

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Первый Проджект»

Дело № 08-К-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 13 января 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 января 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 30.12.2014 №339 в составе:

<...>

при участии представителей:

от уполномоченного учреждения - казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

Коневой Ирины Алексеевны, по доверенности;

от заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

Павловой Наталии Валерьевны, по доверенности;

Москвичева Евгения Васильевича, врача-патологоанатома, заведующего патолого-анатомическим отделением бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, по доверенности;

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Первый Проджект»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Первый Проджект» (далее – ООО «Первый Проджект») о нарушении заказчиком - бюджетным учреждением Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе

#### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 29.12.2015 обратилось ООО «Первый Проджект» с жалобой на действия Заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала для патологоанатомического отделения для нужд бюджетного учреждения «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (изв. № 0815200000115001736).

В жалобе ООО «Первый Проджект» указывает на объединение в один лот технологически и функционально не связанных товаров, поскольку требуемые расходные материалы используются при проведении двух различных методик – гистологической и иммуногистохимической. Подобное формирование технического задания, по мнению заявителя, приводит к ограничению конкуренции.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве и полагают, что аукционная документация составлена в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Заказчик).

10.12.2015 Уполномоченным учреждением - КУ Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000115001736 о проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала для патологоанатомического отделения для нужд бюджетного учреждения «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 9 222 701,66 руб. Одновременно на официальном сайте размещена документация об Электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Предмет Электронного аукциона сформулирован как «поставка медицинского расходного материала для патологоанатомического отделения для нужд бюджетного учреждения «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики».

Как следует из жалобы ООО «Первый Проджект», позиции 21-31 Технического задания должны быть выделены в отдельную закупку, в связи с тем, что они относятся к проведению гистологического исследования, тогда как остальные позиции относятся к иммуногистохимическому исследованию.

Согласно пояснениям Заказчика все расходные материалы, указанные в техническом задании используются при выполнении патологоанатомических исследований и участвуют в едином технологическом процессе.

Иммуногистохимическое исследование является разновидностью дополнительных специальных методов патолого-анатомического исследования.

Согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» патолого-анатомическое исследование входит в понятие «диагностики», которое включает в себя комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий.

Иммуногистохимическое исследование проводится на парафиновых блоках, для получения которых необходимо осуществить основные этапы подготовки гистологических образцов: вырезка, проводка, обезвоживание, инфильтрация парафином и получение парафинового блока.

Иммуногистохимическое исследование не может быть выполнено без предварительной гистологической обработки биологических образцов, требующей использования товаров, перечисленных в позициях 21-31 Технического задания.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта

закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчик самостоятельно описывает объект закупки, исходя из своих потребностей.

Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в одну закупку нескольких товаров. Реагенты лабораторные сложные (реактивы), не включенные в другие группировки (в соответствии с техническим заданием), закупаемые Заказчиком, относятся к одному виду 24.66.42.339 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК.034-2007 (КПЕС2002), принятого и введенного в действие приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 №329-ст.

Принимая во внимание пояснения Заказчика о том, что иммуногистохимическое исследование не может быть выполнено без предварительной гистологической обработки биологических образцов, требующей использования товаров, перечисленных в позициях 21-31 Технического задания, Комиссия Чувашского УФАС считает, что закупаемые товары технологически взаимосвязаны, поскольку обеспечивают определённый последовательный порядок диагностических исследований.

При этом, при приобретении необходимого заказчику товара в составе различных лотов, т.е. несколькими закупками, возникает значительный риск наступления негативных последствий неисполнения или ненадлежащего исполнения какого-либо из отдельно заключенных контрактов и лаборатория не сможет осуществлять деятельность без необходимых диагностических материалов, что приведет не только к невозможности выполнения задач, стоящих перед лабораторией, но и несвоевременному оказанию медицинских услуг, а также к неэффективному использованию бюджетных средств.

Заказчик вправе включить в аукционную документацию такие товары и их характеристики, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, поскольку статья 33 Закона о контрактной системе не устанавливает специальных требований к закупкам диагностических материалов для медицинских целей.

Вместе с тем, заявителем, доказательств, подтверждающих, что установление требований, изложенных в пунктах 21-31 Технического задания документации об аукционе неправомерно объединены в один лот закупки не представлено.

Учитывая вышеизложенное в совокупности, Комиссия Чувашского УФАС приходит к выводу о том, что в связи с отсутствием в Законе о контрактной системе запрета на включение в один лот нескольких видов изделий, относящихся к одному коду ОКВЭД, а также исходя из целей и потребностей заказчиков, в действиях Заказчика нарушения статьи 33 Закона о контрактной системе не усматривается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что аукционная документация не нарушает требований Закона о контрактной системе, а указанный заявителем довод не нашёл своего подтверждения.

В своей жалобе ООО «Первый Проджект» ссылается на нарушение Заказчиком пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В силу положений главы 6 Закона о контрактной системе, жалобы на действия Заказчиков и Уполномоченного органа подлежат рассмотрению в рамках процедуры, определённых данной главой. Нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции рассматриваются в ином производстве и по иной процедуре.

Таким образом, доводы Заявителей относительно нарушения Заказчиком статьи 17 Закона о защите конкуренции, не подлежит рассмотрению в рамках данной жалобы, поскольку Закон о контрактной системе не предусматривает совмещения процедур рассмотрения дел разных категорий.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом исследованных обстоятельств, Комиссия считает жалобу ООО «Первый Проджект» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первый Проджект» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

*Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).*