

**Решение об установлении нового срока исполнения решения ФАС России
от 15.06.2023 № СП/46989/23**

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом ФАС России от 26.04.2023 № 248/23 (далее — Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Заместителя председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...><...><...><...>

рассмотрев материалы, направленные Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее — Орган регулирования, ГУ «РЭК» Тверской области) письмом от 02.08.2023 № 1331-КР (рег. от 02.08.2023 № 117425-М/23), об исполнении решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23, принятого по результатам рассмотрения заявления о разногласиях в сфере теплоснабжения между АО «Издательство «Высшая школа» и Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с резолютивной частью решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 ГУ «РЭК» Тверской области было предписано устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

« 3 . Органу исполнительной власти Тверской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.08.2023 пересмотреть базовый уровень операционных расходов и необходимую валовую выручку ООО «Тверская генерация» на 2023 год в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения, отразив соответствующие расчеты в экспертном заключении согласно пункту 29

Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

4. Органу исполнительной власти Тверской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.08.2023 пересмотреть и ввести в действие тарифы на тепловую энергию, поставляемую ООО «Тверская генерация» для потребителей муниципального образования Тверской области городской округ город Тверь на 2023 год, на основании пункта 3 резолютивной части настоящего решения.».

По итогам рассмотрения представленных Органом регулирования материалов установлено следующее.

I. Статья затрат «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя».

Согласно информации, приведенной в заключении по результатам рассмотрения разногласий между АО «Издательство «Высшая школа» и Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2023 год (далее — экспертное заключение), величина затрат по статье «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» ГУ «РЭК» Тверской области в рамках исполнения решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 скорректирована не была,

ввиду отсутствия предписания о необходимости пересмотра размера и структуры расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя в составе необходимой валовой выручки ООО «Тверская генерация».

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075), при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на расчетный период регулирования расходов, уменьшающих налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), расходов, не учитываемых при

определении налоговой базы налога на прибыль (расходы, относимые на прибыль после налогообложения), величины расчетной предпринимательской прибыли регулируемой организации, величины налога на прибыль, а также экономически обоснованных расходов регулируемой организации, указанных в пункте 13 Основ ценообразования № 1075.

Расходы на уплату НДС не являются ни расходами, уменьшающими налоговую базу налога на прибыль организаций, ни расходами, не учитываемыми при определении налоговой базы налога на прибыль.

ФАС России отмечает, что мотивировочная часть решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 содержит указания о необходимости исключения Органом регулирования НДС, учтенного в необходимой валовой выручке (далее — НВВ) ООО «Тверская генерация» 2023 года, с последующим его учетом в экономически обоснованном размере при регулировании на 2025 год в составе показателя «Необходимая валовая выручка, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных» по подстатье «Фактические неподконтрольные расходы».

Учитывая изложенное, ГУ «РЭК» Тверской области в нарушение положений пункта 32 Основ ценообразования № 1075, а также мотивировочной части решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 не исключен НДС из статьи «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» в составе НВВ ООО «Тверская генерация» 2023 года.

2. Статья затрат «Расчетная предпринимательская прибыль».

В соответствии с экспертным заключением величина необходимой валовой выручки ООО «Тверская генерация», скорректированная Органом регулирования в рамках исполнения решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23, составила 5 275 812,1 тыс. руб.

Снижение величины НВВ обусловлено исключением из состава операционных расходов ООО «Тверская генерация» 2023 года НДС в сумме 81 948,9 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя),

расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

ФАС России отмечает, что величина расходов по статье «Расчетная предпринимательская прибыль» Органом регулирования в рамках исполнения решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 пересмотрена не была, что является нарушением пункта 74(1) Основ ценообразования № 1075.

3. Величина тарифа на тепловую энергию.

Оспариваемым АО «Издательство «Высшая школа экономики» в рамках заявления о разногласиях (рег. от 03.03.2023 № 32199/23) приказом Органа регулирования от 28.11.2022 № 464-нп «О внесении изменений в приказ РЭК Тверской области от 19.12.2018 № 511-нп» установлены тарифы на тепловую энергию, отпускаемую ООО «Тверская генерация», на 2023 год в размере 2 240,29 руб./Гкал.

Во исполнение решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области принят приказ от 28.07.2023 № 77-нп «О внесении изменений в приказ РЭК Тверской области от 19.12.2018 № 511-нп», которым в отношении ООО «Тверская генерация» утвержден одноставочный тариф на тепловую энергию на период с 01.08.2023 по 31.12.2023 в размере 2 208,68 руб./Гкал.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

ФАС России отмечает, что установленные ГУ «РЭК» Тверской области тарифы на тепловую энергию с 01.01.2023 по 31.07.2023 и с 01.08.2023 по 31.12.2023 обеспечивает собираемость НВВ ООО «Тверская генерация» в большем размере, чем рассчитано Органом регулирования на 2023 год, что является нарушением пункта 22 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, органу исполнительной власти Тверской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения необходимо определить экономически необоснованные расходы в части НДС по статье «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» 2023 года, по статье «Расчетная предпринимательская

прибыль» 2023 года, а также плановый сверхполученный доход ООО «Тверская генерация» в 2023 году на основании установленных тарифов на тепловую энергию на 2023 год и исключить экономически необоснованные расходы/доходы из НВВ ООО «Тверская генерация» 2024 года.

На основании вышеизложенного, Комиссия:

РЕШИЛА:

1. Признать Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области не исполнившим решение ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23.

2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Тверской области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 — не позднее 01.04.2024.

3. Об исполнении решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23 с учетом настоящего решения органу исполнительной власти Тверской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение

5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов

в сфере теплоснабжения письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Тверской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписано решением ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Тверской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались указанные решения;

- экспертного заключения по результатам установления (пересмотра) тарифов на тепловую энергию для ООО «Тверская генерация» на 2024 год, в котором отражено исполнение решения ФАС России от 15.06.2023 № СП/46989/23.

Председатель Комиссии

_____ <...>

(ПОДПИСЬ)

Заместитель председателя Комиссии

_____ <...>

(ПОДПИСЬ)

Члены Комиссии:

_____ <...>

(ПОДПИСЬ)

_____ <...>

(ПОДПИСЬ)

_____ <...>

(ПОДПИСЬ)

_____ <...>

(ПОДПИСЬ)