

РЕШЕНИЕ № 004/10/18.1-101/2020

г. Горно-

Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 06.04.2020г.

В полном объеме решение изготовлено 09.04.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

«...» – руководитель управления, председатель Комиссии;

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«...» – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в присутствии представителей организатора предварительного отбора Министерства регионального развития Республики Алтай председателя комиссии по проведению предварительного отбора Языковой О.С., членов комиссии Рябищенко Ю.А., Ширыкаловой Г.В. по доверенностям от 06.04.2020г. №17, 18, 19, в режиме видеоконференц-связи рассмотрела жалобу ООО «БОЖОК» на действия комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай (закупка №0377200004520000010001).

ООО «БОЖОК» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы, участие представителя в видеоконференц-связи не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 23.03.2020г. поступила жалоба ООО «БОЖОК» (вх. 1333) на действия комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом

которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай (закупка №0377200004520000010001).

Заявитель считает, что комиссия Министерства регионального развития Республики Алтай неправомерно отказала обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по основаниям, указанным в протоколе по проведению предварительного отбора №РТС104А200001 от 13.03.2020г.

Уведомлениями от 27.03.2020г. (исх. 1091/02, 1092/02) рассмотрение жалобы назначено на 06.04.2020г. в 14-00 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru).

Министерством регионального развития Республики Алтай 03.04.2020г. (вх. 1647) представлены запрошенные управлением документы и возражения на жалобу, согласно которым Министерство считает жалобу необоснованной.

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с материалами дела, установила следующее.

Приказом Министерства регионального развития Республики Алтай (далее – Министерство) от 11.02.2020г. № 73-Д утверждены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай.

12.02.2020г. данные извещение и документация размещены Министерством на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) и на официальном сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) (закупка №0377200004520000010001). Согласно извещению дата и время начала подачи заявок – 13.02.2020г. в 00:00 часов; дата и время окончания подачи заявок - 05.03.2020г. в 23:59 часов; дата окончания срока рассмотрения заявок - 16.03.2020г.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положения № 615), которым предусмотрена

процедура предварительного отбора подрядных организаций, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является, в том числе оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с п. 15 Положения № 615 комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям документации о проведении предварительного отбора, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с данным Положением.

Согласно пп. «а» п. 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку в том числе выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица; копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица.

В соответствии с пп. «б» п. 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 данного Положения, в том числе **копии не менее 3 исполненных** контрактов и (или) **договоров**, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Согласно п. 39 Положения № 615 орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных п. 38 данного Положения.

Согласно п. 48 Положения № 615 комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 данного Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Исходя из п. 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 данного Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 данного Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В силу п. 28 Положения № 615 невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 данного Положения, не допускается.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора №РТС104А200001 от 13.03.2020г., на участие в предварительном отборе подано 8 заявок. Участникам с регистрационными номерами заявок 3 (ООО «БОЖОК») и 4 отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители Министерства пояснили, что в представленных сведениях заявки, сформированной участником (ООО «БОЖОК») через оператора электронной площадки в виде электронного документа, имеются два договора с актами выполненных работ и один пакет документов с актами выполненных работ без копии договора. Также в представленном Уставе ООО «БОЖОК» невозможно установить точный год утверждения устава и соответственно подтвердить актуальность данного документа.

Вместе с тем, Министерством не представлены доказательства об отсутствии документов по вышеуказанным пояснениям.

При анализе заявки ООО «БОЖОК» Комиссией УФАС по РА установлено, что в заявке представлены копии 3 договоров, соответствующие требованию пп. «б» п. 38 Положения № 615, дата утверждения Устава (измененного) ООО

«БОЖОК» указана на титульном листе, а также данная информация содержится в выписке единого государственного реестра юридических лиц, представленная в заявке (страница 12).

Таким образом, комиссия по предварительному отбору Министерства в нарушение п. 53 Положения № 615 необоснованно отказала ООО «БОЖОК» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с п. 56 Положения № 615 в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), адрес электронной площадки в сети "Интернет", на которой проводится предварительный отбор, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Согласно протоколу №РТС104А200001 от 13.03.2020г. в обосновании принятого решения об отказе ООО «БОЖОК» во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций указано следующее: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 №615».

Следовательно, в нарушение п. 56 Положения № 615 комиссия Министерства по предварительному отбору в протоколе от 13.03.2020г. №РТС104А200001 не указала обоснование отказа во включении ООО «БОЖОК» в реестр квалифицированных подрядных организаций со ссылкой на положения документации по проведению предварительного отбора, по которым не соответствует заявка ООО «БОЖОК».

За данные нарушения предусмотрена ответственность по ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БОЖОК» на действия комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай №№0377200004520000010001 обоснованной.
2. Признать комиссию Министерства регионального развития Республики Алтай нарушившей п.п. 53, 56 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, в части неправомерного отказа ООО «Божок» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по основаниям, указанным в протоколе проведения предварительного отбора от 13.03.2020г. №РТС104А200001, а также в части неуказания в протоколе от 13.03.2020г. №РТС104А200001 обоснования принятого комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении ООО «Божок» в реестр квалифицированных подрядных организаций (со ссылками на нормы Положения №615, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника).
3. Выдать комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай по предварительному отбору предписание об устранении нарушений Положения № 615 путем отмены протокола проведения предварительного отбора №РТС104А200001 от 13.03.2020г. и повторного рассмотрения заявок.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении виновного лица.

Решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.