

Решение
по делу №06/1187-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

02.05.2017

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Л. Е. Марченко (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №1228/09 от 24.04.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли здания ГБОУ ДО РК "Дворец детского и юношеского творчества в г. Симферополе, расположенного по адресу: Республика Крым, г.Симферополь, проспект Кирова, д.51/52"» (извещение № 0375200004317000003) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации об Аукционе установлены избыточные требования товарам и материалам, используемым при выполнении работ.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 26.04.2017 №06/3700, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Заседание по рассмотрению жалобы Заявителя назначено на 11:15 28.04.2017. В соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента Комиссией объявлен перерыв до 16:20 02.05.2017 в связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 11.04.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 8 551 350,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 26.04.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.04.2017, дата проведения Аукциона: 02.05.2017;
- на участие в Аукционе подано 33 заявки, из них к дальнейшему участию в Аукционе допущено 5 заявок.

1. В качестве доводов жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в документации об Аукционе установлены избыточные требования товарам и материалам, используемым при выполнении работ (мастика битумная, поковки, смесь пропана и бутана технических, растворитель, грунтовка).

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который

является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является строительство сетей канализации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе. Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия, изучив документацию об Аукционе установила, что Заказчиком установлены избыточные требования к товару, используемому при выполнении работ, в т.ч. к указанным Заявителем, выразившихся в указании участниками их химических и физических свойств, показателей технологии производства, испытания товара и показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства: «...

5. Требования к товарам, используемым при выполнении работ:

| № п/п | Наименование материала | Технические характеристики | | Единица измерения |
|---|--|--|--|--|
| | | Параметр | Значение | |
| 2. | Веревка пеньковая техническая (каболка) (должна соответствовать ГОСТ 1868) | число витков всех прядей веревки по длине 1 м | должно быть <input type="text"/> <input type="text"/> 60 | шт |
| | | коэффициент вариации по разрывной нагрузке | должен быть <input type="text"/> <input type="text"/> 10 | % |
| | | отклонение по линейной плотности веревки | должно быть <input type="text"/> <input type="text"/> ±3,8 | % |
| | | разрывная нагрузка веревки | должна быть <input type="text"/> <input type="text"/> 260 | кгс |
| | | фактическая влажность веревки | должна быть <input type="text"/> <input type="text"/> 17 | % |
| | | номинальная линейная плотность каболки | должна быть <input type="text"/> <input type="text"/> 2,5 | ктекс |
| | | номинальная линейная плотность веревки | должна быть <input type="text"/> <input type="text"/> 28,8 | ктекс |
| | | 3. | Кислород газообразный технический (должен соответствовать ГОСТ 5583) | объемная доля водяных паров |
| объемная доля кислорода | не менее 99,5 | | | % |
| объемная доля водорода | не более 0,5 | | | % |
| номинальное давление кислорода при 20°С при наполнении, хранении и транспортировании баллонов и автореципиентов | 14,7±0,5 (150±5) или 19,6±1,0 (200±10) | | | МПа (кгс/см) |
| 4. | Мастика битумная кровельная горячая (должна соответствовать ГОСТ 2889) | | | гибкость при температуре (18±2)°С на стержне диаметром |
| | | содержание пылевидного наполнителя | должно быть 25-30 | % по массе |
| | | температура размягчения битумного вяжущего по методу «кольца и шара» | должна быть от 45 до 95 | °С |
| | | температура размягчения по методу «кольца и шара» | должна быть от 55 до 110 | °С |
| | | зерновой состав пылевидного наполнителя | должен проходить полностью через сито с сеткой N02, а остаток на сите с сеткой N 009 – не более 10 | % |
| | | плотность наполнителя | должна быть до 2,7 | кг/м ³ |
| | | содержание волокнистого наполнителя | должно быть от 12 до 15 | % по массе |
| | | влажность наполнителя | | % по массе |
| | | -волокнистого | должна быть до 5 | % по массе |
| | | -пылевидного | должна быть до 3 | % по массе |
| | | зерновой состав волокнистого | должен проходить | |

| | | | | |
|-----|--|--|---|-----------------------|
| | | зернистый состав вольфрамового наполнителя | через сито с сеткой №04 | |
| | | антисептики и гербициды | в качестве антисептирующих добавок должны применяться кремнефтористый натрий по ТУ 113-08-587 или фтористый натрий по ТУ 113-08-586 | |
| 5. | Поковки <i>(должны соответствовать ГОСТ 8479)</i> | | | |
| | | ударная вязкость | не менее 3,5 | кгс*м/см ² |
| | | предел текучести | до 315 | МПа |
| | | относительное сужение | не менее 38 | % |
| | | временное сопротивление | не менее 430 | МПа |
| 6. | Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения <i>(должна соответствовать ГОСТ 3282)</i> | | | |
| | | механические свойства проволоки: временное сопротивление разрыву | не более 540 | Н/мм ² |
| 7. | Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся <i>(должен соответствовать ГОСТ 11052)</i> | линейное расширение образцов размером (40x40x160) мм, изготовленных из цементного теста нормальной густоты, через 3 сут. с момента изготовления | должно быть <input type="text"/> <input type="text"/> 0,1 <input type="text"/> <input type="text"/> 0,7 | % |
| | | временное сопротивление при сжатии половинок образцов-балочек размерами (40x40x160) мм, изготовленных из раствора состава 1:3 (по массе) с нормальным песком, через 3 сут. твердения | должно быть <input type="text"/> <input type="text"/> 280 | кгс/см ² |
| 8. | Электроды со средним или толстым покрытием <i>(должны соответствовать ГОСТ 9466)</i> | сварочно-технологические свойства электродов: - в металле шва | не должно быть трещин, надрывов и поверхностных пор; | мм |
| | | - максимальный линейный размер внутренних пор в металле шва | не должен превышать 1,2 | |
| 13. | Смесь пропана и бутана технических | объемная доля жидкого остатка при 20°С | не более 1,6 | % |
| | | давление насыщенных паров, избыточное, при температуре +45°С | не более 1,6 | МПа |
| | | массовая доля суммы бутанов и бутиленов | не более 60 | % |
| | | | | |

| | | | | |
|-----|---|--|----------------------------------|-----------------|
| | (должен соответствовать ГОСТ 20448) | массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, в том числе сероводорода | не более 0,013 не более 0,003 | % % |
| | | содержание свободной воды и щелочки | должно отсутствовать | |
| 14. | Растворитель (должен соответствовать ГОСТ 7827) | | | |
| | | число коагуляции | не менее 24 | % |
| | | температура самовоспламенения | не ниже 513 | °С |
| | | летучесть по этиловому эфиру | не менее 5 | |
| | | кислотное число | не более 0,07 | мг КОН/г |
| | | массовая доля бутилацетата | не более 12 | % |
| | | массовая доля воды по Фишеру | до 0,7 | % |
| | | температура вспышки в закрытом тигле | не должна быть ниже минус 12 | °С |
| 19. | Грунтовка (должна соответствовать ГОСТ 25129) | | | |
| | | адгезия пленки | не более 1 | баллы |
| | | массовая доля нелетучих веществ | 54-60 | % |
| | | степень разбавления грунтовки растворителем | не более 20 | % |
| | | условная вязкость при (20±0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4 | не менее 45 | с |
| | | твердость пленки по маятниковому прибору М-3 | не менее 0,35 | условных единиц |
| | | прочность пленки при ударе на приборе типа У-1 | не менее 50 | см |

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе товаров (материалов), используемых при выполнении работ, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

2. Внеплановая проверка процедуры закупки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссией не

проводится ввиду проведения данной проверки при рассмотрении материалов дела №06/1215-17 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Премьер» б/д, б/н (вх. №1287/09 от 26.04.2017) на действия Заказчика, Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По результатам проверки Комиссия решением от 02.05.2017 по делу №06/1215-17 признала Заказчика нарушившим требования пунктов 2, 7, 8 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пунктов 2, 11 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе. Заказчику выдано предписание от 02.05.2017 по делу №06/1215-17 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отмены протоколов Аукциона, приведения документации об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 02.05.2017 по делу №06/1215-17 и осуществления дальнейшего проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Срок исполнения данного предписания и предоставления Крымскому УФАС России подтверждения исполнения предписания до 02.06.2017.

Решением от 02.05.2017 по делу №06/1215-17 материалы дела №06/1215-17 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Ввиду указанного, Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по делу №06/1187-17 не выдается, материалы дела №06/1187-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передаются.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 26.04.2017 №06/3700.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.