

Решение 49-494

Заказчик:

ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика
Л.С. Барбараша»

650002, Кемеровская область - Кузбасс,

г. Кемерово, б-р имени академика

Л.С. Барбараша, 6

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

650000, Кемеровская область-Кузбасс,

г. Кемерово, пр. Советский, 63

UGZ@ugzko.ru

Заявитель:

ООО «Веста-Сервис»

654005, Кемеровская область - Кузбасс, г. Новокузнецк., ул. Орджоникидзе, д. 18,
пом. 213

РЕШЕНИЕ

«10» апреля 2024 года

Резолютивная часть решения оглашена «08» апреля 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме «10» апреля 2024 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской
области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии:

<...> Заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;

Членов комиссии:

<...> Главного специалиста-эксперта отдела контроля в
- сфере закупок;

<...> Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
- сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/49-494/2024, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа — Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000124003614 «Выполнение работ в рамках капитального ремонта по монтажу систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и систем оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ), включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ на объекте защиты Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша»,

установила:

03.04.2024г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Веста-Сервис» (вх. 3761-ЭП/24) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000124003614 «Выполнение работ в рамках капитального ремонта по монтажу систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и систем оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ), включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ на объекте защиты Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша».

По мнению заявителя ООО «Веста-Сервис», его заявка неправомерно отклонена по пункту 2 части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.03.2024г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000124003614 «Выполнение работ в рамках капитального ремонта по монтажу систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и систем оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ), включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ на объекте защиты Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша».

Начальная максимальная цена контракта – 11 087 216,08 рублей.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в

закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Как следует из части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);
- 5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);
- 6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;
- 7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;
- 8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано извещение и установлено, что заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки:

«Требования к участникам

1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

2 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3.1 Требования в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные

требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

4 Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Выписка из реестра лицензий (выдана в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений») на вид деятельности: деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений со следующими видами работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 29.03.2024 на участие в электронном аукционе было подано 3 (три) заявки. 2 заявки были признаны соответствующими положениям извещения, 1 заявка с идентификационным № 182 (ООО «Веста-Сервис») была отклонена по следующему основанию: «(п.2 ч.12 ст. 48) - непредставление информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч.6 ст. 43 Закона 44-ФЗ, несоответствие такой информации и документов (предоставленные документы не соответствуют позиции 10 ПП РФ № 2571 и ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:(Участником закупки представлен контракт в целях подтверждения опыта выполнения работ не в соответствии с позицией 10 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571. Предмет контракта на выполнение работ, не являющихся работами по капитальному ремонту объекта капитального строительства)»).

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 182 (ООО «Веста-Сервис») и установлено, что в заявке участником закупки в целях подтверждения опыта, необходимого в соответствии с позицией 10 ПП от 29.12.2021 № 2571, представлен контракт № К.2020.22 на выполнение работ по монтажу систем видеонаблюдения и контроля и управления доступом на объектах СибГИУ.

Проанализировав контракт № К.2020.22, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что работы, предусмотренные данным контрактом, не относятся к капитальному ремонту объекта капитального строительства. При осуществлении закупки по представленному контракту заказчик не определил требуемые к выполнению работы как капитальный ремонт и не предъявлял к участникам соответствующие требования.

Поскольку заявителем ООО «Веста-Сервис» в составе заявки был представлен контракт, несоответствующий положениям извещения, заявка ООО «Веста-Сервис» была правомерно отклонена, в действиях комиссии уполномоченного органа отсутствует нарушение требований части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Веста-Сервис» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000124003614 «Выполнение работ в рамках капитального ремонта по монтажу систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и систем оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ), включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ на объекте защиты Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/04/49-494/2024 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>