

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/179-2018

10.12.2018

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителя заказчика – W (дов. №75 от 05.12.2018), Q (дов. №76 от 05.12.2018), без участия представителя заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Нейрокард» на положения аукционной документации заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для нужд отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 4 квартал» (реестровый номер 0347200010018000391).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает, что установив некоторые показатели в аукционной документации, заказчик ограничил конкуренцию.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 23.11.2018 заказчиком – ГБУЗ «Магаданская областная больница» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для нужд отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 4 квартал» (реестровый номер 0347200010018000391). Начальная (максимальная) цена контракта 2 637 041,05 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 03.12.2018 00:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 03.12.2018; дата проведения аукциона – 06.12.2018.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от [03.12.2018 №0347200010018000391-1](#), на участие в рассматриваемом аукционе было подано 2 заявки с порядковыми номерами №1, №2, участник №1 был допущен, участнику №2 было отказано в допуске к участию.

В соответствии с [протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 04.12.2018 №0347200010018000391-3](#) электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе. Заказчику необходимо заключить государственный контракт с Обществом с ограниченной ответственностью «АНГИОЭКСПЕРТ» - единственным участником электронного аукциона.

2. В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Также в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла [пункта 1 части 1, части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе *потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.*

Согласно доводу жалобы, заказчик при составлении технического задания указывает значения характеристик, под которые подходит только один производитель товара - «Ангиолайн».

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что в техническом задании аукционной документации указаны следующие характеристики товара:

2	Катетер	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пекс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более
---	---------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	Диагностический	0,043" (1,08 мм) для 5F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JL 4,0(показатель, который не может изменяться).
3	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пебакс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,043" (1,08 мм) для 5F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JR 4,0(показатель, который не может изменяться).
4	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пебакс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JL 4.0(показатель, который не может изменяться).
5	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пебакс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JL 5.0(показатель, который не может изменяться).
6	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пебакс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JR 4.0(показатель, который не может изменяться).
7	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пебакс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться).

		изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: IM(показатель, который не может изменяться).
8	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пекс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: AL 1(показатель, который не может изменяться).
9	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пекс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: AL 2(показатель, который не может изменяться).
10	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пекс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: AR 1(показатель, который не может изменяться).
11	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пекс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: TIG II-3.5 (показатель, который не может изменяться).
12	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пекс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0,051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент

		поставки - не менее 12мес. Форма кончика: TIG II-4.0 (показатель, который не может изменяться).
13	Катетер Диагностический	Катетер диагностический с армированным и устойчивым shaftом и мягким атравматичным кончиком. Материал кончика – пебакс, стальная внутренняя оплетка для придания жесткости. Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0.051" (1,29 мм) для 6F (показатель, который не может изменяться). Длина не менее 110 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: PIG 145 SH8 (показатель, который не может изменяться).
16	Катетер Проводниковый	Катетер проводниковый коронарный с широким, гладким внутренним просветом и дистальным платиново-иридиевым рентгенконтрастным маркером. Shaft – армированный, устойчив к перегибам. Кончик – мягкий, атравматичный. Материал катетера: наружный слой – пебакс, средняя часть – армированная двухслойная стальная оплетка, внутренний слой – PTFE покрытие (политетрафторэтилен). Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0.068" (1,73 мм) для 6 F(показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JL 4,0(показатель, который не может изменяться).
17	Катетер Проводниковый	Катетер проводниковый коронарный с широким, гладким внутренним просветом и дистальным платиново-иридиевым рентгенконтрастным маркером. Shaft – армированный, устойчив к перегибам. Кончик – мягкий, атравматичный. Материал катетера: наружный слой – пебакс, средняя часть – армированная двухслойная стальная оплетка, внутренний слой – PTFE покрытие (политетрафторэтилен). Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0.068" (1,73 мм) для 6 F(показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JR 3,5(показатель, который не может изменяться).
18	Катетер Проводниковый	Катетер проводниковый коронарный с широким, гладким внутренним просветом и дистальным платиново-иридиевым рентгенконтрастным маркером. Shaft – армированный, устойчив к перегибам. Кончик – мягкий, атравматичный. Материал катетера: наружный слой – пебакс, средняя часть – армированная двухслойная стальная оплетка, внутренний слой – PTFE

		<p>покрытие (политетрафторэтилен). Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0.068" (1,73 мм) для 6 F(показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: JR</p>
19	Катетер Проводниковый	<p>4,0(показатель, который не может изменяться). Катетер проводниковый коронарный с широким, гладким внутренним просветом и дистальным платиново-иридиевым рентгенконтрастным маркером. Шафт – армированный, устойчив к перегибам. Кончик – мягкий, атравматичный. Материал катетера: наружный слой – пебакс, средняя часть – армированная двухслойная стальная оплетка, внутренний слой – PTFE покрытие (политетрафторэтилен). Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0.068" (1,73 мм) для 6 F(показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: XB 3.5(показатель, который не может изменяться).</p>
20	Катетер Проводниковый	<p>Катетер проводниковый коронарный с широким, гладким внутренним просветом и дистальным платиново-иридиевым рентгенконтрастным маркером. Шафт – армированный, устойчив к перегибам. Кончик – мягкий, атравматичный. Материал катетера: наружный слой – пебакс, средняя часть – армированная двухслойная стальная оплетка, внутренний слой – PTFE покрытие (политетрафторэтилен). Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0.068" (1,73 мм) для 6 F(показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: XB 4,0(показатель, который не может изменяться).</p>
21	Катетер Проводниковый	<p>Катетер проводниковый коронарный с широким, гладким внутренним просветом и дистальным платиново-иридиевым рентгенконтрастным маркером. Шафт – армированный, устойчив к перегибам. Кончик – мягкий, атравматичный. Материал катетера: наружный слой – пебакс, средняя часть – армированная двухслойная стальная оплетка, внутренний слой – PTFE покрытие (политетрафторэтилен). Диаметр внутреннего просвета катетера не более 0.068" (1,73 мм) для 6 F(показатель, который не может изменяться). Длина не менее 100 см. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 12мес. Форма кончика: XB 4,5(показатель, который не может изменяться).</p>

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что устанавливая в техническом задании определенные показатели, исходил из своих потребностей. Кроме того, формы кончика катетера: TIG II-4.0, PIG 145 SH8, установленные в пунктах №11,12,13 технического задания, являются общепринятыми и используются многими производителями, а не только производителем «Ангиолайн». Также, в некоторых пунктах установлены показатели, позволяющие участникам закупки предоставить различные размеры, но не менее/не более, указанных в техническом задании.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Законом о контрактной системе не предусмотрено: ограничений по включению в документацию об аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; требованию к заказчику обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару.

Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки, то есть такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара, а фактически устанавливает такие технические характеристики, которые ему необходимы для реализации своих целей и задач.

Кроме того, необходимо отметить, что предметом аукциона является право на заключение государственного контракта именно на поставку товара. В связи с этим, участником закупки могло выступить любое лицо (в том числе и не являющееся производителем товара), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

Вместе с тем, заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств того, что установленным характеристикам соответствует товар только одного производителя, подателем жалобы не предоставлено. Отсутствие товара с необходимыми характеристиками у участника закупки не может являться признаком ограничения круга участников закупки.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что нормы Закона о контрактной системе заказчиком не нарушены. Довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о

контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента,
Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нейрокард» на положения аукционной документации заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для нужд отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 4 квартал» (реестровый номер <...>) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.