

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции), в составе:

* – руководителя Якутского УФАС России, председателя Комиссии;

* – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена комиссии;

* – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена комиссии;

при участии:

* - представителя * на основании доверенности от 24.01.2024 № 5;

* - представителя * на основании доверенности от 02.02.2024 № 6;

В отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом.

Заявлений о невозможности подключения к видеоконференцсвязи, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от лиц, участвующих в деле, которым направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению в Управление не поступало. Таким образом, учитывая, что указанные лица надлежащим образом извещены о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Якутского УФАС России считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие Заявителя,

рассмотрев жалобу ООО * (далее – Заявитель) на действия (бездействие) * (далее – Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2 на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневилюйск» на территории муниципального района «Верхневилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (извещение №22000040890000000040, лот №1 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

В Якутское УФАС России поступила ООО * на действия (бездействие) * при проведении электронного аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2 на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневилюйск» на территории муниципального района «Верхневилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (извещение №22000040890000000040, лот №1 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

«Жалоба на действия заказчика, котировочной комиссии.

1. Заказчик: * объявляет аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2 на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневиллюйск» на территории муниципального района «Верхневиллюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия).
 2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью *
 3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: Оператор электронной площадки – юридическое лицо, которое владеет электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование. Наименование: общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ» (ООО «ЭТП ГПБ») *
 4. Номер извещения: 22000040890000000040
1. Наименование открытого аукциона: на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2 на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневиллюйск» на территории муниципального района «Верхневиллюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия)».
 2. Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 11.04.2024г.

Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии с указанием норм 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в аукционе «Электронная торговая площадка ГПБ».

3. Доводы жалобы:

Нашу заявку не допустили на участие в аукционе, но мы не согласны с этим решением. Основанием является то что мы все необходимые документы предоставили. Ранее мы тоже подавали заявку на участия в аукционе, согласно ПРОТОКОЛ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ № 22000040890000000032 от 08.04.2024г., но нам было отказано причина: (Отсутствие документов, указанных в подпунктах «а», «б», «г» пункта 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499) и согласно этого протокола пункт «е» соответствовал требованиям. Таким образом мы не понимаем, как так произошло что в ПРОТОКОЛ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ № 22000040890000000040 от 19.04.2024г. пункт «е» отсутствует, если ранее мы предоставили все необходимые документы. И заявке 22000040890000000040 от 19.04.2024г. тоже предоставили тот же пакет документов которые были в протоколе № 22000040890000000032 от 08.04.2024г., и пункт «е» мы

предоставили полностью.

В данном же случае заявка составлена с соблюдением всех требований указанных в извещении, согласно 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3.4.ФЗ «Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ПРОШУ: 1.Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО *на участие в аукционе в электронной форме «Электронная торговая площадка ГПБ». Номер извещения: 22000040890000000040

2.Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.

3.Обзвать Заказчика допустить ООО * к участию в торгах.

Директор ООО *»

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по

строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Таким образом, жалоба ООО * рассматривалась в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/> 11.04.2024 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2 на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневилуйск» на территории муниципального района «Верхневилуйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (извещение №22000040890000000040, лот №1).

Проведение вышеуказанного аукциона осуществлялась в соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), порядка пользования участками недр местного значения, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.06.2013 № 213, порядка и условия проведения аукциона утвержденного приказом * от 11.04.2024 № 121-ОД «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2, на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневилуйск» на территории муниципального района «Верхневилуйский улус (район)» Республики Саха (Якутия)» (далее – Порядок и условия проведения аукциона).

Организатор торгов – *

Дата и время начала подачи заявок: 12.04.2024 10:00 (МСК+6)

Дата и время окончания подачи заявок: 18.04.2024 18:00 (МСК+6)

Дата проведения торгов: 22.04.2024 10:00 (МСК+6)

В ответ на уведомление о поступлении жалобы (исх. № ИЛ/2142/24 от 23.04.2024) * предоставило возражение на жалобу (вх. № 5154-ЭП/24 от 27.04.2024), в котором не согласен с доводами заявителя.

Поступил ответ ООО «ЭТП ГПБ» (вх. № 4959_ЭП от 23.04.2024, №5195-ЭП/24 от 02.05.2024).

02.05.2024 в 15:00 жалоба рассмотрена по существу.

Комиссия Якутского УФАС России, изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно доводам жалобы, заявитель ссылается на неправомерный отказ в

допуске к участию в аукционе.

Рассмотрение заявок на участие в аукционе состоялось 19.04.2024 года, о чем составлен протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 22000040890000000040 (далее – Протокол).

По окончании срока подачи заявок до 18:00 (время Якутское 18 апреля 2024 года) было подано 3 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1,3,4.

Согласно указанному Протоколу аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в процедуре и приняла решение на основании подпункта «в» пункта 78 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (наличие единственного участника аукциона в связи с допуском к участию в аукционе только одного заявителя), признать аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2 на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневилуйск» на территории муниципального района «Верхневилуйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) несостоявшимся.

Номер заявки	Наименование заявителя	Статус допуска	Основание для решения
1	ООО «*»	Отказано в допуске	Отсутствие документов, указанных в подпунктах «е» пункта 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499
3	ИП *	Отказано в допуске	Отсутствие документов, указанных в подпунктах «а», «д», «е», «ж», «з», «и» пункта 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499
4	ООО *	Допустить	Состав документов участника закупки соответствует требованиям документации, абзац 8 статьи 13.1. Закона РФ "О недрах", подпункт б пункта 12 Порядка и условий проведения аукциона

Согласно пункта 7.3 Протокола по результатам аукциона принято решение оформить лицензию на пользование единственному допущенному участнику аукциона – ООО *.

По представленным сведениям ООО «ЭТП ГПБ», Комиссией Якутского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО * «*» представлена справка оборота денежных средств за период с 01 января 2024 г. по 31 марта 2024 г. выданное АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО от 04.04.2024 № 858.

При этом, отсутствуют сведения по остаткам денежных средств на счетах заявителя.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 37 Правил проведения аукциона заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

е) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа).

Аналогичные требования указаны в подпункте «е» пункта 9.2 раздела 9 Порядка и условия проведения аукциона.

Следовательно, Заявителем при подаче заявки на участие в рассматриваемом аукционе не приложено доказательство, что участник обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно справки по остаткам денежных средств на счетах заявителя, что нарушает требования подпункта «е» пункта 9.2 раздела 9 Порядка и условий проведения аукциона и подпункта «е» пункта 37 Правил.

В соответствии со статьей 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1. заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2. заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3. заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4. если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5. заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6. наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО * подана с нарушением требований подпункта «е» пункта 9.2 раздела 9 Порядка и условий проведения аукциона и подпункта «е» пункта 37 Правил, в связи с чем у организатора торгов имелись основания для отклонения заявки по данному основанию в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах.

При указанных обстоятельствах Комиссия Якутского УФАС России не усматривает нарушений в действиях комиссии Организатора торгов, принявшей решение отказать Заявителю в приеме заявки на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО * (*) на действия (бездействие) * (*) при проведении электронного аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка на месторождении «Участок №2 на р. Вилюй, в 1 км к В от с. Верхневиллюйск» на территории муниципального района «Верхневиллюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (извещение №22000040890000000040, лот №1 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>) – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.