

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 13/з

о назначении административного наказания

23.06.2017г.

г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 08.06.2017г. № 13/з, и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, председателя Единой комиссии МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствии <...> в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2). В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копия протокола об административном правонарушении № 13/з от 08.06.2017г. с указанием времени и места рассмотрения дела получена <...> 08.06.2017г.

Следовательно, председатель Единой комиссии МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> надлежащим образом уведомлена о месте и времени рассмотрения дела.

При рассмотрении жалобы индивидуального предпринимателя <...> на действия Единой комиссии Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок №0377300000417000012 на ремонт деревянного ограждения контейнерных площадок в частном секторе города Горно-Алтайска, Комиссией УФАС по Республике Алтай установлены нарушения требований ч. 7 ст. 78 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (решение комиссии № 38-К/17 от 12.04.2017г).

Нарушения выразились в следующем:

Заказчиком МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) 20.03.2017г. размещено извещение о проведении запроса котировок на ремонт деревянного ограждения контейнерных площадок в частном секторе города Горно-Алтайска.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 73 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком приложением к извещению

определена форма котировочной заявки. Данное приложение опубликовано на официальном сайте ЕИС и является неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

Согласно приложению к извещению о проведении запроса котировок (форма заявки на участие в запросе котировок) участник закупки помимо информации, предусмотренной ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, должен подтвердить своё соответствие требованиям ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 данного Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.03.2017 №П1 Единая комиссия МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» отклонила заявки № 1 и № 4 (ИП <...>) по основанию - не соответствие заявок требованиям извещения/документации. В обосновании указано, что формы заявок не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке.

При анализе котировочной заявки № 4 (ИП <...>) Комиссией УФАС по РА установлено, что информация, предусмотренная ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, участником представлена. Заявка также дополнена информацией о не принадлежности участника к организациям, находящимся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациям, находящимся под юрисдикцией Турецкой Республики (п. 9); об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предусмотренном Законом о контрактной системе информации об участнике закупки (п. 10). Кроме того к заявке приложены копии ОГРН, ИНН и карточки клиента. Раздел «Идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок» в заявке № 4 отсутствовал.

Комиссия УФАС по РА при рассмотрении жалобы пришла к выводу, что дополнительная информация, копии документов, представленных участником закупки к котировочной заявке, и исключение разделов формы котировочной заявки (не относящихся к участнику закупки) не противоречат сведениям, предусмотренным в ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, и не привели к изменению ее содержательной части.

Следовательно, Единая комиссия МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» в нарушение ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе неправоммерно отклонила котировочную заявку № 4 (ИП <...>) по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.03.2017 №П1.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – отклонение заявки на участие в запросе котировок по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не более тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» от 17.02.2017г. № 8/1-ПР создана Единая комиссия учреждения, утвержден состав и положение данной комиссии. <...> назначена председателем Единой комиссии учреждения.

Согласно п. 5.12.1 Положения о Единой комиссии председатель осуществляет общее руководство работой комиссии и обеспечивает выполнение Положения, в том числе по рассмотрению и оценке котировочных заявок.

10.05.2017г. от председателя Единой комиссии МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> в УФАС по РА поступило пояснение (вх. №1518) о том, что окончательное решение об отклонении котировочной заявки № 4, поступившей на запрос котировок №0377300000417000012, было оглашено ею.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.03.2017г. № П1 подписан, в том числе председателем Единой комиссии <...>

Таким образом, в действиях должностного лица, председателя Единой комиссии МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения председателем Единой комиссии <...> подтверждается протоколом по делу № 13/з об административном правонарушении от 08.06.2017г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от

административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, председателем Единой комиссии <...> повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. Необоснованное отклонение котировочных заявок привело к ущемлению прав участников закупки. Так как контракт на дату рассмотрения жалобы ИП <...> заказчиком МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» был заключен, у Комиссии УФАС по РА отсутствовали правовые основания для выдачи Единой комиссии предписания о повторном рассмотрении котировочных заявок. Следовательно, права участников закупки, нарушенные незаконным отклонением, не были восстановлены.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения председателя Единой комиссии МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 249912 рублей. Следовательно, размер административного штрафа (5% от НМЦК) составляет 12495 рублей.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, председателя Единой комиссии МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> виновной в совершении административного правонарушения (неправомерное отклонение котировочной заявки № 4 (ИП <...>) по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.03.2017 №П1), ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа

в размере двенадцати тысяч четыреста девяносто пяти рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 33040 04 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.