

РЕШЕНИЕ

Дело №42-ЗП-2014

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 09 декабря 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 14.05.2014 № 145, от 24.10.2014 № 274 и 05.12.2014 № 316 в составе:

«...»

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу закрытого акционерного общества «Р-Гарнет» на действия Комиссии по закупкам открытого акционерного общества «Чебоксарское производственное объединение имени В.И. Чапаева» при проведении запроса котировок на поставку гранатого песка,

УСТАНОВИЛА:

в Чувашское УФАС России 03.12.2014 поступила жалоба закрытого акционерного общества «Р-Гарнет» на действия Комиссии по закупкам открытого акционерного общества «Чебоксарское производственное объединение имени В.И. Чапаева» (далее – ОАО «ПО им. В.И. Чапаева») при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку гранатого песка GMA GARNET (Австралия) W80 Mesh для гидроабразивной резки ТУ 3988-001-76245879-2011.

Закрытое акционерное общество «Р-Гарнет» (далее – ЗАО «Р-Гарнет», заявитель, общество) не согласно с решением Комиссии по закупкам ОАО «ПО им. В.И. Чапаева» при рассмотрении заявок и считает, что Комиссией по закупкам Заказчика допущены нарушения Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»).

Согласно протоколу №1432 от 28.11.2014 г. рассмотрения заявок запроса котировок, на закупку поступило две заявки – от ЗАО «Р-Гарнет» и ООО «Редметконцентрат», при этом обе заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным котировочной документацией.

Решением Комиссии по закупкам запрос котировок на право заключения договора поставки гранатого песка признан состоявшимся, победителем признано ООО «Редметконцентрат».

ЗАО «Р-Гарнет» считает данное решение Комиссии по закупкам необоснованным и незаконным в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о закупках, основными положениями закупок товаров, работ, услуг являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Указанные положения в соответствии с пунктом 5 этой же статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

При подготовке к закупке ЗАО «Р-Гарнет» обратилось к производителю гранатового песка GMA Garnet (Europe) GmbH. В ответ на запрос была получена информация о том, что официальными дилерами данной компании на территории России являются только ЗАО «Р-Гарнет» (г. Санкт-Петербург) и ООО «СМТ» (г. Москва), при этом исходя из проведенных исследований, эксперты подтверждают, что характеристикам предмета закупки соответствует только австралийский песок.

Исходя из того, что ЗАО «Р-Гарнет», единственный из участников данной процедуры закупок имеет возможность поставить австралийский гранатовый песок, соответствующий всем характеристикам предмета закупки, признание ООО «Редметконцентрат» победителем запроса котировок не основан на нормах права и нарушает права и законные интересы заявителя.

Представители ОАО «ЧПО им. В.И. Чапаева» нарушение законодательства не признали. Пояснили, что указание в документации о проведении котировочной сессии в электронной форме наименования товара гранатовый песок GMA GARNET(Австралия) W80 Mesh для гидроабразивной резки ТУ 3988-001-76245879-2011 определяет его технические характеристики. Марка и страна происхождения товара были указаны с целью закупки наиболее лучшего песка по качеству и техническим характеристикам, при этом возможна поставка аналогичного по качеству песка иного производителя, что и указано в Спецификации (Приложение № 1 к Договору поставки).

В техническом задании (Приложение № 4 к документации о закупке) в пункте 8 «Технические требования товара» также указано, что предметом договора поставки является гранатовый песок GMA GARNET(Австралия) W80 Mesh для гидроабразивной резки ТУ 3988-001-76245879-2011 **либо аналог, согласно утвержденных норм.**

В установленный срок на участие в закупке поданы две заявки: ЗАО «Р-Гарнет», ООО «Редметконцентрат», которые были рассмотрены Комиссией по закупкам в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «ЧПО им. В.И. Чапаева». Оба участника предложили товар с техническими характеристиками, соответствующими требованиям, установленным котировочной документацией, в

связи с чем решением Комиссии по закупкам заявки обоих участников не были отклонены, предложившее наименьшую цену – 507 000 руб. - ООО «Редметконцентр» признано победителем запроса котировок.

Таким образом, ОАО «ЧПО им. В.И. Чапаева» требования Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не нарушало.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из материалов дела следует, что Советом директоров ОАО «ЧПО им.В.И.Чапаева» утверждено Положение о закупочной деятельности ОАО «ЧПО им.В.И.Чапаева» (протокол от 23.10.2013 № 17) (далее - Положение о закупочной деятельности).

В силу части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и

положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Как следует из представленных документов, ОАО «ЧПО им.В.И.Чапаева» 18.11.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение №31401702907 (в ред. от 18.11.2014 №1) о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку гранатового песка GMA GARNET(Австралия) W80 Mesh TY 3988-001-76245879-2011 с начальной (максимальной) ценой договора 642 000,0 руб.

Котировочная сессия в электронной форме проводилась на электронной торговой площадке ЕТПРФ www.etprf.ru.

Дата и время окончания подачи заявок: 25.11.2014 в 15 час.00 мин.

В установленный срок на участие в закупке поданы две заявки: ЗАО «Р-Гарнет», ООО «Редметконцентрат».

Положениями части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ документация о закупке должна содержать сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 22 Положения о закупочной деятельности предусмотрено, что извещение о котировочной сессии должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к количеству, качеству, техническим характеристикам товара (работ, услуг) и к их безопасности; требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара; требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Следовательно, документация по проведению котировочной сессии в электронной форме должна содержать полную информацию о технических параметрах требуемого ОАО «ЧПО им. В.И. Чапаева» гранатового песка для определения соответствия песка, предлагаемого к поставке потенциальными участниками потребностям заказчика.

Как следует из представленных документов, заказчиком в пункте 1 информационной карты (раздел I документации котировочной сессии в электронной форме) указан предмет договора в следующем виде: поставка гранатового песка GMA GARNET(Австралия) W80 Mesh для гидроабразивной резки TY 3988-001-76245879-2011 либо аналог, согласно утвержденных норм и спецификации №1 к договору поставки для нужд ОАО «ЧПО им.В.И.Чапаева». Спецификация № 1 содержит следующие сведения:

№№ п/п	Наименование товара	Ед.измерения	Кол- во	Цена за единицу без НДС и транспортными услугами (руб.)	Стоимость товаров без НДС и транспортными услугами (руб.)	Период, срок поставки
1	Гранатовый песок GMA GARNET(Австралия) W80 Mesh для гидроабразивной резки ТУ 3988-001- 76245879-201 либо аналог, согласно утвержденных норм	тн	20	27 203,39	544 067,80	Период поставки товара- декабрь 2014 отдельными партиями согласно заявкам «Заказчика». Срок поставки товара- в течение 7-ми календарных дней с момента получения заявки от «Заказчика».
Итого к оплате					544 067,80	
Кроме того НДС-18%					97 932,20	
Всего с НДС (18%)					642 000,00	

Техническое задание (приложение №4 к документации котировочной сессии в электронной форме) в пункте 8 «Технические требования товара» содержит следующее: гранатовый песок GMA GARNET(Австралия) W80 Mesh ТУ 3988-001-76245879-2011 либо аналог, согласно утвержденных норм:

химический состав:

оксид кремния (IV) – 36%

оксид алюминия (III) – 20%

оксид железа (II) – 30%

оксид железа (III) – 2%

прочие элементы – до 100%

физические характеристики:

насыпная плотность – 2,38т/куб.м.

Твердость по Мосу – не менее 7,5

точка плавления – 1250 градусов С

формула гранул – угловатые

минеральный состав:

гранат – 97...98%

ильменит - 1...2%

цирконий – менее 0,2%

кварц – менее 0,5%

другие – менее 0,25%

размер гранул 80 Mesh

упаковка – в многослойных бумажных мешках по 25 кг, запечатанных на паллете.

В силу части 3 статьи 26 Положения о закупочной деятельности ОАО «ЧПО «В.И. Чапаева» Комиссия по закупкам отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и в документации о проведении котировочной сессии, или в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Комиссия Чувашского УФАС России, изучив котировочную заявку ООО «Редметконцентрат», установила, что предлагаемый аналоговый гранатовый песок по техническим характеристикам, в том числе по физическим характеристикам, химическому и минеральному составу соответствует требованиям Заказчика.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что решение комиссии по закупке ОАО «ЧПО им. В.И. Чапаева» по признанию победителем ООО «Редметконцентрат» правомерно.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу закрытого акционерного общества «Р-Гарнет» необоснованной.

Члены Комиссии

< >

< >

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.