

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 10/01/15-10/2020

27.10.2020 г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия ФАС России) в составе: <...>;

рассмотрев дело № 10/01/15-10/2020 по признакам нарушения администрацией Старооскольского городского округа Белгородской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Комиссия ФАС России

УСТАНОВИЛА:

В связи с наличием в действиях администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (далее - Администрация), выразившихся в ограничении (создании препятствий) доступа на рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению путем нарушения порядка, предусмотренного частями 4.2 - 4.10 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», при рассмотрении предложения ОАО «Теплоэнерго» от 04.07.2019 № 1398 о заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, что привело или могло привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции, признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Администрации было выдано предупреждение от 12.03.2020 № ИА/19540/20 (далее - Предупреждение) о прекращении указанных действий путем рассмотрения указанного предложения ОАО «Теплоэнерго» в соответствии с частями 4.4 - 4.10 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Администрация, рассмотрев Предупреждение, письмом от 20.03.2020 № 42-06-10/1073 сообщила, что в связи с неприятием Советом депутатов Старооскольского городского округа решения о согласовании

заклучения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Старооскольского городского округа Администрацией аннулированы все решения, принятые ранее относительно возможности заключения концессионного соглашения путем принятия постановления от 17 сентября 2019 года № 2746 «О признании утратившим силу постановления администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 02.08.2019 № 2279».

После принятия Администрацией постановления от 17 сентября 2019 года № 2746 «О признании утратившим силу постановления администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 02.08.2019

№ 2279» предложений о заключении концессионного соглашения, направленных в соответствии с нормами действующего законодательства, в адрес Администрации не поступало.

Таким образом, Предупреждение Администрацией не исполнено.

В связи с неисполнением Предупреждения в отношении Администрации возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 10/01/15-10/2020 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 10/01/15-10/2020 Комиссией ФАС России выявлено,

что в действиях Администрации и ОАО «Теплоэнерго» содержатся признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся

в ограничении доступа на рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» и ООО «НОВОГОР-Прикамье».

Комиссия ФАС России пришла к данному выводу в связи со следующим.

В ходе рассмотрения дела № 10/01/15-10/2020, возбужденного в отношении Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Администрацией представлено письмо ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 об отзыве предложения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа № 1398 от 04.07.2019, направленное в Департамент имущественных отношений Администрации Старооскольского

городского округа (далее - Департамент).

В связи с чем, по мнению Администрации, требования Предупреждения являются неисполнимыми, поскольку на момент его вынесения предложение ОАО «Теплоэнерго» было отозвано, соответственно, его рассмотрение и принятие какого либо решения фактически невозможно.

Вместе с тем до выдачи Предупреждения ФАС России были направлены запросы в адрес Администрации (от 11.11.2019 № ВК/98455/19) и Департамента (от 11.11.2019 № ВК/98456/19), согласно которым необходимо было представить копии запросов, писем, ответов и иной деловой корреспонденции с ОАО «Теплоэнерго» по вопросу заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа.

Администрация и Департамент ответили об отсутствии запросов, писем, ответов и иной деловой корреспонденции с ОАО «Теплоэнерго» по вопросу заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа (письмо Администрации от 18.11.2019 № 42-10/6443, письмо Департамента от 18.11.2019 № 42-09-02-10/10238).

В связи с предоставлением заведомо недостоверной информации по мотивированному запросу антимонопольного органа, на основании части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении начальника Департамента (З.П. Анпиловой) было возбуждено дело об административном правонарушении № 10/04/19.8-25/2020, в отношении главы Администрации (А.Н. Сергиенко) - дело об административном правонарушении № 10/04/19.8-24/2020.

На основании постановления от 02.10.2020 № 09/85536/20 начальник Департамента (З.П. Анпилова) привлечен к административной ответственности.

На основании постановления от 08.10.2020 № 09/87295/20 производство по делу № 10/04/19.8-24/2020 в отношении главы Администрации (А.Н. Сергиенко) прекращено в связи с тем, что письмо ОАО «Теплоэнерго» об отзыве предложения о заключении концессионного соглашения от

28.08.2019 № 1867 было адресовано заместителю главы администрации городского округа - начальнику департамента имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа Белгородской области

З.П. Анпиловой, а также содержало штамп о регистрации в Департаменте

с присвоением входящего номера от 28.08.2019 № 420909/2752, в связи с чем,

у А.Н. Сергиенко не было обязанности представлять указанное письмо в рамках запроса ФАС России от 11.11.2019 ВК/98455/19.

Вместе с тем в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 10/04/19.8-24/2020 в отношении главы Администрации (А.Н. Сергиенко) было установлено, что на момент представления информации письмом от 18.11.2019 № 42-10/6443 по мотивированному запросу ФАС России администрация Старооскольского городского округа имела в распоряжении информацию, связанную с деловой корреспонденцией между Администрацией и ОАО «Теплоэнерго» (письмо ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867

в адрес Департамента об отзыве предложения о заключении концессионного соглашения).

Таким образом, у Комиссии ФАС России содержатся достаточные сведения о заключении между Администрацией и ОАО «Теплоэнерго» соглашения, которое является запрещенным в соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции и может привести к ограничению доступа

на рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, выхода из рынка оказания услуг по водоснабжению и водоотведению или устранению с него иных хозяйствующих субъектов.

В связи с обнаружением признаков иных нарушений антимонопольного законодательства, чем нарушения, по признакам которого было возбуждено дело, в соответствии частью 3 статьи 42, пунктами 1 и 2 части 1.1. статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 10/01/15-10/2020.
2. Назначить рассмотрение дела № 10/01/15-10/2020 на 24.11.2020 в 11:00.

1.

1.

1. **С учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации рассмотрение дела будет проводиться с использованием систем видеоконференц-связи (инструкция по подключению будет направлена дополнительно).**

3. Привлечь к рассмотрению дела ООО «Теплоэнерго» в качестве ответчика в рамках дела № 10/01/15-58/2019 (ул. Ватутина, д. 83, г. Старый Оскол, Белгородская обл., 309507, ИНН: 3128089632, ОГРН: 1123128004724).

Примечание:

1.

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 8-(499)-755-23-23 (доб. 097-188) — <...>.
2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.