Решение по делу № 13
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

15 января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
Болховитиной Е.М. - зам. руководителя Брянского УФАС России – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Будачевой Г.И. - зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Макарцевой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
В присутствии:
Представителя государственного заказчика Брянская таможни ..., действующего на основании доверенности от 14.01.2010 № 03-12/37;
Представителя государственного заказчика Брянская таможни...,
действующего на основании доверенности от 14.01.2010 № 03-12/36;
Представителя заявителя ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» ...– главного врача ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» Представителя заявителя ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» ...., действующего на основании доверенности от 15.01.2010 года № 1
установила:
31 декабря 2009 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» на действия Единой комиссии государственного заказчика Брянская таможня при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по стоматологической медицинской помощи для государственных гражданских служащих, работников организации бюджетной сферы, пенсионеров и сотрудников Брянской таможни.
Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) срок. Рассмотрение жалобы назначено на 15 января 2010 года на 11 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.
В рамках рассматриваемой жалобы установлено, что 20 ноября 2009 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru государственным заказчиком Брянская таможня размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по стоматологической медицинской помощи для государственных гражданских служащих, работников организации бюджетной сферы, пенсионеров и сотрудников Брянской таможни (далее - открытый конкурс) и конкурсной документации, утвержденной начальником Брянской таможни ...
Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21 декабря 2009 года № 091120/003218/136/1 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поступило три заявки на участие в открытом конкурсе следующих участников размещения заказа: ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника», ООО «Стоматологическая клиника «ТЕСТ», ИП Марина Наталья Анатольевна. По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Единой комиссией Брянской таможни принято решение:
1. Допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе: ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника», ИП Марина Наталья Анатольевна.
2.Отказать в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «Стоматологическая клиника «ТЕСТ».
Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 091120/003218/136/3(№ 128 от 29.12.2009года) победителем открытого конкурса признана ИП Марина Наталья Анатольевна (241037, г.Брянск, пер.Пилотов, д.2 кв.29) с ценой государственного контракта 1241080рублей. Предложившим лучшую цену после победителя признана ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» с ценой государственного контракта 1505910рублей.
Заявитель ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» не согласен с решением Единой комиссии Брянской таможни о признании победителем открытого конкурса индивидуального предпринимателя Мариной Н.А., поскольку указанный участник размещения заказа не соответствует требованиям части 1 ст. 45 Федерального закона от 21.07.1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», в соответствии с которыми сотрудники таможенных органов имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в учреждениях здравоохранения системы таможенных органов. При отсутствии по месту службы или месту жительства сотрудников таможенных органов учреждений здравоохранения системы таможенных органов, соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь указанным сотрудникам оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения в объеме, предусмотренном территориальной программой обязательного медицинского страхования.
По мнению Заявителя указанной нормой предусмотрено оказание медицинской помощи сотрудникам таможенным органов только государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения.
Представитель Брянской таможни ... с доводами Заявителя не согласился и по существу вопроса пояснил следующее:
Федеральный закон от 21.07.1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» издан до вступления в силу положений Закона о размещении заказов и в связи с этим две нормы Законов конкурируют между собой. Однако, по мнению государственного заказчика, нормы Закона о размещении заказов имеют приоритет перед нормами Федерального закона от 21.07.1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», поскольку непосредственно регулируют вопросы размещения заказов, а, учитывая положения ст. 8 Закона о размещении заказов, предусматривающие, что участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, то Брянская таможня не имеет оснований отказывать в заключении государственных контрактов с лицами, участвующими в торгах на оказание медицинских услуг по причине того, что они не входят в государственную и муниципальную систем здравоохранении.
Заслушав пояснения заявителя, государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. Единой комиссией Брянской таможни нарушены требования частей 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со

статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку к участию в открытом конкурсе допущен участник размещения заказа индивидуальный предприниматель Марина Н.А., не соответствующий требованиям п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов.
Пунктом 1 части 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено требование к участнику размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.
Частью ст. 45 Федерального закона от 21.07.1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» определено, что сотрудники таможенных органов имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в учреждениях здравоохранения системы таможенных органов. При отсутствии по месту службы или месту жительства сотрудников таможенных органов учреждений здравоохранения системы таможенных органов, соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь указанным сотрудникам оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения в объеме, предусмотренном территориальной программой обязательного медицинского страхования.
Таким образом, участники размещения заказа, имеющие намерение принять участие в открытом конкурсе на оказание услуг по стоматологической медицинской помощи для сотрудников Брянской таможни, должны входить в систему государственной или муниципальной систем здравоохранения.
2. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены требования части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и положения п. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса».
В соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации устанавливаются:
а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;
б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия - в случае применения нескольких показателей. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов;
Государственным заказчиком Брянская таможня установлен предмет оценки и перечень показателей по данному критерию: 1) наличие у участника конкурса стоматологических кресел для оказания услуг;
2). Наличие у участника конкурса высококвалифицированных специалистов (трудовой ресурс) по стоматологии на терапевтическом и хирургическом.
Государственным заказчиком установлено максимальное значение каждого показателя
(в баллах), для первого показателя «наличие у участника конкурса стоматологических кресел для оказания услуг» -40 баллов; для второго показателя «наличие у участника конкурса высококвалифицированных специалистов (трудовой ресурс) по стоматологии на терапевтическом и хирургическом» - 60 баллов.
В нарушение п. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» государственный заказчик по каждому показателю критерия выделил минимальное и максимальное значения (в баллах), которые подлежат в обязательном порядке применению членами единой комиссии при оценке заявок на участие в конкурсе. Такой порядок не позволяет каждому члену единой комиссии самостоятельно применить более высокое значение оценки заявки с лучшими, по его мнению условиями исполнения контракта и повлиять на определение победителя открытого конкурса. Признать указанное нарушение не повлиявшими в рассматриваемом случае на итоги заказа.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» на действия Единой комиссии государственного заказчика Брянская таможня при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по стоматологической медицинской помощи для государственных гражданских служащих, работников организации бюджетной сферы, пенсионеров и сотрудников Брянской таможни обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать государственного заказчика Брянская таможня нарушившим требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и положения п. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».
3. По итогам рассмотрения жалобы признать единую комиссию государственного заказчика Брянская таможня нарушившей требования ч. ч. 1,2 ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать государственному заказчику Брянская таможня предписание об устранении нарушений требований законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В.С.Рогачев
Члены комиссии Е.М. Болховитина
Г. И. Будачева
О.И. Макарцева

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

15 января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии: Рогачева В.С. – руководителя Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
Болховитиной Е.М.- заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Макарцевой О.И.- главного специалиста- эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ
на основании своего решения по жалобе участника размещения заказа ГУЗ «Областная стоматологическая поликлиника» на действия Единой комиссии государственного заказчика Брянская таможня при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по стоматологической медицинской помощи для государственных гражданских служащих, работников организации бюджетной сферы, пенсионеров и сотрудников Брянской таможни.
Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
Брянской таможне устранить нарушения требований частей 1,2 ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"
Нарушения устранить следующим путем:
1. Отмены протокола №091120/003218/136/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21.12.09 года
2. Отмены протокола № 091120/003218/136/2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 24.12. 2009 года.
3. Отмены протокола № 091120/003218/136/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 28.12.09 года.
4. Проведения повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе с учетом решения Брянского УФАС России и требований частей 1,2 ст. 27 Закона о размещении заказов.
5. Уведомление участников размещения заказа об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок.
Предписание должно быть исполнить в срок до 25 января 2010 года.
Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 26 января 2010 года.
Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.
Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В.С. Рогачев
Члены комиссии Е. М. Болховитина
Г.И. Будачева
О.И. Макарцева