

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

13 января 2020 года г. Курган

Время: 10 часов 00 минут

Государственный инспектор отдела контроля антимонопольного и рекламного законодательства Курганского Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы, собранные в связи с рассмотрением заявления <...> (вх. 5505 от 28.09.2018) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Жилсервис» (ИНН 4510029340, ОГРН 1144510000326, место нахождения: 641310, Курганская область, Кетовский район с. Кетово, ул. Красина, д. 21) (далее по тексту – ООО «Жилсервис») в части неправомерного заключения дополнительных соглашений к договору аренды муниципального имущества от 09.10.2012 года и заключению договора субаренды от 06.09.2018 года, по признакам нарушения части 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ),

в присутствии защитника ООО «Жилсервис» - генеральный директор <...>, действующий без доверенности на основании Устава ООО «Жилсервис»

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступило заявление <...> (вх. 5505 от 28.09.2018) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Жилсервис» (ИНН 4510029340, ОГРН 1144510000326, место нахождения: 641310, Курганская область, Кетовский район с. Кетово, ул. Красина, д. 21) (далее по тексту – ООО «Жилсервис») в части неправомерного заключения дополнительных соглашений к договору аренды муниципального имущества от 09.10.2012 года и заключению договора субаренды от 06.09.2018 года.

По результатам рассмотрения заявления Курганским УФАС России установлено следующее.

ООО «Тепловодосети» и Администрация Кетовского сельсовета заключили договор аренды муниципального имущества от 09.10.2012 году, в который позднее были внесены изменения дополнительными соглашениями от 01.10.2013 года и от 06.06.2016 года. 6 сентября 2018 года между ООО «Тепловодосети» и ООО «Жилсервис» заключен договор субаренды муниципального имущества в рамках вышеуказанного договора аренды от 09.10.2012 года.

Реализация вышеуказанных соглашений продолжалась вышеуказанными лицами вплоть до истечения срока действия договора субаренды, заключенного между ООО «Тепловодосети» и ООО «Жилсервис», - истек 06.09.2018 года, имущество возвращено ООО «Тепловодосети»; 02.10.2019 года между Администрации Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области и ООО «Тепловодосети» заключено соглашение о расторжении дополнительных соглашений от 01.10.2013 года и от 06.06.2016 года, все имущество – канализационные сооружения возвращены собственнику - Администрации Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области.

Многоквартирные дома (МКД) № 45, 45Б и 45В по улице Космонавтов в селе Кетово присоединены к канализационной сети, находящейся в пользовании ООО «Жилсервис». Имущество передано в аренду Администрацией Кетовского сельсовета. Между собственниками помещений в многоквартирном доме 45Б в селе Кетово с ООО «Жилсервис» заключены договоры на оказание услуг по вывозу сточных вод. Стоимость услуг по состоянию на 30.09.2018 года составляла 77 рублей 13 копеек за 1 кубический метр.

13 сентября 2018 года ООО «Жилсервис» уведомило потребителей о расторжении договора на вывоз сточных вод в одностороннем порядке с 01.01.2018, предложив потребителям заключить договор на сброс и вывоз сточных вод, установив стоимость услуги в размере 103 рубля 63 копейки за 1 кубический метр. Обществом на основании приказа от 30.08.2018 № 64 установлена плата за услуги по сбору и вывозу сточных вод для населения, проживающего в МКД, юридических лиц (предпринимателей) с 01.10.2018 в размере 103 рубля 63 копейки за кубический метр.

Услуга «сбор и вывоз сточных вод», оказываемая ООО «Жилсервис», состоит из:

1. сбор сточных вод (в названную часть услуги включены затраты на оплату труда, спецодежда работников, субаренда канализационных сооружений, текущий ремонт и работы по технической эксплуатации канализационных сооружений);
2. вывоз сточных вод (транспортная услуга ассенизаторской машины по откачке и вывозу сточных вод из септика, предусматривает учет затрат на оказание услуг транспортировки сточных вод до места слива).

На территории села Кетово имеется канализационная сеть протяженностью 3557,2 м, инвентарный номер <...> (самотечная канализация), принадлежащая Администрации Кетовского сельсовета. Проведенный анализ технологического процесса оказания услуг по вывозу и сбору сточных вод показал, что порядок предоставления услуги для потребителей ООО «Жилсервис» существенно различается. Так, системы водоотведения ряда потребителей имеют технологическое присоединение к септику. Таким потребителям фактически оказывается только услуга вывоза жидких бытовых отходов, системой канализации

при получении услуги данные потребители не пользуются.

Также на территории муниципального образования имеются системы водоотведения, подключенные к сети самотечной канализации. В данном случае усматривается, что ООО «Жилсервис» при определении стоимости услуги фактически учло затраты на две самостоятельные услуги: услуга вывоза сточных вод и услуга по обслуживанию канализационной сети, что привело к росту стоимости услуги для потребителей на 34% (в 2017 году стоимость составляла 77 рублей 13 копеек за кубический метр; с 01.10.2018 установлена на уровне 103 рубля 63 копейки).

Из материалов усматривается, что указанные действия могли быть вызваны заключением соглашений с Администрацией Кетовского сельсовета, в соответствии с которыми Обществу и ООО «Тепловодосети», входящими в группу лиц, передано в пользование движимое и недвижимое имущество, предназначенное для осуществления данной деятельности. При этом конкурентные процедуры органом местного самоуправления при заключении дополнительных соглашений не проводились, каких-либо действий, свидетельствующих, что данные организации имели намерение соблюсти действующее законодательства при оформлении дополнительных договорных отношений с Администрацией не предпринималось. В связи с этим Курганским УФАС России вынесено определение о выделении дела в отдельное производство от 14.05.2019 по признакам нарушения Администрацией Кетовского сельсовета, обществом с ограниченной ответственностью «Тепловодосети», обществом с ограниченной ответственностью «Жилсервис» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «Тепловодосети» в письменных пояснениях от 23 июля 2019 года, вх. № 4497, пояснило, что между ООО «Тепловодосети» и Администрацией Кетовского сельсовета заключен договор аренды муниципального имущества от 09.10.2012, по указанному договору обществу переданы, в том числе ассенизаторские автомобили.

В отсутствие в селе Кетово централизованной системы водоотведения, вывоз сточных вод осуществляется из септиков с помощью специализированного транспорта. Договор аренды муниципального имущества заключался для использования имущества при осуществлении деятельности, связанной с обслуживанием жилищно-коммунального хозяйства села Кетово, а также для оказания коммунальных и сопутствующих услуг населению.

В рамках дополнительных соглашений от 01.10.2013 и от 06.06.2016 к договору аренды от 09.10.2012 обществу переданы канализационные сооружения (сети и септики). При заключении дополнительных соглашений ссылка сделана на пункт 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Связано это с тем, что специализированный транспорт имеет непосредственное участие в общем процессе отведения сточных вод от многоквартирных домов (МКД) на территории села Кетово.

По мнению ООО «Тепловодосети», получение канализационных сооружений не ограничивает доступ к оказанию услуг иным хозяйствующим субъектам. Получение имущества в аренду влечет для общества обязанность по его содержанию и предоставляет преимущество перед другими организациями, осуществляющими вывоз сточных вод.

ООО «Жилсервис» в пояснениях от 23.07.2019 вх. № 4498 указало на отсутствие нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях общества. Ссылается на то, что сторонами дополнительных соглашений, как и самого договора аренды муниципального имущества, являются Администрация Кетовского сельсовета и ООО «Тепловодосети». ООО «Жилсервис» стороной указанных договоров отношений не является. Администрация Кетовского сельсовета не является стороной договора субаренды, заключенного между ООО «Тепловодосети» и ООО «Жилсервис». Арендодателем для ООО «Жилсервис» является ООО «Тепловодосети». Таким образом, ООО «Жилсервис» не принимало участия в заключении с органами местного самоуправления соглашения, подпадающего под действие запрета, установленного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

ООО «Жилсервис» указывает, что не лишало собственников объектов капитального строительства права выбора хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по вывозу сточных вод, ввиду наличия обязанности согласовывать условия использования канализационных сооружений с ООО «Жилсервис». Общество до заключения договора субаренды от 06.09.2018 осуществляло вывоз сточных вод от МКД, не имея в пользовании сетей и септиков. Наличие в пользовании канализационных сооружений (сетей и септиков) не может свидетельствовать о получении ООО «Жилсервис» конкурентных преимуществ перед иными участниками рынка по вывозу сточных вод.

Администрация Кетовского сельсовета в письменных пояснениях от 26.08.2019 вх. № 5199 указала, что ООО «Тепловодосети» являлась организацией водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляла деятельность на территории муниципального образования Кетовский сельсовет. 09.10.2012 на основании протокола № 2 об участии в открытом конкурсе по извещению № 220812/106759901 от 26.09.2012 заключен договор аренды муниципального имущества в соответствии с которым ООО «Тепловодосети» переданы в аренду сооружения – сети водопровода, протяженностью 496 метров, расположенные по адресу: Курганская область, Кетовский район, село Кетово, ул. Советская, Кооперативная, Рабочая, а также грузовые цистерны в количестве 6 единиц.

В соответствии с пунктом 9 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» канализационная сеть представляет собой комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод.

01.10.2013 года на основании дополнительного соглашения к договору аренды муниципального имущества от 09.12.2012 года Администрация Кетовского сельсовета передала ООО «Тепловодосети» в аренду канализационные сети, назначение коммунальное, общая протяженность 3557,2 метра, инвентарный номер <...>, расположенные по адресу: Курганская область, Кетовский район, село Кетово, в границах улиц Томина, Лесная, Красина, Уральская, Космонавтов, Пичугина, Ленина. Дополнительное соглашение от 01.10.2013 о передаче ООО «Тепловодосети» заключено с целью использования имущества в осуществлении деятельности, связанной с обслуживанием жилищно-коммунального хозяйства села Кетово, осуществлении возложенных на органы местного самоуправления полномочий. В антимонопольный орган представлено Распоряжение Администрации Кетовского сельсовета от 01.10.2013 № 70 р (Распоряжение), в соответствии с которым в перечень арендованного имущества по договору аренды муниципального имущества от 09.10.2012 с ООО «Тепловодосети» включены канализационные сети села Кетово в границах улиц Томина, Лесная, Красина, Уральская, Космонавтов, Пичугина, Ленина, о чем необходимо подготовить дополнительное соглашение.

Администрацией представлен кадастровый паспорт на сооружение канализационной сети с номером <...>, из которого не представляется возможным прийти к выводу о наличии технологической связи между спорными объектами.

Кроме того, в силу части 8 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции недвижимое имущество не может иметь наличие технологической связи с движимым имуществом, являющимся самостоятельным объектом.

Мнения о наличии (отсутствии) в действиях Администрации Кетовского сельсовета по изданию Распоряжения и заключению дополнительного соглашения о передаче в аренду ООО «Тепловодосети» муниципального имущества, указанного в нем, без торгов нарушения антимонопольного законодательства пояснения Администрации Кетовского сельсовета от 26.08.2019 вх. № 5199 не содержат.

9 октября 2012 года между Администрацией Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области и ООО «Тепловодосети» заключен договор аренды муниципального имущества, согласно которому Администрация Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области предоставила ООО «Тепловодосети» право пользования муниципальным имуществом в целях осуществления деятельности связанной с обслуживанием жилищно - коммунального хозяйства села Кетово, а также для оказания коммунальных и сопутствующих услуг населению, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам всех форм собственности (пункт 1.3. обозначенного договора).

По указанному договору в пользование ООО «Тепловодосети» переданы: Административное здание, общей площадью 686,8 кв. м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Красина, д. 21, гараж, общей площадью 616,1 кв.м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Школьная, д. 1А, здание гаража, общей площадью 578,4 кв.м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Школьная, д. 1 А, здание гаража, общей площадью 250,7 кв.м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Школьная, д.1А, сооружение - сети водопровода, протяженностью 6765 м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово стр. ВП-2., сооружение - теплотрасса, протяженностью 496 м, адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Советская, Кооперативная, Рабочая, сооружение - теплотрасса, Космонавтов, Уральская, Северная, пер. Лесной протяженностью 1186 м, адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул.Космонавтов, Уральская, Северная, пер. Лесной, сооружение - теплотрасса, протяженностью 50 м, адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Боровая, сооружение - теплотрасса, протяженностью 2445 м, адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Красина, Ленина, Больничная, пер. Тополиный, сооружение - теплотрасса, протяженностью 5410 м, адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 446,

сооружение - теплотрасса, протяженность 916,5 м, адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Молодежная, здание газовой котельной, общей площадью 23,5 кв. м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Боровая, д. 1 В, помещение газовой котельной в здании газовой котельной № 1, общей площадью 649,7 кв. м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 44 б., помещение банно-прачечных услуг, общей площадью 62,3 кв. м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, 44 б, здание котельной № 9, общей площадью 152,2 кв. м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Молодежная, д. 2, здание котельной № 2, общей площадью 117,8 кв. м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Ленина, д. 121 а, здание котельной № 5, общей площадью 109,2 кв. м., адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Советская, д. 54 а, здание газовой котельной № 3, общей площадью 65,9 кв. м.) адрес: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, д. 50, автомобиль УАЗ 31514, г.н. Н 432 ВН 45, 1993 года выпуска, автомобиль ГАЗ 5201, г.н. А 083 ВМ 45, 1989 года выпуска, грузовая цистерна ГАЗ 5312, г.н. Т 094 ВО 45, 1990 года выпуска, грузовая цистерна ГАЗ 5312, г.н. Е 851 АМ 45, 1988 года выпуска, грузовой самосвал Камаз 5511, г.н. О 699 АК 45, 1987 года выпуска, грузовая цистерна Камаз 53212, г.н. М 997 АА 45, 1994 года выпуска, грузовая цистерна 53213, г.н. Х 368 ЕК 45, 1966 года выпуска.

01 октября 2013 года дополнительным соглашением к договору аренды муниципального имущества от 09.10.2012 Администрацией Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области передано в аренду ООО «Теплодосети» сооружение - канализационные сети, назначение: коммуникационное, общей протяженностью 3557,2 м, инвентарный номер <...> :214:002:200687800, адрес: Россия Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, в границах улиц Томина, Лесная, Красина, Уральская, Космонавтов, Пичугина, Ленина.

6 июня 2016 года дополнительным соглашением к договору аренды муниципального имущества от 09.10.2012 Администрацией Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области переданы в аренду ООО «Теплодосети» сооружения канализации - септики, в которые осуществляется накопление жидких бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности жильцов многоквартирных жилых домов и административных зданий села Кетово Кетовского района Курганской области.

При этом стороны указанных дополнительных соглашений ссылаются на пункт 8 части 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) как нормативно - правовое обоснование передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, указанных в настоящем законе.

На момент рассмотрения настоящего дела условия, допускающие передачу муниципального имущества без торгов, не установлены.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» дано следующее толкование понятию водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Пунктом 28 названной статьи определено, что централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Письменными пояснениями от 12 ноября 2018 года исх. №2261 Администрация Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области сообщила, что вывоз жидких бытовых отходов из многоквартирных жилых домов в селе Кетово осуществляется в пруд - накопитель озера Чаша, расположенный на территории Кетовского сельсовета.

Комиссией установлено, что озеру Чаша у села Кетово Федеральным агентством водных ресурсов присвоен статус пруда накопителя - испарителя неочищенных фекальных сточных вод от села Кетово, соответствующие сведения внесены в Регистр гидротехнических сооружений за номером <...>, что подтверждается письмом Нижне-Обского бассейнового водного управления от 12.07.2005г №180.

Комиссия Курганского УФАС России, оценив представленную в материалы дела техническую документацию на сооружение - канализационные сети, назначение: коммуникационное, общей протяженностью 3557,2 м. Инвентарный номер <...> <...>, адрес: Россия, Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, в границах улиц Томина, Лесная, Красина, Уральская, Космонавтов, Пичугина, Ленина, решения Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области об отказе в открытии тарифного дела от 12.11.2013г и от 02.07.2018г, схему водоснабжения и водоотведения Кетовского сельсовета, с учетом пояснений Администрации Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области и лиц, участвующих в деле, а также с учетом письма ФАС России от 02.09.2014г. № АЦ/35194/14, приходит к выводу об отсутствии на территории села Кетово Кетовского района Курганской области централизованной системы канализации, посредством которой может предоставляться услуга водоотведения.

Учитывая отсутствие на территории села Кетово Кетовского района Курганской области централизованной системы канализации, а также тот факт, что канализационные сети и сооружения не являлись предметом договора аренды муниципального имущества от 09.10.2012 г.,

Кроме того, Комиссией установлено, что 6 сентября 2018 года между ООО «Теплодосети» и ООО «Жилсервис» заключен договор субаренды муниципального имущества.

По данному договору ООО «Теплодосети» передало ООО «Жилсервис» следующее имущество: <...> (далее - имущество).

Комиссия установила, что 06 сентября 2018 года Администрация Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области, выразила своё согласие на заключение обозначенного выше договора, о чем сделана соответствующая запись в договоре субаренды от 06.09.2018г.

Анализ сложившихся правоотношений показал, что ООО «Жилсервис» оказывает услуги по вывозу жидких бытовых отходов собственникам помещений в многоквартирных жилых домах и хозяйствующим субъектам на территории села Кетово Кетовского района Курганской области.

ООО «Жилсервис» с 01 октября 2018 года приказом от 30.08.2018г №64 установило плату за услуги по сбору и вывозу сточных вод для населения, проживающего в многоквартирных жилых домах, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере 103 рубля 63 копейки за 1 м3.

Оценив представленные в материалы дела пояснения ООО «Жилсервис» Комиссия приходит к выводу, что услуга «сбор и вывоз сточных вод» ООО «Жилсервис», по сути, состоит из двух услуг:

- сбор сточных вод - содержание и обслуживание канализационных сетей и сооружений);

- вывоз сточных вод - услуга перевозки сточных вод до места слива в пруд - накопитель озера Чаша.

При этом рынок услуг вывоза жидких бытовых отходов в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" не относится к сфере деятельности естественных монополий и является конкурентным.

Администрацией Кетовского района Курганской области представлены сведения о семи хозяйствующих субъектах, осуществляющих хозяйственную деятельность на обозначенном товарном рынке на территории села Кетово.

Вместе с тем, собственники объектов капитального строительства, имеющих технологическое присоединение к канализационным сетям и сооружениям, находящимся в субаренде ООО «Жилсервис», фактически лишены права выбора хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по вывозу жидких бытовых отходов, ввиду наличия у последнего обязанности согласовывать условия использования канализационных сооружений с ООО «Жилсервис».

При таких обстоятельствах ООО «Жилсервис», после заключения договора субаренды, получило конкурентные преимущества перед иными участниками рынка услуг вывоза жидких бытовых отходов в виде права использования канализационных сетей и сооружений в с. Кетово.

Пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции выделяет следующие признаки ограничения конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Комиссия, проанализировав общедоступные сведения Единого государственного реестра юридических лиц об ООО «Жилсервис» и ООО «Тепловодосети», приходит к выводу, что указанные юридические лица по основанию пункта 9 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции образуют группу лиц, поскольку учредителями данных юридических лиц являются гражданин <...> с долей участия 50% и <...> с долей участия 50%.

Таким образом, действия данных хозяйствующих субъектов на рынке услуг вывоза жидких бытовых отходов могут расцениваться как действия, совершаемые в едином экономическом интересе.

Комиссией из пояснений лиц участвующих в деле установлено, что иные хозяйствующие субъекты не оказывают услуги по вывозу жидких бытовых отходов потребителям, объекты капитального строительства которых имеют технологическое присоединение к канализационным сетям и сооружениям находящимся в пользовании ООО «Жилсервис», что свидетельствует о наличии признаков ограничения конкуренции на рынке услуг вывоза жидких бытовых отходов.

Доводы ООО «Жилсервис» и ООО «Тепловодосети» о том, что заключение спорных соглашений это исключительные полномочия администрации и ее самостоятельное решение не находят отражения в материалах дела и установленных обстоятельствах, что явилось принятием антимонопольным органом позиции о том, что хозяйствующие субъекты являются профессиональными участниками рынка услуг по вывозу ЖБО и водоотведению также не соблюдали действующее законодательство, продолжая использовать муниципальное имущество в своей хозяйственной деятельности как по вывозу ЖБО, так и в деятельности в сфере водоотведения, которая подпадает тарификации. Соглашанность действий Администрации Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области, ООО «Тепловодосети», ООО «Жилсервис» по предоставлению муниципального имущества на праве аренды, а в последующем субаренды, а также не проведение торгов на заключение концессионного соглашения, что предусмотрено Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», на основании которого на пользование объектами водоотведения заключается концессионное соглашение по результатам конкурсных процедур. При этом законодателем был установлен переходный период, который давал возможность до первого января 2015 года заключать договоры аренды на срок до трех лет на объекты водоснабжения. Однако в предоставленные три года было необходимо проводить работу по подготовке к заключению концессионного соглашения. Бездействие Администрации в части реализации политики концессионных соглашений привело к ограничению доступа иных организаций, которые могут осуществлять деятельность на рынке услуг по вывозу ЖБО и водоотведению, в том числе с возможностью получить данное имущество на условиях концессии, что предусмотрено Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 N 416-ФЗ. На протяжении длительного времени переданное имущество не подлежало модернизации, что могло бы быть сделано в случае заключения Администрацией концессионного соглашения при проведении конкурентных процедур.

Пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Анализ указанных документов показывает, что органом местного самоуправления созданы преимущественные условия оказания услуг организациям, входящим в группу лиц, путем системной передачи муниципального имущества для оказания соответствующих услуг, что позволяет устанавливать ценовые условия оказания услуг и лишает иных хозяйствующих субъектов осуществлять деятельность по вывозу сточных вод ввиду необходимости обращения для осуществления сброса сточных вод к единственной организации, владеющей инфраструктурой, преданной во владение органом местного самоуправления в нарушение действующего законодательства.

Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Администрации Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области, ООО «Тепловодосети» и ООО «Жилсервис» по заключению дополнительных соглашений к договору аренды муниципального имущества от 09.10.2012 и заключению договора субаренды от 06.09.2018 г. усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Курганского УФАС России установлено, что срок действия договора субаренды, заключенный между ООО «Тепловодосети» и ООО «Жилсервис», истек 06.09.2018 года, имущество возвращено ООО «Тепловодосети»; 02.10.2019 года между Администрацией Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области и ООО «Тепловодосети» заключено соглашение о расторжении дополнительных соглашений от 01.10.2013 года и от 06.06.2016 года, все имущество – канализационные сооружения возвращены собственнику.

Согласно части 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Место совершения административного правонарушения: с. Кетово Кетовского района Курганской области.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере защиты конкуренции.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, составляют действия ООО «Жилсервис», выразившиеся в несоблюдении обязательных требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при заключении и дальнейшей реализации соглашения с ООО «Тепловодосети» - договор субаренды от 6 сентября 2018 года.

Субъект административного правонарушения: юридическое лицо ООО «Жилсервис».

ООО «Жилсервис» имело возможность обеспечить соблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, но проигнорировало данную возможность.

Объяснения лица, или его представителя, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(ФИО физического лица либо законного представителя юридического лица и их объяснения)

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

С протоколом ознакомлен.

Права и обязанности разъяснены.

Подпись лица, в отношении

которого ведется производство

об административном правонарушении

_____ (_____)

_____ (_____)

_____ (_____)

_____ <...>

(подпись должностного лица, (расшифровка подписи)

составившего протокол)

Копию протокола получил « ____ » _____ 2020 г.

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении _____ (_____)