

РЕШЕНИЕ

09.07.2019

Дело № 073/06/44-15 784/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов - начальника отдела Бокач Е.Б.;

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие
сторон,

рассмотрев дело № 073/06/44-15 784/2019 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Центр Проведения Противопожарных Работ» (далее – ООО «Центр Проведения Противопожарных Работ», заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002419004770 (наименование объекта закупки - «Извещатели пожарные дымовые оптико-электронные автономные для передачи многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации»; заказчик – Областное государственное казённое учреждение социального обслуживания «Центр социально-психологической помощи семье и детям «Ульяновский региональный ресурсный институт семьи», далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 157 145,00 руб.; срок окончания подачи заявок – 04.07.2019 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4425 от 02.07.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр Проведения Противопожарных Работ» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002419004770.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы аукционная документация сформирована с нарушением требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной

системе, поскольку описание объекта закупки включает в себя характеристики товара, не соответствующие ГОСТ Р 53325-2012 – «габаритные размеры извещателей» и «площадь контролируемая извещателем».

На заседание Комиссии 08.07.2019 г. представитель ООО «Центр Проведения Противопожарных Работ» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 04.07.2019 г. в 10:18).

Представители заказчика на заседании Комиссии 08.07.2019 г. не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

Заказчиком был проведен анализ рынка пожарных извещателей и сравнение их технических характеристик, в результате чего выявлено, что требованиям, установленным в документации соответствует большинство пожарных извещателей, представленных на российском рынке. При этом в отношении указанного товара применяются ГОСТ 55149-2012 «Оповещатели пожарные индивидуальные».

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 08.07.2019 г. с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения (исх. б/н от 08.07.2019 г.), содержащие указание, в том числе на следующее.

Аукционная документация была сформирована на основании технико-экономического задания, представленного заказчиком. При этом заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями. Заказчик вправе включать в документацию такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и являются значимыми для заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:15 09.07.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 25.06.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002419004770, наименование объекта закупки - «Извещатели пожарные дымовые оптико-электронные автономные для передачи многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации» (начальная (максимальная) цена контракта – 157 145,00 руб.).

28.06.2019 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от

04.07.2019 г. на участие в указанном аукционе было подано 3 заявки, одна заявка была отклонена.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0168200002419004770 от 08.07.2019 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от 2 участников закупки, процент снижения начальной (максимальной) цены контракта - 19.50 %.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Центр Проведения Противопожарных Работ» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации объектом закупки является поставка **извещателей пожарных дымовых оптико-электронных автономных** для передачи многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002419004770 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В пункте 2 приложения № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0168200002419004770 в виде таблицы содержатся требования к товару, необходимому к поставке, в том числе:

- «Охраняемое пространство при высоте потолка до 6 метров, м2» - не менее 70;

- «Габаритные размеры, мм» - диаметр от 85 до 100, высота от 49 до 50.

Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Согласно пунктам 25 и 26 статьи 2 Закона № 123-ФЗ **пожарный извещатель** - техническое средство, предназначенное для формирования сигнала о пожаре и **пожарный оповещатель** - техническое средство, предназначенное для оповещения людей о пожаре.

ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний» распространяется на технические средства пожарной и охранно-пожарной автоматики (**пожарные извещатели**, источники бесперебойного питания технических средств пожарной автоматики, **пожарные оповещатели**, приборы приемно-контрольные пожарные, приборы управления пожарные, изоляторы короткого замыкания, выносные устройства индикации, устройства контроля работоспособности шлейфов, системы передачи извещений о пожаре) и устанавливает общие технические требования и методы их испытаний.

ГОСТ Р 55149-2012 «Техника пожарная. Оповещатели пожарные индивидуальные. Общие технические требования и методы испытаний» распространяется на оповещатели пожарные, предназначенные для индивидуального информирования людей о возникновении пожара посредством формирования светового, звукового, речевого, вибрационного или иного воздействия на органы чувств человека, и устанавливает общие технические требования к ним и методы испытаний.

Необходимо отметить, что объектом закупки является поставка **извещателей пожарных дымовых оптико-электронных автономных, а не оповещателей пожарных индивидуальных**.

При этом ни ГОСТ Р 53325-2012, ни ГОСТ Р 55149-2012 на который ссылается заказчик в своих пояснениях не содержат требований к извещателям по охраняемому

пространству при высоте потолка до 6 метров и по габаритным размерам (диаметр и высота), таким образом, вышеуказанные требования не регламентируются ГОСТом. Обоснования применения таких требований заказчиком в документации не установлено, что нарушает положения пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и жалоба ООО «Центр Проведения Противопожарных Работ» является обоснованной.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области № 8/125-П от 14.04.2014 г., заказчик формирует технико-экономическое задание, которое должно содержать описание объекта закупки, в том числе показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика, и количество.

Учитывая изложенное, нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе допущено заказчиком, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр Проведения Противопожарных Работ» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Обязать:

- аукционную комиссию устранить допущенное заказчиком нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 0168200002419004770;

- заказчика устранить допущенное нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе путем внесения изменений в аукционную документацию № 0168200002419004770, продления срока приема заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями законодательства, на что выдать предписание.

4. Передать материалы дела № 073/06/44-15 784/2019 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

Члены комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.