

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

15542/04-2019

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "04" апреля 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено "17" апреля 2019 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель • Врио руководителя управления <...>,

Комиссии

Члены

- нач. отдела <...>,
- специалист-эксперт <...>,

Комиссии

рассмотрев дело № 15542/04-2019 по признакам нарушения ПАО «Ульяновскэнерго» (432028 г. Ульяновск, пр-т 50-летия ВЛКСМ, д.23А) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «Спектр-КС» (вх. от 06.12.2018 №6891) на неправомерные, по мнению заявителя, действия ПАО «Ульяновскэнерго», выразившиеся в незаконном применении нерегулируемого тарифа при расчетах за потребленную обществом электроэнергию.

На основании указанного заявления приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 06.03.2019 №28 в отношении ПАО «Ульяновскэнерго» возбуждено дело № 15542/04-2019 по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в незаконном применении нерегулируемого тарифа по уровню НН при расчетах за потребленную электроэнергию ООО «Спектр-КС» по точке поставки п/с «Луговая» 110/10, яч. №1,

ТП-1588п/160 в РУ-0,4 кВ.

На заседании комиссии 04.04.2019 представитель ПАО «Ульяновскэнерго» поддержал ранее представленные письменные пояснения (вх. от 03.04.2019 №2027). Пояснил, что между ПАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Спектр-КС» заключен договор энергоснабжения. Одной из точек поставки по договору является п/с «Луговая» 110/10 яч. №1 ТП-1588п/160 в РУ-0,4 кВ «Насосная станция» Ульяновская область, Ульяновский район, станция Охотничья. С момента смены сетевой организации с АО «УСК» на ООО «Энергопром ГРУПП» на объектах ООО «Спектр-КС» ПАО «Ульяновскэнерго» при расчетах за потребленную электроэнергию по указанной точке поставки с потребителем ООО «Спектр-КС» применяет тариф на электрическую энергию для низкого уровня напряжения (НН) исходя из условий технологического присоединения потребителя. Основанием для применения тарифа для низкого уровня напряжения явилось предоставление в адрес ПАО «Ульяновскэнерго» со стороны сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» договора аренды от 21.12.2015 №15 3/15-124. Согласно условиям договора МУ «КУМИЗО «Ульяновский район» Ульяновской области передает сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» в аренду электрические сети 0,4 кВ и 10кВ воздушной и подземной прокладки общей протяженностью 97053 м, а также трансформаторные подстанции, расположенные в том числе в поселке ст.Охотничья. Согласно Приложению №3 к договору аренды «Перечень имущества» в аренду сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» был передан, в том числе имущественный комплекс КТП №1588п/160 кВа ст.Охотничья, ул.Станционная, д.8. Данный комплекс включает в себя, в том числе линии электропередач 0,4 кВ, посредством которых осуществляется передача электрической энергии конечным потребителям. Следовательно, точка поставки п/с «Луговая» 110/10 яч. №1 ТП-1588п/160 в РУ-0,4 кВ «Насосная станция» имеет технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» непосредственно на линии электропередачи 0,4 кВ., входящей в состав единого (недвижимого) имущественного комплекса ТП-1588п/160 (на низком напряжении: (НН) 0,4 кВ и ниже — п. 44 Методических указаний N 20-э/2). Прибор учета электрической энергии, определяющий объем поставленной электрической энергии на объект «Насосная станция» расположен непосредственно в РУ 0,4 кВ в помещении объекта. Расчеты между ПАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Спектр-КС» осуществляются по показаниям прибора учета без применения технологических потерь в линии электропередач 0,4 кВ, что подтверждает фактически наличие границы раздела по уровню низкого напряжения. Помимо указанного объекта «Насосная станция» от ТП-1588п/160 запитаны и иные потребители:

- Мельникова А. А. технологически присоединена от опоры №102а линии электропередач 0,4 кВ от ТП-1588п/160 (Акт об осуществлении технологического присоединения №5ТА от 12.02.2018г. прилагается);
- жилые дома по улицам Станционная, Гая п. ст. Охотничья (население).

Данные обстоятельства также подтверждают принадлежность линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1588п/160 сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП».

В договоре указан уровень напряжения СН2, в то время как фактический уровень напряжения соответствует НН. Данное обстоятельство подтверждается указанным выше Договором аренды.

Использование уровня напряжения СН2 привело бы к применению в расчетах между ПАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Спектр-КС» неверных значений предельного уровня нерегулируемой цены, т.е. к нарушению установленного порядка ценообразования на электрическую энергию.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения в рассматриваемых действиях на основании следующего.

В ходе рассмотрения дела установлено, что между ПАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Спектр-КС» (ИНН 7326048522, КПП 732601001) заключен договор энергоснабжения №41086930 от 15.11.2015г. (далее - Договор энергоснабжения), согласно которому гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Указанный Договор энергоснабжения заключен в соответствии с Основными положениями розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 (далее - Основные положения) в целях поставки электрической энергии на объекты, поименованные в Приложении №1 к договору.

Одной из точек поставки по договору энергоснабжения является п/с «Луговая» 110/10 яч. №1 ТП-1588п/160 в РУ-0,4 кВ «Насосная станция» Ульяновская область, Ульяновский район, станция Охотничья.

В соответствии с частью 4 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям по договору снабжения электрической энергией применяются правила параграфа 6 «Энергоснабжение», если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

По смыслу пунктов 1 и 2 статьи 539, пункта 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации абонент обязан оплатить энергоснабжающей организации фактически принятое количество электрической энергии, поданной на энергопринимающее устройство абонента, присоединенное к сетям энергоснабжающей организации. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В пункте 4 статьи 539 указанного Кодекса установлен приоритет законов и иных правовых актов в сфере энергетики перед нормами гражданского законодательства.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» приведен перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности). Однако ООО «Спектр-КС», являясь водоснабжающей организацией, не входит в указанный перечень категорий потребителей и, следовательно, электрическая энергия (мощность) не может поставляться обществу по регулируемым ценам (тарифам).

Порядок расчетов между ПАО «Ульяновскэнерго» и потребителями за потребленную электроэнергию производится в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. №442, (далее – Основные положения), «Правилами определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)» (далее Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1179 по шести ценовым категориям.

ПАО «Ульяновскэнерго», являясь гарантирующим поставщиком на территории Ульяновской области, осуществляет расчёты со своими потребителями (кроме населения и приравненных к нему категориям потребителей) по нерегулируемым ценам в рамках предельных уровней, рассчитанных в соответствии с вышеуказанными нормативными документами.

Согласно пункту 86 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442, предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) за соответствующий расчетный период рассчитываются гарантирующим поставщиком по шести ценовым категориям с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 96 настоящего документа.

Право выбора ценовой категории ограничено определенными в законодательстве условиями.

На примере сентября 2018 года осуществлена проверка правильности расчета платы за потребленную электрическую энергию ООО «Спектр-КС». Из проведенных расчетов следует, что стоимость единицы электрической энергии и мощности рассчитана ПАО «Ульяновскэнерго» в соответствии с требованиями Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442.

В соответствии с накладной от 30.09.2018 ПАО «Ульяновскэнерго» электроэнергия по нерегулируемым тарифам по 1 ценовой категории выставлена ООО «Спектр-КС» по тарифу 6,14479 руб./кВт.ч (без учета НДС) на сумму 333 914,03 руб.

Предельный уровень нерегулируемой цены на электрическую энергию в сентябре 2018 года составил:

для уровня напряжения НН - 6,14479 руб./кВтч;

для уровня напряжения СН-2 - 5,71060 руб./кВтч.

При этом по точке поставки п/с «Луговая» 110/10, яч. №1, ТП-1588п/160 в РУ-0,4 кВ (первая ценовая категория, СН-2 согласно Приложению № 1 от 01.04.2016 к договору энергоснабжения) ПАО «Ульяновскэнерго» производит расчет по тарифу, установленному для группы потребителей первой ценовой категории, уровня напряжения НН – 6,14479 руб./кВт.ч., вместо 5,7106 руб./кВт.ч.

Акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 01.01.2016 с сетевой организацией ООО «Энергопром ГРУПП» ООО «Спектр-КС» не подписан.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон «О защите конкуренции») запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

ОАО «Ульяновскэнерго» занимает доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии (мощности), согласно проведенному Ульяновским УФАС России по итогам 2017 года анализу рынка, с долей 66,8%.

При заключении Договора энергоснабжения со стороны потребителя ООО «Спектр- КС» в отношении объекта «Насосная станция» Ульяновская область, Ульяновский район, станция Охотничья, были предоставлены следующие правоустанавливающие документы:

-договор аренды от 01.11.2015г., в отношении сооружения - комплекс водоснабжения на ст. Охотничья Ульяновской дистанции гражданских сооружений, водоснабжения, водоотведения (протяженностью 1985 м, общей площадью 92,3 кв.м., инв.

- №73:252:001:001711080), заключенного между ООО «Вода и Стоки» (арендатор) и ООО «Спектр-КС» (новый арендатор).

С момента смены сетевой организации с АО «УСК» на ООО «Энергопром ГРУПП» на объектах ООО «Спектр-КС» (01 января 2016 года) ПАО «Ульяновскэнерго» при

расчетах за потребленную электрическую энергию по точке поставки п/с «Луговая» 110/10 яч. №1 ТП-1588п/160 в РУ-0,4 кВ «Насосная станция» с потребителем ООО «Спектр-КС» применяет тариф на электрическую энергию для низкого уровня напряжения (НН) исходя из условий технологического присоединения потребителя.

Основанием для применения тарифа для низкого уровня напряжения (НН) явилось предоставление в адрес ПАО «Ульяновскэнерго» со стороны сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» договора аренды №15 3/15-124 от 21.12.2015.

Согласно договору аренды №15 3/15-124 от 21.12.2015 МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям «Ульяновский район» Ульяновской области» (Арендодатель) от имени МУ Администрации МО «Ульяновский район» передает сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» (Арендатор) **в аренду электрические сети 0,4 кВ и 10 кВ воздушной и подземной прокладки общей протяженностью 97053 м, а также трансформаторные подстанции, расположенные в том числе в поселке ст. Охотничья.**

Срок действия договора с 21.12.2015г. по 21.12.2020г.

Согласно Приложению №3 к договору аренды «Перечень имущества» в аренду сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» был передан, в том числе имущественный комплекс КТП№1588п/160кВа ст. Охотничья, ул. Станционная, д. 8.

В соответствии со ст. 133.1 ГК РФ, **недвижимой вещью, участвующей в обороте как единый объект, может являться единый недвижимый комплекс - совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов (железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы и другие), либо расположенных на одном земельном участке, если в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как одну недвижимую вещь.**

К единым недвижимым комплексам применяются правила о неделимых вещах, предусмотренных ст. 133 ГК РФ (раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав).

Таким образом, по договору аренды №15 3/15-124 от 21.12.2015 сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» был передан объект КТП№1588п/160кВа ст. Охотничья, как единый недвижимый комплекс, включающий себя, в том числе линии электропередач 0,4 кВ, посредством которых осуществляется передача электрической энергии конечным потребителям.

Следовательно, точка поставки п/с «Луговая» 110/10 яч. №1 ТП-1588п/160 в РУ-0,4 кВ «Насосная станция» имеет технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП» непосредственно на линии электропередачи 0,4 кВ., входящей в состав единого (недвижимого) имущественного комплекса ТП-1588п/160 (на низком напряжении: (НН) 0,4 кВ и ниже — п. 44 Методических указаний N 20-э/2).

Прибор учета электрической энергии, определяющий объем поставленной

электрической энергии на объект «Насосная станция» расположен непосредственно в РУ 0,4 кВ в помещении объекта.

Расчеты между ПАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Спектр-КС» осуществляются по показаниям прибора учета без применения технологических потерь в линии электропередач 0,4 кВ, что подтверждает фактически наличие границы раздела по уровню низкого напряжения.

Помимо указанного объекта «Насосная станция» от ТП-1588п/160 запитаны и иные потребители:

- <...> технологически присоединена от опоры №102а линии электропередач 0,4 кВ от ТП-1588п/160 (Акт об осуществлении технологического присоединения №5ТА от 12.02.2018г.);
- жилые дома по улицам Станционная, Гая п. ст. Охотничья (население).

Данные обстоятельства также подтверждают принадлежность линий электропередач 0,4 кВ от ТП-1588п/160 сетевой организации ООО «Энергопром ГРУПП».

В силу абзаца 8 пункта 86 Основных положений, предельные уровни нерегулируемых цен дифференцируются по уровням напряжения в соответствии с дифференциацией применяемых при определении предельных уровней тарифов (ставок тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

При исполнении договора энергоснабжающая организация обязана обеспечить трансляцию на конечного потребителя «сетевой» составляющей в нерегулируемой цене на электроэнергию.

По общему правилу порядок определения тарифа для расчета за потребленную электроэнергию зависит от уровня напряжения, определение которого осуществляется в соответствии с требованием Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую энергию (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 06.08.2004 N 20-э/2 (далее - Методические указания N 20-э/2).

В силу пункта 27 Методических указаний N 20-э/2 тарифы на электрическую энергию, отпускаемую потребителям, дифференцируются по уровням напряжения в соответствии с положениями раздела VIII. Из содержания пункта 45 Методических указаний N 20-э/2 следует, что названным пунктом установлено специальное правило определения уровня напряжения, используемого при расчетах за электроэнергию, при определенных условиях подключения сетей регулируемой организации и потребителя.

Таким образом, вариант тарифа, подлежащий применению, императивно установлен законодательством и предопределен условиями технологического присоединения сетей.

Указанный вывод соответствует правоприменительной позиции, сформулированной Верховным Судом Российской Федерации в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2015), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 25.11.2015, в котором сказано, что

уровень напряжения не может определяться соглашением сторон. Эта величина объективно зависит от условий технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к сетям сетевой организации, а порядок применения уровня напряжения для определения подлежащего применению тарифа предписывается императивными нормами законодательства.

В договоре между ПАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Спектр-КС» указан уровень напряжения СН2, в то время как фактический уровень напряжения соответствует НН. Данное обстоятельство подтверждается указанным выше Договором аренды.

Использование уровня напряжения СН2 привело бы к применению в расчетах между ПАО «Ульяновскэнерго» и ООО «Спектр-КС» неверных значений предельного уровня нерегулируемой цены, т.е. к нарушению установленного порядка ценообразования на электрическую энергию.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 15542/04-2019 о нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в отношении ПАО «Ульяновскэнерго» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>