведении торгов.

На основании вышеизложенного, считают, что отказ в представлении информации потенциальному участнику

размещения заказа — ООО фирма «ЭДС» соответствует требованиям норм Закона о размещении заказов.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, заявку участника запроса котировок, извещение о проведении запроса котировок, протокол, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Довод Заявителя относительно того, что Заказчик в нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов ни в извещении, ни в техническом задании не указал количество печатей и штампов, требуемых для отправки в каждый адрес, и количество поставок в каждый адрес, Комиссия Самарского УФАС России считает необоснованным.

Согласно пункту 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

При этом должны быть указаны требования, установленные Заказчиком, Уполномоченным органом, к качеству, к техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Согласно пункту 5 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Закона о размещении заказов муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта.

В Извещении о проведении запроса котировок Заказчика установлено, что готовую продукцию необходимо доставить по адресу: г. Самара, ул. Некрасовская, д. 3 и по 32 адресам структурных и обособленных структурных подразделений Заказчика в соответствии с требованиями технического задания Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 2 «Общие требования» Технического задания Заказчика изготовление печатей и штампов, доставка готовой продукции осуществляется в течение двух рабочих дней с момента подачи заявки от «Заказчика». Место доставки готовой продукции: г. Самара, ул. Некрасовская, д. 3, а также по адресам структурных и обособленных структурных подразделений Заказчика.

Согласно части 3 «Срок гарантийных обязательств» технического задания Заказчика указано требуемое для нужд Заказчика количество печатей на автоматической оснастке -120 шт., штампов на автоматической оснастке — 651 шт.

Извещение о проведении запроса котировок Заказчика находится в открытом доступе для ознакомления участниками размещения заказа, желающими принять участие в запросе котировок на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru без взимания платы.

Требования, установленные Заказчиком в Извещении о проведении запроса котировок и техническом задании Заказчика, не противоречат статье 43 Закона о размещении заказов и соответствуют ей.

Довод Заявителя относительно того, что представитель Заказчика отказался представить информацию ООО фирме «ЭДС» о количестве печатей и штампов, требуемых для отправки в каждый адрес и количестве поставок в каждый адрес, также представляется необоснованным.

В данном случае требования статьи 24 и части 8 статьи 34 Закона о размещении заказов не применимы к запросу котировок, поскольку по смыслу статьи 10 Закона о размещении заказов запрос котировок не является формой торгов.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Таким образом, разъяснение положений документации запроса котировок Заказчиком потенциальным участникам размещения заказа нормами Закона о размещении заказов не предусмотрено.

Доводы Заявителя относительно того, что кто-либо из сотрудников является лично заинтересованным в результатах размещения заказа, и не произошел ли сговор между местными поставщиками и представителем Заказчика, доказательствами со стороны Заявителя не подтвержден.

К тому же, в ходе рассмотрения жалобы представителями Заказчика была представлена поданная в адрес Заказчика заявка от участника размещения заказа из г. Кирова.

Таким образом, Заказчик не воспрепятствовал участию поставщиков из других регионов и не создал условия для ограничения их участия.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО фирма «ЭДС» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.