

Резолютивная часть решения оглашена «5» мая 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «8» мая 2015 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

ТОГБУ «Центр материально-технического обеспечения деятельности учреждений здравоохранения» <.....>, ТОГБУЗ «ГКБ №4 г. Тамбова» <.....>, ГБУЗ «Тамбовский областной клинический противотуберкулезный диспансер» <.....>, ГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» <.....>, ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ» <.....>, Управления здравоохранения Тамбовской области <.....>, ГБУЗ «Тамбовский областной кожно-венерологический клинический диспансер», ГБУЗ «ТОКБ им. В.Д. Бабенко» <.....>,

представителя ООО «Управляющая компания Континент» <.....>,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обстоятельства уклонения ООО «Управляющая компания Континент» от заключения контракта на оказание услуги сопровождения сервиса «Медицинская информационная система в сфере здравоохранения Тамбовской области» по итогам совместного электронного аукциона № 0164200003015000653,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области

поступили обращения (вх. от 20.04.2015 №№ 3714,3727, от 21.04.2015 №№ 3774, 3777, 3780, 3785, от 22.04.2015 №№ 3845) Заказчиков (областные государственные учреждения здравоохранения Тамбовской области) и организатора совместного аукциона ТОГБУ «Центр материально-технического обеспечения деятельности учреждений здравоохранения» об уклонении от заключения контракта на оказание услуги сопровождения сервиса «Медицинская информационная система в сфере здравоохранения Тамбовской области» победителя электронного аукциона № 0164200003015000653 ООО «Управляющая компания Континент» (654007, Кемеровская область, Новокузнецк, Н.С. Ермакова пр-т 9а, ИНН 4217152239) и включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчики и организатор электронного аукциона представили все предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

Представители ТОГБУ «Центр материально-технического обеспечения деятельности учреждений здравоохранения» и Заказчиков сообщили, что на ОАО «Единая электронная торговая площадка» был проведен совместный электронный аукцион № 0164200003015000653 для нужд 45 областных государственных учреждений здравоохранения Тамбовской области. По итогам аукциона победителем был признан участник № 1 - ООО «Управляющая компания Континент», который в регламентированный Законом о контрактной системе срок подписи проекта контракта не подписал контракты и не представил обеспечение исполнения контрактов. В связи с чем, Заказчики составили протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона № 0164200003015000653 и направили сведения об Обществе в Тамбовское УФАС России.

Представитель ООО «Управляющая компания Континент» (далее также Общество, ООО «УК Континент») о причинах неподписания на электронной площадке проекта контракта сообщил следующее.

ООО «УК Континент» планировало в срок подписать все контракты, предоставленные Заказчиками на подпись, и направить документы об обеспечении их исполнения, однако электронная цифровая подпись (далее - ЭЦП) по неизвестным причинам не позволила произвести подписание контрактов.

13.04.2015 Общество обратилось в ООО «Б2Б Коннект», осуществляющее техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, с просьбой провести проверку ЭЦП на предмет надлежащего функционирования. Договорившись об оказании указанной услуги, 16.04.2015 Общество предоставило ООО «Б2Б Коннект» ЭЦП. Специалисты ООО «Б2Б Коннект» провели ее проверку и выяснили, что ЭЦП не работает, а именно: вышел из строя чип питания, что подтверждается актом проверки работоспособности носителя ключевой информации от 21.04.2015 № 1.

Представитель Общества также пояснил, что ООО «УК Континент» было готово подписать контракты сразу после восстановления работоспособности ЭЦП,

однако регламентированный срок на заключение контрактов истек, и Заказчики начали публиковать протоколы об отказе.

Исполнение контрактов Общество планировало обеспечить денежными средствами, предоставленными партнером Общества - ООО «Управляющая компания Квартал на Левом» на основании договора целевого займа от 07.04.2015 № 07/04/2015/1.

Представитель Общества сообщил, что, кроме того, 18.04.2015 ООО «УК Континент» направило в адрес всех Заказчиков по почте экземпляры контрактов в печатной форме, подписанных со стороны Общества, с просьбой заключить контракты с организацией и, объяснив сложившуюся ситуацию, тем самым подтвердив свое намерение на заключение контрактов и на их добросовестное исполнение.

ООО «УК Континент» также указало, что направило в Тамбовское УФАС России жалобу на действия Заказчиков, выразившиеся в неправомерном отказе от заключения контрактов, что, по мнению Общества, доказывает их намерение на заключение контракта.

Общество считает, что со стороны ООО «УК Континент» предпринимались все необходимые действия, направленные на подписание контрактов в установленный срок.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки обстоятельств незаключения победителем аукциона ООО «Управляющая компания Континент» государственных контрактов на оказание услуги сопровождения сервиса «Медицинская информационная система в сфере здравоохранения Тамбовской области» установила следующее.

Уполномоченный орган – комитет государственного заказа Тамбовской области опубликовал 27.02.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке <http://roseltorg.ru> извещение № 0164200003015000653 о проведении совместного электронного аукциона на оказание услуги сопровождения сервиса «Медицинская информационная система в сфере здравоохранения Тамбовской области». Заказчики – областные учреждения здравоохранения Тамбовской области (45 учреждения согласно приложения № 2 к документации об аукционе).

Организатор совместного аукциона - ТОГБУ «Центр материально-технического обеспечения деятельности учреждений здравоохранения».

Начальная (максимальная) цена контракта – 31 313 311,88 рублей.

Аукцион состоялся, его результаты следующие: вторые части заявок участников аукциона ООО «Управляющая компания Континент» (номер заявки 1, предложение по цене контракта – 30 373 912,52 руб.) и ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (номер заявки 2, предложение по цене контракта – 30 530 479,08 руб.) были признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

Участник аукциона ООО «Управляющая компания Континент» был признан

победителем аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0164200003015000653-2 от 30.03.2015).

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Заказчики в установленный Законом о контрактной системе срок – до 05.04.2015 направили через оператора электронной площадки проект контракта ООО «Управляющая компания Континент» для его подписания усиленной электронной подписью.

На основании ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе ООО «Управляющая компания Континент» были составлены и направлены 06.04.2015 и 10.04.2015 Заказчикам протоколы разногласий к контракту № 1 и № 2 с предложением изложить имя и отчество генерального директора организации полностью, а также обозначения цены контракта прописью с указанием НДС.

Заказчики в соответствии с ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе через оператора электронной площадки направляли Обществу повторно проект контракта для подписания ЭЦП с учетом предложенных изменений.

Согласно части 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных ч. 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной [электронной подписью](#) указанного лица, или предусмотренный ч. 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Последний регламентированный срок для подписания проекта контракта и предоставления обеспечения контракта ООО «Управляющая компания Континент» заканчивался 18.04.2015.

Оператор электронной площадки 20.04.2015 уведомил Заказчиков о том, что нет актуального проекта контракта, подписанного усиленной ЭЦП, и копии документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта по аукциону № 0164200003015000653, а на основании ч. 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель данного аукциона должен быть признан уклонившимся от заключения контракта.

На основании ч. 14 статьи 70 Закона о контрактной системе на время настоящего рассмотрения 36 Заказчиков заключили контакты с участником № 2 данного аукциона – ОАО «Ростелеком» (Тамбовский филиал), остальные контракты - в

стадии заключения с указанным поставщиком.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы Заказчику организатора аукциона, а также объяснения и документы ООО «Управляющая компания Континент», приходит к следующему выводу.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Как было установлено, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона протокол подведения итогов электронного аукциона № 0164200003015000653-2 от 30.03.2015 ООО «Управляющая компания Континент» было признано победителем рассматриваемого аукциона. Однако, в нарушение вышеприведенных норм Закона о контрактной системе, Общество не подписало ЭЦП контракт и не представило документ об обеспечении исполнения контракта в регламентированные сроки.

Тамбовское УФАС России считает причину, из-за которой ООО «Управляющая компания Континент» не смогло подписать контракты с Заказчиками (неисправность электронной цифровой подписи генерального директора Общества в период подписания контракта), неуважительной, которая не свидетельствует об объективной невозможности подписания контракта в установленные Законом о контрактной системе сроки и порядке.

Во-первых, учитывая строгие временные рамки подписания контрактов, установленные Законом о контрактной системе, Общество могло проявить меры должной предусмотрительности и иметь страховочные копии файлов с ЭЦП.

Во-вторых, у Общества, имелась реальная возможность подписать контракты 11, 12, 13, 14, 15 апреля, из которых 3 дня были рабочими, но ни один из контрактов не был подписан в указанное время.

Так, поломка электронного идентификатора (чипа питания) носителя ключевой информации RuToken L 64K082Z 0832203104, принадлежащего Обществу в лице генерального директора <.....>, согласно представленным документам произошла с 16 по 21 апреля 2015 года (согласно копии письма генерального директора Общества от 16.04.2015 в адрес ООО «Б2БКоннект» о проверке работоспособности носителя ключевой информации Общества, акта № 1

проверки работоспособности носителя ключевой информации от 21.04.2015).

Однако, ООО «Управляющая компания Континент» не заключило государственные контракты с Заказчиками до указанного времени.

Также Общество не обеспечивало исполнение контрактов ни с одним из Заказчиков. ООО «Управляющая компания Континент» не были предприняты должные меры по получению и направлению Заказчикам банковской гарантии или перечислению денежных средств в качестве залога, что являлось обязательным в силу Закона о контрактной системе, и что предвидело Общество. Представители Заказчиков на рассмотрении дела сообщили, что денежные средства для обеспечения исполнения контрактов от ООО «Управляющая компания Континент» не поступали.

Представитель Общества указанное обстоятельство подтвердил, документов и свидетельств обратному не представил.

Представление государственного контракта на бумажном носителе в силу Закона о контрактной системе не является надлежащим исполнением обязанности по подписанию контракта, поскольку в случае аукциона в электронной форме заключение контракта может быть осуществлено исключительно в электронной форме посредством оператора электронной площадки. Иные формы заключения контракта являются нелегитимными.

Тамбовское УФАС России отмечает, что по результатам рассмотрения жалобы ООО «Управляющая компания Континент» на действия Заказчиков при проведении совместного электронного аукциона в части незаключения контрактов с победителем аукциона – ООО «Управляющая Компания Континент», жалоба признана необоснованной, нарушений в указанных действиях Заказчиков не установлено. При рассмотрении жалобы и настоящего дела представитель Общества отрицал вину в действиях Заказчиков в части незаключения с ним контрактов.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что обстоятельств, объективно препятствовавших подписанию контракта и предоставлению исполнения обеспечения контрактов, ООО «Управляющая компания Континент» приведено не было.

Доказательств, подтверждающих, что Общество предприняло все необходимые и разумные меры с целью заключения контрактов в установленный Законом о контрактной системе срок, не представлено.

Исследованные обстоятельства подтверждают факт незаключения ООО «Управляющая компания Континент» рассматриваемого контракта в установленный Законом о контрактной системе срок и свидетельствуют о недобросовестности Общества как участника закупки в рассматриваемой части.

Следует также отметить, что ООО «Управляющая компания Континент» также не приняло должных мер реагирования и надлежащего уведомления Заказчиков о невозможности подписания с его стороны в установленные сроки контрактов, как предусмотрено Законом о контрактной системе.

Так, ч. 16 ст. 70 Закона о контрактной системе установлено, что в случае

возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные настоящей статьей сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии данных обстоятельств в течение одного дня.

Однако, Общество такой рассылки уведомлений Заказчиков не делало, что подтвердили представители как Заказчиков, так и самого Общества. Отмеченное является дополнительным и важным свидетельством недобросовестности Общества.

Недобросовестность Общества выразилась в неисполнении обязанностей, возникающих из требований Закона к процедуре заключения контракта.

Ввиду изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России считает ООО «Управляющая компания Континент» уклонившимся от заключения государственных контрактов на оказание услуги сопровождения сервиса «Медицинская информационная система в сфере здравоохранения Тамбовской области».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного и руководствуясь ч.ч. 2,3,7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью ООО «Управляющая компания Континент» (654007, Кемеровская область, г. Новокузнецк, Н.С. Ермакова пр-кт, д. 9а, ИНН 4217152239), учредителе ООО «Управляющая компания Континент» - <.....>, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества – <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «Управляющая компания Континент», его учредителе и лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества, в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.