РЕШЕНИЕ № 31

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей ФБУ «Амурское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства, рассмотрев жалобу ОАО «Верхнеуфалейский завод «Уралэлемент» и материалы дела № 7-1/29,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ОАО «Верхнеуфалейский завод «Уралэлемент» (далее – ОАО «Уралэлемент») на действия ФБУ «Амурское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (далее – ФБУ «Амурводпуть»), при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку химических источников тока для светосигнального оборудования навигационных знаков водных путей.

Доводы жалобы сводятся к тому, что параметры технического задания на поставку химических источников тока указывают на поставку химических элементов «Лиман» единственного производителя ОАО «Энергия», г. Елец, Липецкой области. По мнению заявителя, батареи электропитания светосигнального оборудования плавучих знаков устанавливаются в ящики (кассеты) достаточных размеров, не лимитирующие по габаритам, а затем в пенал. Батареи ОАО «Уралэлемент» подходят по своим габаритным размерам. Масса не является весомым показателем в выборе батарей, поскольку ограничений к данному параметру не существует.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 31.01.2012 года. Оператор электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предмет заказа – поставка химических источников тока для светосигнального оборудования навигационных знаков водных путей.

Источник финансирования: субсидии выделенные на выполнение государственного задания КБК 110-04-08-3010101-001-340.

Начальная (максимальная) цена контракта 2 878 029 рублей.

Заказ находится на этапе рассмотрения первых частей заявок.

Представители ОАО «Уралэлемент» на заседание Комиссии Хабаровского УФАС России не явились, о дате и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

Представители ФКУ «Амурводпуть» в ходе рассмотрения жалобы пояснили, что заказ размещен не под конкретные батареи, а под размер кассет, имеющихся у заказчика. Навигационные знаки изготовлены в 2002 году. Батареи ОАО «Уралэлемент» не входят в существующие кассеты по габаритным размерам, поэтому не соответствуют потребностям заказчика. Конструктивно изменять средства навигационного ограждения под размеры батарей ОАО «Уралэлемент» ФБУ «Амурводпуть» считает нецелесообразным, ввиду высокой стоимости модернизационных работ. Также ФКУ «Амурводпуть» представлены схемы, с указанием размеров имеющихся у заказчика навигационных знаков, для установки батарей. Согласно схеме, толщина кассеты составляет 90 мм. Документация о проведении открытого аукциона сформирована исходя из потребностей ФБУ «Амурводпуть».

В результате анализа документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, сформированное на Официальном сайте для размещения заказов, содержит дату и время окончания срока подачи заявок (по местному времени) – 20.02.2012 в 09:00 часов.

В извещении, прикрепленном документе сформированном в формате Word, дата окончания срока подачи указана – 20 февраля 2012 в 17 часов 00 минут по московскому времени.

Информационная карта, раздел 1.3 аукционной документации, содержит дату и время окончания срока подачи заявок – 17ч. 00мин. 20 февраля 2012 года.

Согласно п. 7 ч. 4 ст. 41.5 Закона № 94-ФЗ, в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (п. 3 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6 ст. 34 Закона № 94-ФЗ, сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Так как извещения и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме содержат противоречивое время окончания срока подачи заявок, в действиях государственного заказчика допущены нарушения ч. 6 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ.

Приложение к аукционной документации «Форма 2 сведения о товаре», содержит значения химических элементов требуемых ФКУ «Амурводпуть», в том числе химический элемент № 1 – 2,6В-20Ач, габаритный размер мм 70*70*180, масса химического источника питания 1,3 кг; напряжение начальное – не менее 2,6 В, конечное – не менее 1,8 В, номинальная ёмкость 200 Ач, диапазон рабочих температур С° -15…+40, гарантийный срок хранения без потери качества 12 месяцев. Аналогичные конкретные значения по габаритным размерам, массе, напряжению, ёмкости, диапазону температуры и гарантийному сроку хранения установлены к химическим элементам: № 2 – 2,6В-400Ач; № 3 – 4,0В-200Ач; № 4 – 6,0В-200Ач.

Частью 1 статьи 34 Закона № 94-ФЗ определено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Пунктом 1 статьи 3 Закона № 94-ФЗ определено, что под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений.

Установленные государственным заказчиком требования к габаритам химических элементов, нашли свое подтверждение в представленных схемах к навигационным знакам, где указаны конкретные размеры кассет для установки батарей.

Однако, конкретные показатели массы, ёмкости и гарантийного срока хранения, государственным заказчиком установлены с нарушением п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ. В ходе рассмотрения жалобы представители ФКУ «Амуррыбвод» пояснили, что требования к массе, номинальной ёмкости и гарантийному сроку не лимитированные и могут содержать диапазон показателей.

Поскольку указанные нарушения, на момент рассмотрения жалобы, не повлияли на результат открытого аукциона, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о возможности применения п. 3.35 Приказа ФАС России от 14.11.2007 № 379

«Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Верхнеуфалейский завод «Уралэлемент» на действия ФБУ «Амурское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» – частично обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика ФБУ «Амурское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» нарушения ч. 6 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 14.11.2007 № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственным и муниципальных нужд» предписание об устранении нарушений государственному заказчику ФБУ «Амурское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» не выдавать, в связи с тем, что указанные нарушения не повлияли на результат размещения заказа.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.