

РЕШЕНИЕ № 41

Резолютивная часть решения оглашена 14 июля 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 21 июля 2011 года. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей ОАО «Дальлеспром», ЗАО «Крона», ЗАО «Де-Кастрилес», ЗАО «Скимен-Лес», ЗАО «Скидер», ОАО «Комсомольский КЛПХ», ЗАО «Арка-Лес», ЗАО «Лесной комплекс», ЗАО «Водолей», ЗАО «Тахтинское», Правительство Хабаровского края, Министерства природных ресурсов Хабаровского края, Управление лесами Правительства Хабаровского края, рассмотрев дело № 8-01/132 по признакам нарушения Правительством Хабаровского края, Управлением лесами Правительства Хабаровского края части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступили обращения ОАО «Дальлеспром», ЗАО «Крона», ЗАО «Де-Кастрилес», ЗАО «Скимен-Лес», ЗАО «Скидер», ОАО «Комсомольский КЛПХ», ЗАО «Арка-Лес», ЗАО «Лесной комплекс», ЗАО «Водолей», ЗАО «Тахтинское» с жалобой на действия Правительства Хабаровского края, Управления лесами Правительства Хабаровского края, заключающиеся в отказе в предоставлении льготы по арендной плате за использование лесных участков, необходимых для реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов, а также в необоснованном сокращении периода, на который такая льгота предоставляется. В заседании Комиссии представители заявителей в полном объеме поддержали доводы заявления.

Правительство Хабаровского края не согласно с нарушением антимонопольного законодательства, полагает, что отказы в предоставлении льготы основаны на положениях действующего законодательства, так как ОАО заявлены лесные участки, находящиеся в пользовании других хозяйствующих субъектов. Срок окупаемости инвестиционного проекта устанавливается самим заявителем инвестиционного проекта и начинается исчисляться со дня начала финансирования проекта. Учитывая, что инвестиционный проект начал реализовываться ОАО в 2009 году, а право на получение льготы по арендной плате за использование части лесных участков возникло только в 2011 году, у Правительства отсутствовали основания применения льготы с 2009 года. Подробная позиция по доводам заявителей отражена в представленных пояснениях по делу.

Представители Министерства природных ресурсов Хабаровского края, Управления лесами Правительства Хабаровского края поддержали позицию Правительства края, пояснив, что ОАО будет предоставлена льгота по арендной плате за использование лесных участков с момента возникновения права на такую льготу, то есть с 2011 года, до окончания срока окупаемости инвестиционного проекта. ОАО вправе внести изменения в инвестиционный проект касательно периода его окупаемости, и с момента возникновения права на получение льготы повторно обратиться за ее предоставлением. Подробная позиция по доводам заявителей отражена в представленных пояснениях по делу. Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства, заслушав лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу.

Распоряжением Правительства Хабаровского края от 24.04.2009 № 186-рп (в редакции распоряжения от 05.08.2009 № 377-рп) утверждена заявка ОАО «Дальлеспром» на реализацию инвестиционного проекта «Создание Дальневосточного центра глубокой переработки древесины на основе производств: лущеного шпона, с общим объемом – 300 тыс. куб. м/год, лесопильного, объемом 230 тыс. куб. м/год пиломатериалов, плит МДФ – 300 тыс. куб. м/год в г. Амурске и технологической щепы – 750 тыс. тонн/год в пос. Ванино Хабаровского края».

С целью реализации проекта ОАО заявлены лесные участки, находящиеся в аренде ОАО, а также ОАО «Комсомольский КЛПХ», ООО «Снежное», ЗАО «Лесной комплекс», ООО «Уликанское», ООО «Литовское ЛПХ», ООО «Крона», ООО «Скимен-Лес», ООО «Киселевское», ООО «Лазарвское», ООО «Константиновское», ООО «Дальпромтех», ЗАО «Лиман», ООО «Арка-Лес», ООО «Водолей», ООО «Де-Кастрилес», ООО «Тахтинское», ООО «Скидер». Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.09.2009 № 845 проект ОАО включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «Л ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее – постановление № 310) при определении платы за аренду лесного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в течение срока окупаемости этого проекта к утвержденным настоящим Постановлением ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяется коэффициент 0,5.

12.10.2010 ОАО обратилось в адрес Правительства края с заявлением о предоставлении льготы по арендной плате за использование лесных участков, находящихся в аренде указанных хозяйствующих субъектов, на что Управление лесами письмом от 28.10.2010 № 09-19/5499 ответило о невозможности в одностороннем порядке изменить условия договоров аренды и предложило решить вопрос о замене стороны по договорам аренды либо о расторжении договоров аренды лесных участков, которые будут предоставлены ОАО без проведения аукционов, так как включение в договоры инвестиционных условий возможно только в том случае, если стороной договора будет являться ОАО.

На аналогичные обращения ЗАО «Тахтинское» от 01.02.2011 № 7, ЗАО «Водолей» от 01.02.2011 № 5, ЗАО «Лесной комплекс» от 01.02.2011 № 9, ЗАО «Арка-Лес» от 01.02.2011 № 10, ОАО «Комсомольский КЛПХ» от 01.02.2011 № 18, ЗАО «Скидер» от 01.02.2011 № 8, ЗАО «Скимен-Лес» от 01.02.2011 № 8, ЗАО «Де-Кастрилес» от 01.02.2011 № 3, ЗАО «Крона» от 01.02.2011 № 7 Управление лесами отказало в предоставлении льготы по причине отсутствия оснований для ее предоставления лицам не являющимся заявителями инвестиционного проекта.

Постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 14.04.2011 по делу № 06АП-1234/2011 действия Правительства края, связанные с отказом в предоставлении льготы признаны соответствующими законодательству. Постановлением Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 28.06.2011 по делу № Ф03-2386/2011 постановление суда апелляционной инстанции оставлено без изменения. Учитывая, что судом дана оценка оспариваемым действиям Правительства края, у Комиссии отсутствуют правовые основания для повторной проверки таких действий на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Вторым основанием обращения заявителей в антимонопольный орган явилось несогласие с действиями Правительства края по уменьшению периода предоставления льготы за использование лесных участков в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта. Из материалов дела следует, что в связи с присоединением к ОАО 13.12.2010 ЗАО «Киселевское», 15.12.2010 ЗАО «Снежное», 15.12.2010 ЗАО «Лазаревское», 28.12.2010 ЗАО «Константиновское», 28.12.2010 ЗАО «Уликанское», 28.12.2010 ЗАО «Литовское ЛПХ», 28.12.2010 ЗАО «Лиман», 29.12.2010 ЗАО «Дальпромтех» Правительством края в адрес ОАО направлены соглашения о внесении изменений в договоры аренды лесных участков, находящихся в пользовании обществ. Соглашениями предусматривается замена арендатора, включение в договоры аренды инвестиционных условий, применение коэффициента 0,5 при установлении размера арендной платы за использование лесных участков, в части зачисляемой в федеральный бюджет. При этом понижающий коэффициент применен на период с 2011 по 2019 год.

Постановлением № 310 предусмотрено, что льгота за аренду лесного участка применяется на срок окупаемости инвестиционного проекта. Согласно статье 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» срок окупаемости инвестиционного проекта - срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение. Инвестиционным проектом ОАО предусмотрены этапы его реализации, начиная с марта 2009 года. Распоряжением Правительства Хабаровского края от 24.04.2009 № 186-рп утверждена заявка ОАО на реализацию данного проекта, в том числе обязательства инвестора по этапам его реализации.

Срок окупаемости инвестиционного проекта установлен ОАО самостоятельно и исчисляется с 2009 года, что не отрицается представителями ОАО. Принимая во внимание выводы Шестого арбитражного апелляционного суда, изложенные в постановлении от 14.04.2011 по делу № 06АП-1234/2011, право на получение льготы возникает у ОАО со дня приобретения права аренды лесных участков, указанных в инвестиционном проекте, в связи с чем у Правительства края, Управления лесами отсутствовали правовые основания для распространения льготы на период до 2011 года. Также Комиссия отмечает, что ОАО не лишено возможности получить предусмотренную постановлением № 310 льготу на срок окупаемости инвестиционного проекта, изменив в установленном порядке такой срок.

При указанных обстоятельствах действия Правительства края, Управления лесами не могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, в связи

с чем рассмотрение дела подлежит прекращению в силу статьи 48 Закона о защите конкуренции. На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 8-01/132 в связи с отсутствием в действиях Правительства Хабаровского края, Управления лесами Правительства Хабаровского края нарушения антимонопольного законодательства. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.