

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 060/07/5-41/2019

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков

«24» июня 2019 года

г. Псков

Резолютивная часть оглашена 20 июня 2019 года.

В полном объеме изготовлено 24 июня 2019 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Зам. председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «...»,

членов Комиссии: главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «...», главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «...»,

в присутствии представителей заказчика - «...» по доверенности № 47 от 06.06.2018, «...» по доверенности № 09 от 21.02.2019, «...» по доверенности № 08 от 21.02.2019,

в отсутствие ИП М, уведомленной о дате и времени рассмотрения надлежащим образом (ходатайство о рассмотрении в отсутствие),

рассмотрев обращение, представленное Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Псковский государственный университет», в отношении ИП М «...» для включения в РНП, в связи с уклонением от заключения договора по итогам проведения открытого запроса котировок в электронной форме на право поставки самоспасателей фильтрующих, для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара (извещение № 31907854312),

УСТАНОВИЛА:

В Псковское УФАС России 10.06.2019 в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) поступило обращение заказчика о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ИП М, уклонившейся от заключения договора.

Представители Заказчика доводы и требования своего обращения поддержали, не настаивали на включение сведений, указали на императивное исполнение требований ст. 5 Закона о закупках.

ИП М представила письменную позицию (Вх. № 1139р от 19.06.2019) в которой указала, что ценовое предложение в размере 2300 было размещено на электронной площадке в связи с неопытностью сотрудника, котировочная заявка в своем составе содержала в себе файл с общей стоимостью договора.

Комиссия Псковского УФАС России по результатам осуществления проверки представленных заказчиком сведений, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок: www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Псковский государственный университет» при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Закона о закупках, в том числе часть 1 статьи 2, которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках).

Положение о закупке для нужд ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет» утверждено 10.12.2018 (внесено в реестр Положений о закупках сайта <http://zakupki.gov.ru> № 1130032027), которое определяет порядок планирования закупок, условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур, порядок выбора победителей, порядок выбора лучших предложений, порядок оформления принимаемых решений, порядок заключения и выполнения договоров с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности учреждения.

Главой 6 Положения о закупках регламентируется проведение запроса котировок в электронной форме.

Как следует из представленных материалов дела 08.05.2019 извещением № 31907854312 на Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru объявлено о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право поставки самоспасателей фильтрующих, для защиты людей от токсичных продуктов горения

при эвакуации из задымленных помещений во время пожара.

Как установлено в заседании комиссии в соответствии с Итоговым протоколом от 22.05.2019 № 31907854312-02 победителем проводимого запроса котировок признана индивидуальный предприниматель М, предложившая цену договора 2 300 руб. (две тысячи триста рублей).

В соответствии с ч. 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 года № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о лице, уклонившемся от заключения договора, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня.

Сведения в отношении ИП М поступили в Псковское ЦФАС России 10.06.2019, то есть в установленный действующим законодательством срок.

Согласно п. 25 извещения договор по результатам запроса котировок в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, Заказчика. Заказчик заключает договор с Победителем в запросе котировок в электронной форме, на условиях, содержащихся в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Договор по результатам закупки, заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки.

По результатам процедуры закупки Заказчик в течение пяти дней со дня подписания итогового протокола направляет Победителю процедуры закупки через оператора электронной площадки проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником процедуры закупки, сведений о товаре (работе, услуге), указанных в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме такого участника, без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

24.05.2019 заказчиком через оператора электронной площадки направлен проект договора, что подтверждается скриншотом, представленным в ходе заседания комиссии.

В течение трех дней Победитель запроса котировок в электронной форме обязан направить Заказчику через оператора электронной площадки проект договора, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника процедуры закупки. Заказчик в течение следующих трех дней обязан направить через оператора электронной площадки договор, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

28.05.2019 ИП М не направила Заказчику через оператора электронной площадки проект договора, подписанный электронной цифровой подписью.

Победитель в запросе котировок в электронной форме признается уклонившимся от заключения договора в случае, если Победитель в установленный срок не направил оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника процедуры закупки.

В соответствии с ч. 2. ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В рассматриваемых правоотношениях подобное поведение явно не может однозначно свидетельствовать о намеренном, злоумышленном уклонении от заключения договора, поскольку действительно, в составе заявки ИП М было представлено ценовое предложение в размере 110 400 рублей. Заключение договора по цене 2300 рублей не позволило бы участнику надлежащим образом исполнить обязательства, что привело бы к неудовлетворению потребности заказчика.

Исходя из правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении № 25 от 23.06.2015 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу ч. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (п. 1).

К письменным объяснениям ИП М приложен реестр государственных контрактов, заключенных по результатам участия в торгах, а также отзывы заказчиков о надлежащем исполнении обязательств по договорам.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются только подтвержденные сведения об уклонившихся от заключения договора участниках закупки.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия Псковского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Псковский государственный университет», в отношении ИП М «...», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Зам. председателя Комиссии:

«...»

Члены

Комиссии:

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.