

# ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 02-01/2022

## об изменении акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства

правление Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее – УФАС России) поступило обращение гр. Семиноженко А.В. о действиях (бездействии) Администрации Суджанского района Курской области в сфере владения и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, противоречащих, по мнению заявителя, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

по мнению гр. Семиноженко А.В., Администрацией Суджанского района Курской области было совершено, в нарушение ст. 39.18 ЗК РФ, ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», предоставлено ИП Главе КФХ Черкашину А.Н. в аренду земельный участок кадастровым номером № 46:23:210104:116, нарушение требования законодательства заключилось в том, что извещение о возможности предоставления земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116 не размещено в районной газете «Суджанские вести», что противоречит нормам действующего законодательства.

В ходе рассмотрения заявления гр. Семиноженко А.В., документов и информации, предоставленной Администрацией Суджанского района Курской области, Курским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, огородничества, ведения гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, **обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».**

ласно п. 1 ч. 7 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов внутригородским делением и внутригородских районов **учреждают печатные издания средств массовой информации** для опубликования муниципальных правовых актов, утверждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, сведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

**Указом Представительного собрания Суджанского района Курской области от 5 ноября 2005 года № 7 был принят Устав муниципального района «Суджанский район» Курской области.**

Согласно п. 4 ст. 6 Устава муниципального района «Суджанский район» Курской области установлено, что муниципальные правовые акты, соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, **публикуются в районной газете «Суджанские вести», и (или) информационном бюллетене Администрации Суджанского района Курской области «Районные вести»,** размещаются в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте муниципального района «Суджанский район» Курской области.

Администрацией Суджанского района Курской области утвержден Административный регламент по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности муниципального района и (или) государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав муниципального района, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, животноводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (далее - административный регламент).

В соответствии с ч.3.3.1.2. Административного регламента **извещение о предоставлении земельного участка размещается в средствах массовой информации, а также в информационно-коммуникационной сети «Интернет».**

Таким образом, в случае поступления заявления о предварительном согласовании предоставления в аренду земельного участка, Администрация Суджанского района Курской области публикует извещение о предоставлении земельного участка **в**

ионной газете «Суджанские вести» и (или) информационном бюллетене администрации Суджанского района Курской области «Районные вести», в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте муниципального района «Суджанский район» Курской области, размещает извещение на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

19.2020 г. в Администрацию Суджанского района Курской области поступило заявление ИП Главы КФХ Черкашина А.Н. о предварительном согласовании предоставления в аренду земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116, государственная собственность на который неразграничена, для его ведения личного подсобного хозяйства, общей площадью 100000 кв. м.

В исполнение п. 1 ч. 1 ст. 39.18 ЗК РФ Администрацией Суджанского района Курской области 09.10.2020 г. на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), на официальном сайте муниципального района «Суджанский район» Курской области, в информационном бюллетене Администрации Суджанского района Курской области «Районные вести» от 09.10.2020 г. № 8 (97) опубликовано извещение о предоставлении земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116 в аренду.

**Извещение о предоставлении земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116 в аренду не опубликовано в районной газете «Суджанские вести».**

Таким образом, извещение о предоставлении земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116 в аренду опубликовано в печатном издании - информационном бюллетене Администрации Суджанского района Курской области «Районные вести», но не опубликовано в районной газете «Суджанские вести».

В соответствии с ч. 2 Закона РФ от 27.12.1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), указанный номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

Установлением Администрации Курской области от 19.08.2008 года № 260 «О создании автономных учреждений Курской области, путем изменения типа действующих областных государственных учреждений, находящихся в ведении комитета информации и печати Курской области» создано автономное учреждение государственной администрации Курской области «Редакция газеты «Суджанские вести» (далее - Редакция газеты «Суджанские вести»).

ответствии с ч. 2.1., ч. 2.2., ч. 2.3. Устава автономного учреждения Курской области газета «Суджанские вести» учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий Курской области в сфере печати и массовой информации, осуществляет производство и выпуск средств массовой информации, оказывает услуги населению, предприятиям, организациям, производит, выпускает и распространяет газету «Суджанские вести» и приложений к ней, занимается информационной деятельностью.

Таким образом, районная газета «Суджанские вести» является периодическим печатным изданием, имеет постоянное наименование (название), текущий номер и выходит в свет не реже одного раза в год, следовательно, является средством массовой информации, круг потенциальных получателей информации, размещенной в газете «Суджанские вести», не ограничен.

Установлением Администрации Суджанского района Курской области от 24.10.2013 г. № 1115 «Об учреждении информационного бюллетеня Администрации Суджанского района» учрежден информационный бюллетень Администрации Суджанского района Курской области «Районные вести».

В соответствии с ч. 1, ч. 3 ст. 1 Положением об информационном бюллетене Администрации Суджанского района Курской области «Районные вести», утвержденном Постановлением Администрации Суджанского района Курской области от 17.12.2013 г. № 1373 (далее – Положение о бюллетене), бюллетень является средством массовой информации и предназначен для опубликования нормативных правовых актов, другой официальной, правовой и социально значимой информации по вопросам местного самоуправления муниципального района Суджанский район Курской области», издается с целью информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и граждан о принятых правовых актах, иных законах и другой официальной информации муниципального района «Суджанский район» Курской области и реализации прав граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Согласно ст. 5 Положения о бюллетене Информационный бюллетень издается по мере опубликования предназначенных к официальному опубликованию документов Суджанского района, но не реже одного раза в квартал, тираж информационного бюллетеня определяется Редакционным Советом.

В соответствии со ст. 6 Положения о бюллетене информационный бюллетень подлежит распространению на всей территории Суджанского района путем размещения в Администрации района и ее структурных подразделениях, на информационных

ндах в органах местного самоуправления поселений, учреждениях библиотечной темы, общеобразовательных учреждениях, общественных организациях района, еждениях и организациях района независимо от форм собственности.

им образом, информационный бюллетень Администрации Суджанского района ской области «Районные вести» является периодическим печатным изданием, одит в свет не реже одного раза в квартал, является средством массовой информации, **однако круг потенциальных получателей информации, размещенной в юрмационном бюллетене, ограничен, размещение предусмотрено только в инистрации района и ее структурных подразделениях, на информационных ндах в органах местного самоуправления поселений, учреждениях библиотечной темы, общеобразовательных учреждениях, общественных организациях района, еждениях и организациях района независимо от форм собственности.**

ее того, при изучении Курским УФАС России официального сайта Администрации суджанского района Курской области суджанский-район.рф установлено, что :тановление Администрации Суджанского района Курской области от 24.10.2013 г. 1115 «Об учреждении информационного бюллетеня Администрации Суджанского юна» и Положение об информационном бюллетене Администрации Суджанского юна Курской области «Районные вести», утвержденное Постановлением инистрации Суджанского района Курской области от 17.12.2013 г. № 1373, **не бликованы на официальном сайте администрации.**

эдовательно, жители Суджанского района и организации, зарегистрированные на ритории Суджанского района, не оповещены должным образом о возможности акомления с принятыми правовыми актами, иными актами и другой официальной ормацией муниципального района «Суджанский район» Курской области редством информационного бюллетеня Администрации Суджанского района ской области «Районные вести», **публикация вышеуказанной информации лючительно в периодическом печатном издании – информационном бюллетене пятствует реализации прав граждан и юридических лиц на доступ к информации о тельности органов местного самоуправления.**

и таких обстоятельствах, Администрация Суджанского района Курской области, бликовав извещение о предоставлении земельного участка с кадастровым ером № 46:23:210104:116 в аренду в печатном издании - информационном бюллетене инистрации Суджанского района Курской области «Районные вести», но не бликовав в районной газете «Суджанские вести», **нарушила порядок доставления земельных участков, установленный п. 1 ч. 1 ст. 39.18 ЗК РФ, чем аничала круг потенциальных получателей информации о возможности доставления земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116 в нду, что противоречит ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».**

Однако, допущенное нарушение требований действующего законодательства было оговорено применением Администрацией Суджанского района Курской области положений ч. 4 ст. 6 Устава муниципального района «Суджанский район» Курской области, утвержденного Решением Представительного собрания Суджанского района Курской области, предусматривающих опубликование указанной информации в районной газете «Суджанские вести» и (или) информационном бюллетене Администрации Суджанского района Курской области «Районные вести».

Согласно пункту 1 ч. 1 ст. 39.18 ЗК РФ следует, что в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В этом, в силу ч. 4 ст. 39.18 ЗК РФ крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

**Крестьянские (фермерские) хозяйства, которые были заинтересованы в предоставлении земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116 в аренду, ввиду ограничения Администрацией Суджанского района Курской области круга потенциальных получателей информации о возможности предоставления земельного участка с кадастровым номером № 46:23:210104:116 в аренду, были лишены возможности подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.**

В случае если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган, в порядке пунктов 5, 6 статьи 39.18 ЗК РФ, вправе передать земельный участок заявителю для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности без проведения торгов.

Несмотря на то, что заявлений о намерении участвовать в аукционе не поступило, Администрацией Суджанского района Курской области с ИП Главой КФХ Черкашиным был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером №

3:210104:116 от 28.12.2020 г. № 79/2020 сроком на 20 лет, без проведения аукциона.

В таких обстоятельствах, при заключении договора аренды земельного участка с островым номером № 46:23:210104:116 от 28.12.2020 г. № 79/2020 **Администрацией Суджанского района Курской области не был соблюден порядок, определенный статьей 39.18 ЗК РФ, а именно извещение о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности не было опубликовано должным образом. Указанное нарушение предоставления земельного участка было обусловлено несоответствием муниципального правового акта - Устава муниципального района «Суджанский район» Курской области требованиям действующего законодательства.**

Всего того, эти действия не соответствуют принципу добросовестного исполнения их прав и обязанностей участниками земельных правоотношений (ст. 10 Земельного кодекса РФ) и могли повлечь нарушение законных прав и интересов сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств, поставленных действиями администрации Суджанского района Курской области в дискриминационные условия вследствие лишения их возможности реализовать предусмотренное законом право.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что положения муниципального нормативного правового акта - Устава муниципального района Суджанский район» Курской области не соответствуют нормам Земельного кодекса РФ, что образует признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в том, что Администрацией Суджанского района Курской области в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 39.18 ЗК РФ, извещение о предоставлении земельного участка с островым номером № 46:23:210104:116 в аренду не опубликовано предусмотренным законом образом, что привело к ограничению конкуренции и ущемлению прав граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств, имеющих право приобретения права аренды на земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, на торгах.

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления разрешается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые ведут или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и 1) осуществления таких действий (бездействия), в том числе к созданию дискриминационных условий.

Таким образом, антимонопольным органом установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в том, **что при фактическом соблюдении** администрацией Суджанского района Курской области положений ч. 4 ст. 6 **Устава муниципального района «Суджанский район» Курской области**, утвержденного

ением Представительного собрания Суджанского района Курской области, в ушение п. 1 ч. 1 ст. 39.18 ЗК РФ, извещение о предоставлении земельного участка с астровым номером № 46:23:210104:116 в аренду не опубликовано предусмотренным оном образом, что привело к ограничению конкуренции и ущемлению прав ждан и крестьянских (фермерских) хозяйств, имеющих право приобретения прав нды на земельный участок, государственная собственность на который азграничена, на торгах.

оответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления знаков нарушения ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий здействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, занению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих ъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов пределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного оуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий здействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения монопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, собствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению едствий такого нарушения.

той связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 17.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### **ПРЕДУПРЕЖДАЕТ**

дставительное собрание Суджанского района Курской области (ИНН 4623002596, Н 1054630018343) о необходимости прекращения нарушения статьи 15 едерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения енений в ч. 4 ст.6 Устава муниципального района «Суджанский район» Курской асти, предусматривающих обязательное опубликование извещений о доставлении земельных участков в аренду в районной газете «Суджанские вести».

ж исполнения настоящего предупреждения – 01 апреля 2022 года.

ж исполнения предупреждения может быть продлен по письменному ивированному ходатайству.

оответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» копии документов, тверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней со дня окончания



«ка, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС СИИ.

«утствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок в полном объеме, будет считаться исполнением предупреждения.

«асно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его занятием.

«лучае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения «ка, установленного для выполнения предупреждения.