

Резолюционная часть решения оглашена 16 мая 2014

В полном объеме решение изготовлено 21 мая 2014

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <...>,

Членов Комиссии:

С <...>;

О <...>;

К <...>;

Ш <...>,

с участием представителей:

ФГУП «Почта России» - УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» – Р <...>;

ООО «Шинная компания» – Е <...>;, Б <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Шинная компания» на действия организатора торгов – ФГУП «Почта России» – при проведении запроса предложений № 31401089072 от 19.04.2014 на поставку автошин их шиномонтаж для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России», в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

19 апреля 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31401089072 о проведении запроса предложений на поставку автошин их шиномонтаж для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России».

Как следует из заявления ООО «Шинная компания» (вх.№ 4585 от 06.05.2014), организацией 29.04.2014 была подана заявка на участие в запросе предложений.

В соответствии с протоколом № 39 от 30.04.2014 ООО «Шинная компания» была не допущена к участию в запросе предложений, однако в протоколе не указано обоснование отказа в допуске к участию в запросе предложений ООО «Шинная компания». Победителем запроса предложений стало ООО «ТоргПромСнаб». Заявитель считает, что заявка ООО «ТоргПромСнаб» также не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений в бумажной форме на поставку автошин их шиномонтаж для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» от 19.04.2014 № 31401089072.

На заседании Комиссии представитель заявителя доводы жалобы поддержал и пояснил, что ООО «Шинная компания» участвовало в запросе предложений, проводимом ФГУП «Почта России». В допуске к участию в запросе предложений организации было отказано. Протокол № 39 от 30.04.2014 не содержит ссылок на пункты положения о закупке, извещения о проведении запроса предложений, положения самой заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, на основании которых заявка этого претендента не допускается к участию в запросе предложений. Устно заявителю пояснили, что основанием для отказа в допуске послужило непредставление справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня. Заявитель указывает, что в заявке ООО «ТоргПромСнаб» также не содержится указанная справка. Представитель заявителя просил восстановить нарушенные права ООО «Шинная компания», принять меры по устранению нарушений, допущенных закупочной комиссией, аннулировав результаты запроса предложений по поставке автошин их шиномонтаж для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России».

Представитель ФГУП «Почта России» заявленные требования не признал и пояснил, что по указанному запросу предложений поступило три заявки (ООО «Шинная компания», ООО «Гиалит», ООО «ТоргПромСнаб»). Заявка ООО «Шинная компания» и заявка ООО «Гиалит», не соответствовали предъявленным требованиям, а именно не приложены документы подтверждающие соответствие претендентов требованиям действующего законодательства РФ (подпункт 1 пункта 11 извещения), не приложена справка об отсутствии у претендентов задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Победителем стало ООО «ТоргПромСнаб» - единственный допущенный участник закупки. Подписанный договор направлен победителю до получения уведомления УФАС по Алтайскому краю.

Изучив доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что 19 апреля 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31401089072 о проведении запроса предложений на поставку автошин их шиномонтаж для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России».

Согласно пункту 12 извещения о проведении запроса предложений в бумажной форме на поставку автошин их шиномонтаж для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» от 19.04.2014 № 31401089072 заявка претендента

должна содержать:

1. опись документов, заверенную печатью и подписью претендента, подготовленную в соответствии с Приложением №1 к извещению;
2. заполненную анкету, заверенную печатью и подписью претендента, подготовленную в соответствии с Приложением №2 к настоящему извещению;
3. выписку из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте извещения;
4. копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям действующего законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
5. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность (заверенная печатью и подписью), в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью претендента и подписанную руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.
6. Копия устава, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, спецификация, договор аренды либо свидетельство о праве собственности.

Основания недопуска претендентов к участию в запросе предложений: при рассмотрении закупочной комиссией документов претендентов на участие в закупке, претендент не будет допущен к участию в закупке в случае: несоответствия требованиям к претендентам, установленным Положением о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом предприятия от 30.03.2012 № 73-п, либо неподтверждения таких требований надлежащими документами; наличия в документах недостоверных сведений; несоответствия содержания, формы, оформления и состава

документов требованиям настоящего извещения, в том числе непредставления либо частичного представления документов, предусмотренных извещением; наличия в предоставленных документах, содержащих сведения о претенденте, противоречий, не позволяющих закупочной комиссии однозначно оценить заявку (документы); включения претендентом в состав документов условий выполнения договора, не соответствующих действующему законодательству, экономическим и производственным интересам ФГУП «Почта России», условиям закупки или проекту договора, являющемуся неотъемлемой частью настоящего извещения.

Согласно пункту 11 указанного извещения к участнику закупки устанавливаются следующие требования: 1) соответствие претендента требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в случае, если законодательством Российской Федерации, в т.ч. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусмотрено лицензирование вида деятельности, являющегося предметом запроса предложений, необходимо указать конкретные виды необходимых лицензий и конкретные виды работ/услуг, возможность выполнения которых должна быть указана в лицензии. В случае, если выполнение работ, являющихся предметом запроса предложений, относится к перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленному уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, документом, подтверждающим возможность их выполнения участником размещения заказа может являться выданное); 2) непроведение ликвидации претендента (юридического лица) или непроведение в отношении претендента процедуры банкротства; 3) неприостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения документов претендентов; 4) отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения документов претендентов не принято; 5) отсутствие претендента в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; 6) необходимым условием для участия в запросе предложений в бумажной форме является наличие у Претендента сервисных центров для проведения шиномонтажа (что должно быть подтверждено договорами аренды, свидетельство о праве собственности) в регионах, где расположены структурные подразделения УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России». В анкете претендента (приложение № 2) и приложении № 3 к договору должны быть указаны точные

адреса месторасположения сервисных центров с наличием оборудования для предоставления услуг по легковому и грузовому шиномонтажу, в городах и районах Алтайского края, где расположены почтамты УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России»: Барнаул, Алейск, Бийск, Заринск, Мамонтово, Павловск, Новоалтайск, Поспелиха, Рубцовск, Смоленское. Весь ассортимент Продукции должен храниться на складе одного Претендента.

Согласно пункту 4.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП Почта России от 30.03.2012 № 73-п при закупке, проводимой в соответствии с настоящим Положением, устанавливаются следующие требования к претендентам: 4.9.1 соответствие претендента требованиям действующего законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (лицензирование деятельности и т.д.); 4.9.2 не проведение ликвидации претендента – юридического лица или не проведение в отношении претендента – юридического лица, индивидуального предпринимателя процедуры банкротства; 4.9.3 не приостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, с момента подачи до момента рассмотрения заявки на участие в закупке; 4.9.4 отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято; 4.9.5 обладание претендентами исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности; 4.9.6 отсутствие претендента в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Однако согласно изменениям и дополнениям в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» от 28.12.2012 № 423-п в подпункте 12.6 указано, что в заявке на участие в закупке декларируется соответствие претендента требованиям, предусмотренным пунктами 4.9.2-4.9.4, 4.9. настоящего Положения.

Таким образом, предоставление отдельных справок о соответствии претендента указанным требованиям не предусмотрено.

Пунктом 4.9.1 Положения предусмотрено требование о соответствии претендента требованиям действующего законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (лицензирование деятельности и т.д.). Предметом закупки № 31401089072 от 19.04.2014 является поставка шин и шиномонтаж. Данная деятельность не является лицензированным видом деятельности, таким образом, претенденты не могли представить такие документы. Поэтому не приложении документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям действующего

законодательства не могло стать причиной отказа в допуске ООО «Шинная компания» к участию в запросе предложений.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что в состав заявки на участие в запросе предложений на поставку шин их шиномонтаж для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» ООО «Шинная компания» приложило анкету на участие в запросе предложений. Пунктом 4 анкеты общество задекларировало соответствие претендента требованиям, указанным в пунктах 11, 12 извещения и в пункте 4.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».

Согласно пункту 4.10. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП Почта России от 30.03.2012 № 73-п отказ в допуске к участию в закупке по иным основаниям, кроме установленных настоящим Положением, не допускается. При рассмотрении заявок на участие в закупке претендент не допускается закупочной комиссией к участию в ней в случае: 4.10.1. несоответствия требованиям к претендентам, установленным настоящим Положением, документацией о закупке либо не подтверждения таких требований надлежащими документами; 4.10.2. наличия в документах, входящих в заявку на участие в закупке, недостоверных сведений о претенденте или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка; 4.10.3. несоответствия содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупке требованиям извещения и/или документации о закупке, в т.ч. не предоставления либо частичного предоставления документов, предусмотренных извещением и/или документацией о закупке; 4.10.4. наличия в предоставленной заявке или документах, содержащих сведения о претенденте, противоречий, не позволяющих закупочной комиссии однозначно оценить заявку (документы); 4.10.5. выдвижение претендентом условий выполнения договора, не соответствующих действующему законодательству, экономическим и производственным интересам ФГУП «Почта России», условиям закупки или договору, являющемуся неотъемлемой частью документации о закупке.

В протоколе № 39 от 30.04.2014 закупочной комиссией не указаны пункты Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» и извещения о проведении запроса предложений на основании которых были отклонены заявки ООО «Шинная компания» и ООО «Гиалит».

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном

антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Шинная компания» установлено, что заказчиком нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В ходе заседания Комиссии представителем ФГУП «Почта России» на обозрение членов Комиссии представлена заявка ООО «ТоргПромСнаб», содержащая справку из ФНС РФ об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Справки об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков; справки о непроведении ликвидации или процедуры банкротства в отношении претендента к заявке победителя (ООО «ТоргПромСнаб») как и к заявке ООО «Шинная компания» не приложены, однако данное обстоятельство не послужило основанием недопуска ООО «ТоргПромСнаб» к участию в закупке так как данные сведения декларируются в анкете. Требования справки ФНС РФ об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам не указано ни в извещении о проведении запроса предложений, ни в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» и согласно пункту 4.9.4 и пункту 12.6 Положения, указанные сведения декларируются.

Таким образом, документы, представленные ООО «Шинная компания» для участия в запросе предложений, соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений от 19.04.2014 № 31401089072.

Вместе с тем Комиссией установлено, что подписанный ФГУП «Почта России» - УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» договор уже направлен ООО «ТоргПромСнаб».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьёй 23, частью 20 ст.

18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Шинная компания» обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.