

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 09-21/21-13

«30» января 2014 года

г. Москва

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области М.А. Кирпичев, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 09-21/21-13, возбужденного в отношении ООО «Третий элемент» (место нахождения: 117545, г. Москва, пр. 1-й Дорожный, дом 5, корп. 2),

УСТАНОВИЛ:

На основании приказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Московское областное УФАС) проведены внеплановые проверки следующих хозяйствующих субъектов:

1. ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» (далее – ЗАО «ДПТ») по адресу: Московская область, Домодедовский район, аэропорт «Домодедово», стр. 1 (приказ о проведении внеплановой выездной проверки № 93 от 26.02.2013, приказ о продлении срока проведения внеплановой проверки № 140 от 26.03.2013);

2. ООО «МВ-Моторс» по адресу: г. Москва, ул. Беломорская, д. 40 (приказ о проведении внеплановой выездной проверки № 92 от 26.02.2013, приказ о продлении сроков проведения внеплановой проверки № 143 от 26.03.2013);

3. ООО «Третий элемент» по адресу: г. Москва, 1-й Дорожный пр., д. 5, корп. 2 (приказ о проведении внеплановой выездной проверки № 153 от 01.04.2013, приказ о продлении срока проведения внеплановой проверки № 213 от 08.05.2013);

4. ООО «Ритм жизни» по адресу: г. Москва, Каширское ш., д. 76, корп. 4 (приказ о проведении внеплановой выездной проверки № 89 от 20.02.2013, приказ о продлении срока проведения внеплановой проверки № 144 от 26.03.2013);

5. ООО «Такси» по адресу: г. Москва, Михайловский пр., д. 4 (приказ о проведении внеплановой выездной проверки № 90 от 26.02.2013, приказ о продлении срока проведения внеплановой проверки № 142 от 26.03.2013).

6. ООО «Формула такси» по адресу: г. Москва, 1-й Дорожный пр., д. 5, корп. 2 (приказ о проведении внеплановой выездной проверки № 91 от 26.02.2013, приказ о продлении срока проведения внеплановой проверки № 145 от 26.03.2013);

По итогам проведенных контрольных мероприятий инспекциями Московского областного УФАС России составлены Акты проверок, на основании которых в действиях ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ», ООО «МВ-Моторс», ООО «Третий элемент», ООО «Ритм жизни» и ООО «ТАКСИ» выявлены признаки

заклучения ограничивающего конкуренцию соглашения на рынке организации и оказания услуг такси пользователям аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса «Домодедово», запрет на которое установлен статьей 11 Закона о защите конкуренции.

На основании приказа Московского областного УФАС России от 31.05.2013 №282 в отношении ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ», ООО «МВ-Моторс», ООО «Третий элемент», ООО «Ритм жизни» и ООО «ТАКСИ» возбуждено дело №09-22/4-13 по признакам нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в части заключения соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на рынке организации и оказания услуг такси пользователями аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса «Домодедово».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

1. ООО «МВ-Моторс» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника ООО «МВ-Моторс» от «11» сентября 2006 г. ООО «МВ-Моторс» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 14 октября 2002 года инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам №13 по Северному административному округу г. Москвы за основным государственным регистрационным номером 1027713010710. В соответствии с Уставом ООО «МВ-Моторс» место нахождения Общества: 125445, г. Москва, ул. Беломорская, д. 40, стр. 2.

ООО «МВ-Моторс» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по оказанию гражданам и организациям услуг по пассажирским перевозкам легковым такси на территории города Москвы и Московской области, в том числе с начальной точкой маршрута – международный аэропорт «Домодедово», и имеет разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

2. ООО «ТАКСИ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием участников ООО «ТАКСИ» 15.08.2011. ООО «ТАКСИ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц МИФНС России №46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1037789018849.

ООО «ТАКСИ» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по оказанию гражданам и организациям услуг по пассажирским перевозкам легковым такси на территории города Москвы и Московской области, в том числе с начальной точкой маршрута – международный аэропорт «Домодедово», и имеет разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

3. ООО «Третий Элемент» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением участника №3 от 28 октября 2009 г. ООО «Третий Элемент» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 21 декабря 2006 года межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве

за основным государственным регистрационным номером 1067761452692. В соответствии с Уставом ООО «Третий Элемент» место нахождения Общества: 117545, г. Москва, 1-й Дорожный проезд, д. 5, корп. .

ООО «Третий Элемент» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по оказанию гражданам и организациям услуг по пассажирским перевозкам легковым такси на территории города Москвы и Московской области, в том числе с начальной точкой маршрута – международный аэропорт «Домодедово», и имеет разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

4. ООО «Ритм жизни» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника №2 от 30 сентября 2009 г. ООО «Ритм жизни» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 14 февраля 2006 года межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1067746273198. В соответствии с Уставом ООО «Третий Элемент» место нахождения Общества: 125284, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 31, стр. 3.

ООО «Ритм жизни» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по оказанию гражданам и организациям услуг по пассажирским перевозкам легковым такси (далее – услуги такси) на территории города Москвы и Московской области, в том числе с начальной точкой маршрута – международный аэропорт «Домодедово», и имеет разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

5. ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» (далее – ЗАО «ДПТ») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением Компании «DME LIMITED» единственного акционера ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» от 12.09.2012. ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 06 февраля 2003 года инспекцией ФНС России по г. Домодедово Московской области за основным государственным регистрационным номером 1035002001980. В соответствии с Уставом ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» место нахождения Общества: 142015, Московская область, г. Домодедово, тер. «Аэропорт «Домодедово», строен. 1.

В соответствии с п. 2.2 Устава Общества основными видами деятельности ЗАО «ДПТ» являются:

- организация и обеспечение полного комплекса работ по обслуживанию авиакомпаний, пассажиров и обработке багажа в соответствии с требованиями и правилами, принятыми в гражданской авиации;
- организация и обеспечение неавиационной деятельности в аэровокзальном комплексе (аренда);
- осуществление медицинской деятельности;
- строительство и эксплуатация зданий и сооружений основного производственного и вспомогательного назначения различных комплексов аэропорта (аэровокзального, аэродромного, авиационно-технического);
- организация и осуществление грузовых и пассажирских авиа-, авто-

железнодорожных, морских и других перевозок на территории России и за рубежом;

- прочее.

Кроме того, ЗАО «ДПТ» осуществляет деятельность по организации оказания услуг такси пользователям аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса (далее – организация оказания услуг такси) с начальной точки маршрута - аэропорт «Домодедово».

Услуги такси в АВК Домодедово предоставляются транспортными компаниями (далее – Перевозчики), с которыми у ЗАО «ДПТ» заключены агентские договоры:

- ООО «МВ-Моторс», договор № Д-2769 от 11.09.2003;
- ООО «Такси», договор № Д-4393/АГ003/00 от 29.04.2006;
- ООО «Третий Элемент», договор № Д-6368 от 01.11.2008;
- ООО «Ритм жизни», договор № Д-8864 от 01.10.2012.

Договоры не содержат протоколов разногласий.

В целях организации оказания услуг такси на территории АВК Домодедово ЗАО «ДПТ» организованы специальные стойки, расположенные в зонах прилета внутренних и международных авиалиний, где пользователи АВК Домодедово имеют возможность воспользоваться услугами такси в соответствии с прейскурантом цен на услуги, такси которые расположена на диспетчерских стойках на территории АВК Домодедово.

Согласно материалам дела (актам осмотра официальных Интернет сайтов ООО «МВ-Моторс», ООО «ТАКСИ», ООО «Третий Элемент», ООО «Ритм жизни») тарифы на услуги такси, оказываемые Обществами без использования диспетчерских стоек в АВК Домодедово, по аналогичным маршрутам следования различны.

Прием и оформление заказов на услуги по перевозке пассажиров легковым такси осуществляется агентами-кассирами подгруппы организации услуг такси группы сервиса производственного отдела ЗАО «ДПТ» только на специальных стойках, которые расположены:

- в зале прилета внутренних линий (стойка №207, №208);
- в зале прилета международных линий (стойка №1, №2);
- в общей зоне терминала (стойка №174).

В соответствии с письменными пояснениями агента-кассира подгруппы организации услуг такси группы сервиса производственного отдела ЗАО «ДПТ» стойки «К174» – ХХХХХ, при оформлении заказа агент-кассир на стойке такси определяет компанию перевозчика в порядке «живой» очереди.

Иной приоритетности по выбору компании Перевозчика агентом-кассиром для обслуживания очередного клиента не выявлено.

В соответствии с представленной ЗАО «ДПТ» информацией, ЗАО «ДПТ» организована зона, предназначенная для кратковременного отстоя транспорта организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и посетителей аэропорта.

Кроме того, транспортные организации, осуществляющие перевозки пассажиров

и посетителей аэропорта «Домодедово», у которых заключены агентские договора с ЗАО «ДПТ», имеют льготные парковочные билеты.

Организации, являющиеся контрагентами ЗАО «ДПТ», которым необходимо в целях исполнения договора осуществить остановку транспортного средства на территории, принадлежащей ЗАО «ДПТ», направляют заявку в адрес управляющего директора. В заявке содержатся данные транспортного средства, а именно: марка транспортного средства и государственный регистрационный номер <...>. Указанные заявки впоследствии передаются ЗАО «ДПТ» (владельцу системы автоматического распознавания номеров и шлагбаумов), которые выдают электронные ключи для въезда на территорию остановки транспорта, принадлежащую ЗАО «ДПТ» согласно данным, указанным в заявке. Данная зона не является ни публичной парковкой, ни зоной посадки пассажиров.

Стоимость услуг такси с использованием диспетчерских стоек зафиксирована в прейскурантах на услуги такси бизнес-класса и эконом-класса, согласованных с начальником финансовой службы ЗАО «ДПТ» ХХХХХ и утвержденных заместителем управляющего директора ЗАО «ДПТ» ХХХХХХХ. Цены на услуги такси, утвержденные в Прейскурантах, распространяются на всех без исключения контрагентов, находящихся в договорных отношениях с ЗАО «ДПТ» по оказанию услуг такси.

Согласно заключенным с Перевозчиками агентскими договорами, ЗАО «ДПТ» обязуется совершать от своего имени, но за счет ООО «МВ-Моторс», ООО «ТАКСИ», ООО «Третий Элемент», ООО «Ритм жизни», действия по привлечению пассажиров желающих воспользоваться автотранспортными услугами оказываемые ООО «МВ-Моторс», ООО «ТАКСИ», ООО «Третий Элемент», ООО «Ритм жизни», по доставке пассажиров из Аэровокзального комплекса «Домодедово», за ежемесячное агентское вознаграждение в размере 20% от суммы денежных средств, полученных с пассажиров за оказание услуг такси за каждый отчетный месяц.

Впоследствии, в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями к агентским договорам, ежемесячное агентское вознаграждение в размере 20% от суммы денежных средств, полученных с пассажиров за оказание услуг такси за каждый отчетный месяц, изменено и составляет 15% от суммы денежных средств, полученных с пассажиров за оказание услуг такси за каждый отчетный месяц.

Изменение тарификации на предоставление услуг такси по перевозке пассажиров аэропорта «Домодедово» с использованием диспетчерских стоек в АВК Домодедово происходило путем заключения ЗАО «ДПТ» с Перевозчиками дополнительных соглашений к агентским договорам.

ЗАО «ДПТ» 09.11.2011 заключены дополнительные соглашения к агентским договорам с ООО «МВ-Моторс», ООО «Ритм жизни», ООО «ТАКСИ», ООО «Третий Элемент».

Кроме того, приказом ЗАО «ДПТ» от 06.11.2012 № 0441/ОВ-АВК/12 с 06 ноября 2012 года установлены тарифы на услуги такси, которые будут являться предметом договорных отношений в дополнительных соглашениях с Перевозчиками от 09 ноября 2012 года.

Необходимо отметить, что заключенным дополнительным соглашениям к агентским договорам с Перевозчиками предшествовали совместные совещания 08 ноября 2011 года и 05 сентября 2012 года в здании аэропорта Домодедово, проведенные по инициативе ЗАО «ДПТ».

Факт проведения совместных совещаний компаний, которые оказывают услуги такси, с организатором данных услуг на территории АВК Домодедово, а затем одновременное введение в действие идентичных тарифов на услуги такси может свидетельствовать о сознательном поведении участников совещания, направленном на заключение соглашения по установлению одинаковых цен.

Тема совещаний – доведение до представителей Перевозчиков маркетинговых обзоров и исследований относительно цен на услуги такси, подготовленных группой маркетинга ЗАО «ДПТ», обсуждение и утверждение цен, приведение их к единым тарифам, обсуждение проблем, связанных с качеством сервиса услуг такси.

Материалы, полученные в ходе проверки в отношении ООО «МВ-Моторс» указывают на предварительное обсуждение с Перевозчиками на совместных совещаниях изменения тарифов на оказание услуг такси.

Из письменных объяснений, полученных 27 февраля 2013 года от генерального директора ООО «МВ-Моторс» ХХХХХ, следует, что услуги, оказываемые на территории, прилегающей к аэропорту «Домодедово», оказываются ООО «МВ-Моторс» потребителям на основании агентского договора, заключенного с ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ». Стоимость на оказываемые услуги устанавливается ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» по результатам проводимых ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» собраний представителей официальных перевозчиков на территории аэровокзального комплекса «Домодедово», которое в последний раз проводилось осенью 2012 года, протоколы по результатам собрания не выдавались.

Кроме того, генеральный директор ООО «МВ-Моторс» ХХХХХ указывает на то обстоятельство, что возможность изменения тарифа ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» у ООО «МВ-Моторс» отсутствует.

Объяснениями, полученными 18 марта 2013 года, генеральный директор ООО «МВ-Моторс» ХХХХХХХХХХ указывает на то обстоятельство, что процесс подписания агентских договоров и их заключение происходил, в основном, при изменении тарифов, которые предварительно обсуждались с транспортными компаниями в аэропорту «Домодедово». Протоколы разногласий по агентским договорам не подписывались, так как тарифы обсуждались и утверждались на совещаниях и собраниях в аэропорту «Домодедово» с транспортными компаниями. На собраниях по изменению тарифов ХХХХХХХХХХ присутствовал 2 (два) или 3 (три) раза, даты данных собраний вспомнить не смог.

Из указанных объяснений также следует, что на последнем из собраний присутствовали транспортные компании «Формула Такси» и «Городское Такси». На собраниях, проводимых в аэропорту «Домодедово», обсуждались вопросы о повышении качества предоставляемых услуг транспортными компаниями, протоколы собраний не велись.

Генеральный директор ООО «МВ-Моторс» пояснил, что заключение агентских договоров с ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» происходило в один день со всеми транспортными компаниями в связи с тем, что проходили общие собрания, где определялись единые тарифы, которые должны были в последующем быть введены для всех.

Генеральный директор ООО «МВ-Моторс» XXXXX в своих объяснениях, полученных 18 марта 2013 года, также пояснил, что ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» во время его работы генеральным директором не устанавливало условий по формированию тарифов. Для установления цен (тарифов) ООО «МВ-Моторс» проводит мониторинг и анализ рынка услуг такси и в дальнейшем обсуждается с транспортными компаниями для принятия единого тарифа.

Кроме того, генеральный директор ООО «МВ-Моторс» XXXXXX, присутствовавший на совещаниях, пояснил, что на совещании 05.09.2012 присутствовали также представители ООО «Формула такси» (ООО «Третий элемент») и ООО «Такси». Он пояснил, что заключение агентских договоров с ЗАО «ДПТ» происходило в один день со всеми Перевозчиками, после совещаний, где определялись единые тарифы, которые должны были в последующем быть введены для всех.

Генеральный директор ООО «Такси» XXXXX в своем объяснении от 17.04.2013 показал: «Мне известно, что подписание дополнительных соглашений к агентским договорам, касающихся изменений тарифов, происходило со всеми организациями одновременно. С 2006 г. было подписано четыре дополнительных соглашения, касающихся изменения тарифов. Ценовая политика по определению тарифов на транспортные услуги входит в компетенцию финансового директора И.Г. Озеровой, поэтому обсуждать ценообразование и тарифные ставки на совещании 5.09.2012 в аэропорту «Домодедово» она имела все полномочия».

Финансовый директор ООО «Такси» XXXXXX в своем объяснении от 25.03.2013 пояснила: «Я присутствовала на совещаниях в ООО «ДПТ» в 2011 г. и 05.09.2012, где кроме меня присутствовали представители ООО «МВ-Моторс» и «Формула такси» (ООО «Третий элемент»). На совещаниях обсуждалось изменение тарифов на услуги, чтобы сделать их более конкурентоспособными относительно тарифов нелегальных перевозчиков.

Начальником группы маркетинга ЗАО «ДПТ» XXXXXXXX предложены маркетинговые исследования по перевозкам такси и тарифам. В ходе обсуждения с другими перевозчиками были изучены предложения ЗАО «ДПТ». Понимание на встрече по обсуждению тарифов с перевозчиками другими было. Учли пожелание ЗАО «ДПТ» и предложения других перевозчиков. На основании договоренностей нами тарифы были приняты. Тарифы из договора являются продуктом совместного согласования с другими перевозчиками и ЗАО «ДПТ».

На совещании 05.09.2012 ООО «Третий элемент» представлял XXXX, который является руководителем диспетчерского центра ООО «Формула такси» и по совместительству руководителем отдела качества ООО «Евротранссервис». Из объяснений: «На совещание меня пригласил XXXXXX (начальник подгруппы организации такси ЗАО «ДПТ»), предложив взять с собой еще пару человек для массовки. На совещании одна девушка – представитель ЗАО «ДПТ» пояснила, что они провели маркетинговое исследование цен на услуги такси, было принято решение снизить цены в процентном соотношении. Обсуждение цен

транспортными компаниями было, я в нем не участвовал, т.к. ничего в этом не понимаю. На совещании обсуждалось ценообразование на услуги такси». Также ХХХХХ подтвердил показания представителей ООО «Такси» и ООО «МВ-Моторс», которые тоже присутствовали на совещании 05.09.2012 в аэропорту «Домодедово». Генеральный директор ООО «Формула такси» в своем объяснении от 18.03.2013 пояснил, что именно ЗАО «ДПТ» влияет на установление стоимости на услуги такси в аэропорту «Домодедово».

ООО «Ритм жизни» не принимало участия в обсуждении единых тарифов на услуги такси на совещании 05.09.2012, т.к. договорные отношения общества с ЗАО «ДПТ» возникли только с 01.10.2012, когда уже действовали единые тарифы с Перевозчиками, установленные ранее.

В октябре ЗАО «ДПТ» предложило ООО «Ритм жизни» подписать дополнительное соглашение к агентскому договору с изменившимися тарифами, которое было подписано 9.11.2012. Факт заключения договора и дополнительного соглашения по инициативе ЗАО «ДПТ» также подтверждается объяснением генерального директора ООО «Ритм жизни» ХХХХХ. Он пояснил: «В договорных отношениях с ЗАО «ДПТ» общество состояло до 28.02.2013. Примерно 10.08.2012 мне позвонила ХХХХХХ (начальник группы маркетинга ЗАО «ДПТ») и предложила рассмотреть вопрос о заключении агентского соглашения по привлечению пассажиров, желающих воспользоваться услугами такси с территории аэропорта «Домодедово». Через два дня поступил проект договора: предложенные ими тарифы и агентское вознаграждение, которые мы рассмотрели и приняли. В начале октября в электронном виде от ЗАО «ДПТ» пришло дополнение к соглашению с изменившимися тарифами. Нами был высказан ряд предложений, которые приняты не были. Мы приняли условия ЗАО «ДПТ» по тарифам и комиссионному вознаграждению. В последующем в связи с убытками нами было принято решение о расторжении договора, о чем мы в середине января предупредили ЗАО «ДПТ». Агентский договор №Д-8864 от 01.10.2012, а также дополнительное соглашение к нему от 09.11.2012 заключен с ЗАО «ДПТ» по инициативе Домодедово. Прейскурант цен, предложен со стороны Домодедово. Мне известно, что агентские договора заключенные с другими хозяйствующими субъектами по тем же ценам, в частности с ООО «ТАКСИ», ООО «Третий элемент» с руководителями указанных компаний или должностными лицами указанных компаний мы встречались на различных совещаниях и официальных мероприятиях, проводимых в ТПП Москвы, Департаменте транспорта Москвы, Общественной палате РФ по вопросам транспортных перевозок на территории г. Москвы. Прейскурант цен в рамках договора с Домодедово согласовывался исключительно с Домодедово. Возможность изменения цен в одностороннем порядке нашей компанией не имеется.

Кроме того, в ходе проверки ООО «Такси» была изучена электронная переписка общества с ЗАО «ДПТ», в соответствии с которой между Обществами велась переписка по вопросам согласования и установления цен на услуги такси пользователям аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса «Домодедово». Указанная переписка приобщена к материалам дела и отнесена ООО «Такси» к коммерческой тайне.

Результатом указанной переписки явилось подписание между Обществами дополнительного соглашения от 09.11.2012 к агентскому договору.

На заседании комиссии представитель ЗАО «ДПТ» сообщил, что в ходе переговорного процесса сотрудники Общества ведут переписку от лица компании с контрагентами, в том числе по электронной почте.

Таким образом, письма сотрудников ЗАО «ДПТ» со служебных адресов электронной почты Общества антимонопольный орган расценивает как выражение официальной позиции Общества по теме переписки.

В рамках проведенного 05.09.2012 по инициативе ЗАО «ДПТ» совещания, Перевозчикам было предложено установить конкурентоспособные тарифы на услуги такси. По результатам проведенного совещания представителями Перевозчиков было принято решение об изменении и установлении единый тариф на услуги такси с начальной точкой маршрута - аэропорт «Домодедово». Затем были проведены подготовительные мероприятия по заключению дополнительных соглашений, где реализованы договоренности, достигнутые на совещании 05.09.2012. Дополнительные соглашения к агентским договорам, заключенным ранее с Перевозчиками, были единовременно заключены 09.11.2012.

Таким образом, были установлены единые тарифы услуги Перевозчиков с использованием диспетчерских стоек на территории АВК Домодедово.

Дополнительными соглашениями от 09.11.2012 к агентским договорам, заключенными ЗАО «ДПТ» с Перевозчиками, были зафиксированы следующие единые тарифы на услуги такси с использованием диспетчерских стоек с начальной точкой маршрута – аэропорт «Домодедово».

Прейскурант цен на услуги такси эконом-класса (Ситроен. Опель. Хендай Акцент. Хендай Элантра. Шевроле Лацетти. Шкода Октавия. Форд Фокус, Пежо Партнер, Пежо 406» Рено Logan) для пассажиров и посетителей аэропорта Домодедово

Тарифы на услуги такси эконом-класса (по Москве)

Пункт назначения	Единица измерения	тарифы, руб. с НДС	В т.ч. НДС 18%, руб.
Юго-Восточный округ:	Поездка	1500	228,05
Южный округ	Поездка	1500	228,05
Юго-Западный округ	Поездка	1500	228,05
Западный округ	Поездка	1600	244,07
Центральный округ	Поездка	1600	244,07
Восточный округ	Поездка	1600	244,07
Северо-Западный округ	Поездка	1750	266,95
Северный округ	Поездка	1750	266,95
Северо-Восточный округ	Поездка	1750	266,95

Трансфер «аэропорт-аэропорт»

Путь следования	Тариф, руб. с НДС	В т.ч. НДС 18%, руб
А/п «Домодедово» - а/п «Шереметьево 1,2»	2250	388,98
А/п «Домодедово» - а/п «Внуково»	1850	282,20
А/п «Домодедово» - а/п «Жуковский»	1850	282,20

Тарифы на услуги такси по городам Московской области

№ п/п	Город Назначения	Тариф, руб. с НДС	В т.ч. НДС 18%, руб.
1	Апрелевка	2900	442,37
2	Балашиха	2100	320,34
3	Бронницы	1900	289,83
4	Видное	950	144,92
5	Волоколамск	5900	900,00
6	Воскресенск	3400	518,64
7	Голицыно	3300	503,39
8	Дедовск	3500	533,89
9	Дзержинский	1600	244,07
10	Дмитров	5300	808,47
11	Додгопрудный	3100	472,88
12	Домодедово	950	144,92
13	Дубна	6900	1052,54
14	Егорьевск	4700	716,95
15	Железнодорожный	2200	335,59
16	Жуковский	2300	350,85
17	Зарайск	5300	808,47
18	Звенигород	3600	549,15
19	Зеленоград	3500	533,90
20	Ивантеевка	2900	442,37

21	Истра	3900	594,92
22	Кашира	3300	503,39
23	Климовск	1500	228,81
24	Клин	5600	854,24
25	Коломна	3400	518,64
26	Королев	2800	427,12
27	Красноармейск	4300	655,93
28	Красногорск	2800	427,12
29	Кубинка	4100	625,42
30	Лобня	3500	533,90
31	Лыткарино	1400	213,56
32	Люберцы	1600	244,07
33	Малаховка	1600	244,07
34	Михнево	1800	274,58
35	Можайск	5800	884,75
36	Мытищи	2600	396,61
37	Нарофоминск	3400	518,64
38	Нахабино	3100	472,88
39	Новопеределки	2000	305,08
40	Ногинск	3500	533,90
41	Одинцово	2500	381,36
42	Ожерелье	3700	564,41
43	Орехово-Зуево	4700	716,95
44	Павлово-Посад	3600	549,15
45	Подольск	1500	228,81
46	Протвино	3500	533,90
47	Пушкино	3200	488,14
48	Пущино	3800	579,66
49	Раменское	2400	366,10
50	Реутов	2000	305,08
51	Руза	5400	823,73
52	Серпухов	3000	457,63
53	Сергиев Посад	4900	747,46
54	Солнечногорск	4600	701,69
55	Ступино	2800	427,12
56	Томилино	1600	244,07
57	Троицк	2000	305,08
58	Фрязино	2900	442,37
59	Химки	2700	411,86
60	Чехов	2000	305,08
61	Шатура	6400	976,27
62	Щелково	2700	411,86

II.

Прейскурант цен на услуги такси бизнес-класса (Ауди, Сааб, Хендай Соната 5, Крайслер Пацифик, Фольксваген Пассат, Рено Меган 2, Мязда 6, Тойота Камри, Киа Маджентис 2, Рено Гранд Сценик, Пежо 607, Пежо 807. Форд Мондео, ДЭУ Кондор, микроавтобус Хендай, микроавтобусы МерседесVito, микроавтобусы Форд Гэлэкс) для пассажиров и посетителей аэропорта Домодедово.

Тарифы на услуги такси эконом-класса (по Москве)

Пункт назначения	Единица измерения	тарифы, руб. с НДС	В т.ч. НДС 18%, руб.
Юго-Восточный округ	Поездка	1750	266,95
Южный округ	Поездка	1750	266,95
Юго-Западный округ	Поездка	1750	266,95
Западный округ	Поездка	1850	282,20
Центральный округ	Поездка	1850	282,20
Восточный округ	Поездка	1850	282,20
Северо-Западный округ	Поездка	1950	297,46
Северный округ	Поездка	1950	297,46
Северо-Восточный округ	Поездка	1950	297,46

Трансфер «аэропорт-аэропорт»

Путь следования	Тариф, руб. с НДС	В т.ч. НДС 18%, руб
А/п «Домодедово» - а/п «Шереметьево 1,2»	2750	419,49
А/п «Домодедово» - а/п «Внуково»	2050	312,71
А/п «Домодедово» - а/п «Жукшешей»	2050	312,71

Тарифы на услуги такси по городам Московской области

№ п/п	Город Назначения	Тариф, руб. с НДС	В т.ч. НДС 18%, руб.
1	Апрелевка	3300	503,38
2	Балашиха	2300	350,85
3	Бронницы	2100	320,34
4	Видное	1200	183,03
5	Волоколамск	6800	1037,28
6	Воскресенск	3800	579,60
7	Голицын	3800	579,66
8	Дедовск	3900	594,92
9	Дзержинский	1800	274,58
10	Дмитров	6100	930,51
11	Долгопрудный	3500	533,89
12	Домодедово	1200	183,05
13	Дубна	7900	1205,08
14	Егорьевск	5400	823,73
15	Железнодорожный	2500	381,36
16	Жуковский	2700	411,86
17	Зарайск	6200	945,76
18	Звенигород	4300	655,93
19	Зеленоград	4100	625,42

20	Ивантеевка	3400	518,64
21	Истра	4500	686,44
22	Кашира	3800	579,66
23	Климовск	1900	289,83
24	Клин	6400	976,27
25	Коломна	4100	625,42
26	Королев	3300	503,38
27	Красноармейск	5000	762,71
28	Красногорск	3200	488,13
29	Кубинка	4700	716,94
30	Лобня	4000	610,17
31	Лыткарино	1700	259,32
32	Люберцы	1800	274,58
33	Малаховка	1900	289,83
34	Михнево	2200	335,59
35	Можайск	6600	1006,77
36	Мытищи	2000	112,37

36	ИВГИЩИ	2700	442,37
37	Нарофоминск	3900	594,92
38	Нахабино	3600	549,15
39	Новопеределки	2400	366,10
40	Ногинск	4100	625,42
41	Одинцово	2900	442,37
42	Ожерелье	4300	655,93
43	Орехово-Зуево	5600	854,23
44	Павлово-Посад	4100	620,42
45	Подольск	1900	289,83
46	Протвино	4100	625,42
47	Пушкино	3700	564,40
48	Пушино	4400	671,18
49	Раменское	2900	442,37
50	Реутов	2300	350,85
51	Руза	6300	961,01
52	Серпухов	3400	518,64
53	Сергиев Посад	5600	854,23
54	Солнечногорск	5200	793,22
55	Ступино	3200	488,14
56	Томилино	1800	274,58
57	Троицк	2300	350,85
58	Фрязино	3300	503,38
59	Химки	3100	472,88
60	Чехов	2300	350,85
61	Шатура	7400	1128,81
62	Шелково	3100	472,88

В соответствии с п. 2.6.3 дополнительных соглашений к агентским договорам, Перевозчики берут на себя обязательства изменять тарифы на оказываемые услуги только с письменного согласия ЗАО «ДПТ».

В силу пункта 1 статьи 1005 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ГК РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном [ЗАКОНОМ](#) порядке.

Таким образом, агентский договор предполагает договор, по которому принципал (Перевозчик) осуществляет самостоятельную предпринимательскую деятельность независимую от Агента (ЗАО «ДПТ») и не предполагает согласование изменения тарифов с Агентом (ЗАО «ДПТ»).

В соответствии пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них воздействовать на общие условия обращения товаров на рынке.

При этом, исходя из пункта 17 указанной статьи, одним из признаков ограничения конкуренции является отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя предоставляемых ими услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе должны пресекаться.

Следовательно, условия агентских договоров, предусматривающие обязательства по изменению тарифов на услуги ООО «МВ-Моторс», ООО «Третий элемент», ООО «Такси», ООО «Ритм жизни» только с письменного согласия ЗАО «ДПТ», указывает на отказ Перевозчиков от самостоятельных действий на рынке организации и оказания услуг такси пользователям аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса при установлении тарифов на оказываемые услуги, что привело к ограничению конкуренции на данном рынке.

Учитывая изложенное, на основании материалов дела, объяснений должностных лиц компаний перевозчиков, а также ЗАО «ДПТ» можно выделить следующие признаки заключения соглашения в устной форме, которое привело или может привести к ограничению конкуренции на рынке организации и оказания услуг такси пользователям аэропорта «Домодедово» с использованием диспетчерских стоек на территории аэровокзального комплекса «Домодедово»:

1. Постоянные встречи представителей компаний (совещания, организованные ЗАО «ДПТ»).
2. Совпадение тарифов и времени изменения цен, неофициальные контакты представителей компаний, в том числе электронная переписка.
3. Наличие сознательного согласия компаний перевозчиков, при котором участники своим фактическим взаимодействием подменяют конкуренцию.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено. О наличии устного соглашения может служить определенная модель поведения участников соглашения, в отсутствие доказательств наличия письменного соглашения вывод о существовании между сторонами устного соглашения может быть сделан на основе анализа их поведения.

В соответствии с ч.4 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В соответствии со ст.4 Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вертикальное соглашение – соглашение между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар, а другой предоставляет (продает) товар. Не является «вертикальным» соглашением агентский договор.

Таким образом, агентские договоры, заключенные ЗАО «ДПТ» с Перевозчиками с целью организации и оказания услуг такси пользователям аэропорта Домодедово на территории аэровокзального комплекса Домодедово, не подпадают под допустимость «вертикальных» соглашений в соответствии со статьей 12 Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства был проведен анализ и оценка состояния конкурентной среды, по результатам которого было установлено, что рынок услуг по организации и оказанию услуг такси пользователям аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса «Домодедово» является высококонцентрированным с неразвитой конкуренцией.

В ходе рассмотрения дела также установлено, что договорные отношения между ООО «Ритм жизни» и ЗАО «ДПТ» прекращены 28 февраля 2013 года в силу экономической невыгодности соглашением о расторжении к Договору № Д-8864 от 01.10.2012.

На основании изложенного, решением Комиссии Московского областного УФАС России от 17.09.2013 по делу № 09-22/4-13 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ЗАО «ДПТ», ООО «МВ-Моторс», ООО «Третий элемент», ООО «Ритм жизни» и ООО «ТАКСИ» установлен факт нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на рынке организации и оказания услуг такси пользователями аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса «Домодедово».

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч.1 ст.14.32 КоАП РФ.

Местом административного правонарушения, совершенного ООО «Третий Элемент», является место подписания дополнительного соглашения к агентскому договору между ООО «Третий Элемент» и ЗАО «ДПТ», то есть аэропорт Домодедово, Московская область.

Датой административного правонарушения совершенного ООО «Третий Элемент» является дата подписания дополнительного соглашения к агентскому договору между ЗАО «ДПТ» и ООО «МВ-Моторс», ООО «ТАКСИ», ООО «Третий Элемент», ООО «Ритм жизни», то есть «09» ноября 2012года.

Таким образом, в действиях ЗАО «ДПТ» установлен факт административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы

выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Учитывая изложенное, для расчета административного штрафа, подлежащего наложению на ООО «Третий Элемент», принимается выручка, полученная Обществом от услуг по организации и оказанию услуг такси пользователям аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса «Домодедово» за 2012 год.

Сумма выручки ООО «Третий Элемент» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2012 год составила **73 392 775 руб.**

Сумма выручки ООО «Третий Элемент» от услуг по организации и оказанию услуг такси пользователям аэропорта «Домодедово» на территории аэровокзального комплекса «Домодедово» (на рынке, котором совершено административное правонарушение) по итогам 2012 года составила **60 242 055 руб.** (82% от совокупной выручки), что превышает 75 % от совокупной выручки ООО «Третий Элемент».

Таким образом, учитывая данные по выручке ООО «Третий Элемент» действия хозяйствующих субъектов в соответствии с ч.1 ст.14.32 КоАП РФ влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

Учитывая изложенное, размер подлежащего наложению административного штрафа при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, будет равен **993 993,9 руб.**

В соответствии с пунктом 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ при наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Сумма, на которую размер административного штрафа подлежит уменьшению или увеличению за каждое смягчающее или отягчающее обстоятельство,

составляет **203 316,9 рублей.**

В ходе рассмотрения дела, представителем (защитником) ООО «Третий Элемент» приведены следующие обстоятельства, которые, по мнению представителя, могут быть расценены как обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

1. Оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

2. Добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Учитывая изложенное, считаю возможным признать перечисленные обстоятельства смягчающими административную ответственность и учесть их при наложении административного штрафа по настоящему делу.

Таким образом, с учетом 2 (двух) смягчающих обстоятельств, размер подлежащего наложению административного штрафа подлежит уменьшению на **406 633,8 рубля.**

В процессе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении дела не установлено обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Причин для освобождения ООО «Третий Элемент» от административной ответственности, по основаниям, предусмотренным статьей 2.9 КоАП РФ, нет.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в присутствии генерального директора (законного представителя) ООО «Третий Элемент» XXXXXX.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.32 Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства на момент вынесения постановления не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Третий Элемент» (место нахождения: 117545, г. Москва, пр. 1-й Дорожный, дом 5, корп. 2; ИНН 7726557161) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, и наложить на ООО «Третий Элемент» штраф в размере **587 360,1** (пятьсот восемьдесят семь тысяч триста шестьдесят) рублей 01 копеек с учетом 2 (двух) смягчающих обстоятельств.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского
областного УФАС России)

Банк получателя: Отделение 1 Московского ГТУ Банка России,
г. Москва 705
р/с 40101810600000010102
БИК 044583001
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Административный штраф,

Назначение платежа:

**зачисляемый за нарушение
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
законодательства Российской
Федерации**

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

М.А. Кирпичев