

Дело № 48т-15
Продавец имущества

Аукционная комиссия

№ 05-03/4824

Администрация Мирного

Комиссия по приватизации
муниципального имущества,
созданная при Администрации
Мирного

164170, Архангельская область,
г. Мирный, ул. Ленина, д.33

8 (81834) 5-31-15

oumi420@mail.ru

Заявитель:

АО «Конструкторское бюро
специального
машиностроения»

194100, Санкт-Петербург,

пр. Лесной, дом 64

kbsm@mail.admiral.ru

РЕШЕНИЕ

13 августа 2015 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель -Гниденко Л.М.

Заместитель руководителя
управления

Член комиссии -Нестеренко Е.В.

начальник отдела контроля органов

главный специалист-эксперт отдела
власти

Член комиссии -Красильникова Е.И. главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти

Член комиссии -Емельянова Г.С. ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти

в присутствии представителя Администрации Мирного и МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Мирного» <...> (доверенности от 12.08.2015) и <...> (доверенность от 12.08.2015), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» жалобу АО «Конструкторское бюро специального машиностроения» (далее АО «КБСМ») на действия комиссии по приватизации муниципального имущества, созданной при Администрации Мирного (далее — Комиссия по приватизации), в связи с принятием решения от 04.08.2015 об отказе в признании АО «КБСМ» участником аукциона по лоту № 1 по продаже здания, расположенного по адресу: Архангельская область, город Мирный, ул. Лесная, дом 4, по извещению 170615/2368640/01,

УСТАНОВИЛА:

07 августа 2015 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба АО «Конструкторское бюро специального машиностроения» (далее АО «КБСМ») от 07.08.15 № 43/10у 6705 на действия комиссии по приватизации муниципального имущества, созданной при Администрации Мирного, в связи с принятием решения от 04.08.2015 об отказе в признании АО «КБСМ» участником аукциона по лоту № 1 по продаже здания, расположенного по адресу: Архангельская область, город Мирный, ул. Лесная, дом 4, по извещению № 170615/2368640/01.

Содержание жалобы:

Заявитель полагает, что комиссия по приватизации необоснованно отказала в признании АО «КБСМ» участником аукциона по лоту № 1 по продаже здания, расположенного по адресу: Архангельская область, город Мирный, ул. Лесная, дом 4 (протокол заседания комиссии по приватизации муниципального имущества № 8 от 04.08.2015).

По мнению заявителя, юридическое лицо, имеющее зарегистрированное МИФНС РФ подразделение в г. Мирном Архангельской области и являясь плательщиком налогов в указанном муниципальном образовании, вправе быть участником аукциона в соответствии с Федеральным законом от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Комиссия вправе была принять решение об участии Заявителя в аукционе, в соответствии с положениями пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Комиссией не принято во внимание, что заявитель является исполнителем работ по государственному оборонному заказу.

Решение об отказе в признании претендента участником аукциона по извещению № 170615/2368640/01 незаконно ограничивает правоспособность Заявителя, препятствует осуществлению им основной производственной деятельности в части выполнения гособоронзаказа, что является противоправным, незаконным, нарушающим его права и законные интересы.

Заявитель АО «КБСМ», извещенный о времени и месте рассмотрения жалобы, в заседании комиссии своих представителей не направил.

Представители Администрации Мирного и МУ «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Мирного» с жалобой не согласились, пояснив следующее.

Постановлением Правительства РФ от 5 июля 2001 года № 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» г. Мирный Архангельской области входит в перечень ЗАТО.

Согласно части 1 статьи 8 Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования, либо иные сделки с таким имуществом могут совершаться только гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими или получившими разрешение на постоянное проживание на территории закрытого административно-территориального образования, гражданами Российской Федерации, работающими на данной территории на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование, и юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными на территории закрытого административно-территориального образования.

АО «КБСМ» не является юридическим лицом, расположенным и зарегистрированным на территории ЗАТО «Мирный». Следовательно, ему было обоснованно отказано в признании участником рассматриваемого аукциона.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

17.06.2015 на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 170615/2368640/01 о проведении Администрацией Мирного аукциона по

продаже имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию «Мирный», открытый по составу участников и по форме подачи предложений о цене имущества. Аукцион проводился с учетом положений Федерального закона от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Лот № 1 - Здание, площадью 434,1 кв.м, расположенное по адресу: Архангельская область, г. Мирный, ул. Лесная, д. 4, свидетельство о государственной регистрации права муниципального образования «Мирный» 29-АЛ 125493 от 29 апреля 2015 года, запись регистрации № 29-29/012-29/012/010/2015-142/1 сделана 29 апреля 2015 года в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - объект).

Характеристики объекта: Здание 1960 года постройки. Фундамент бутобетонный; наружные и внутренние стены брусчатые; перекрытия - деревянные; кровля асбестоцементная по деревянным стропилам. В настоящее время объект находится в заброшенном состоянии: окна выбиты, лестничные марши частично разрушены, имеется локальное обрушение междуэтажных перекрытий. Объект свободен от прав третьих лиц.

- начальная цена объекта 1 300 000,00 руб. (без НДС);
- задаток для участия в аукционе - 130 000,00 руб. (без НДС) ;
- шаг аукциона - 65 000,00 руб. (без НДС).

Дата начала подачи заявок на торги – 17 июня 2015 года в 9 ч. 00 мин.;

Дата окончания подачи заявок – 15 июля 2015 года в 18 ч. 00 мин;

Проведение аукциона назначено на «04» августа 2015 г в 10 ч. 00 мин.

Подведение итогов аукциона осуществляется в день его проведения, в месте проведения аукциона.

Постановлением Администрации Мирного от 13 июля 2015 года № 1154 утверждено Положение о комиссии по приватизации муниципального имущества Мирного. Основной целью комиссии является обеспечение приватизации муниципального имущества муниципального образования «Мирный». Комиссия является постоянно действующей.

К полномочиям комиссии относятся, в том числе, принятие решения о признании претендентов на участие в торгах участниками торгов, об отказе в приеме заявок, о возврате заявок претендентам торгов продажи имущества способом, определенном в информационном сообщении или извещении, проведение процедуры и подведение итогов торгов продажи имущества способом, определенном в информационном сообщении или

извещении.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по приватизации муниципального имущества № 8 о признании претендентов участниками аукциона от 04.08.2015 зарегистрировано 4 заявки, все по лоту № 1.

Как следует из протокола претендент АО «КБСМ» не соответствует требованиям аукционной документации, так как претендент не представил документы о том, что АО «КБСМ» расположено и зарегистрировано на территории закрытого административно-территориального образования «Мирный» и в соответствии со ст. 8 Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» вправе совершать сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования «Мирный». АО «КБСМ» отказано в признании участником аукциона по лоту № 1.

Аукцион по лоту № 1 проводился на основании Постановления Администрации Мирного от «10» июля 2015 г. № 1041 «Об условиях приватизации муниципального имущества - здания, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Мирный, ул. Лесная, д. 4» в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее Закон о приватизации).

Согласно статье 5 Закона о приватизации покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов, кроме случаев, предусмотренных статьей 25 настоящего Федерального закона.

Частью 2 этой же статьи определено, что при приватизации государственного и муниципального имущества обязательны установленные федеральными законами ограничения участия в гражданских отношениях отдельных категорий физических и юридических лиц в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Согласно части 1 статьи 8 Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» сделки по

приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования, либо иные сделки с таким имуществом могут совершаться только гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими или получившими разрешение на постоянное проживание на территории закрытого административно-территориального образования, гражданами Российской Федерации, работающими на данной территории на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование, и юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными на территории закрытого административно-территориального образования.

Участие граждан и юридических лиц, не указанных в пункте 1 настоящей статьи, в совершении сделок, предусмотренных этим пунктом, допускается по решению органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования, согласованному с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование.

Город Мирный Архангельской области согласно Постановлению Правительства РФ № 508 от 5 июля 2001 года «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» входит в перечень закрытых административно-территориальных образований.

Следовательно, на сделки по приватизации муниципального имущества распространяются ограничения, установленные статьей 8 Федерального закона «О закрытом административно-территориальном образовании».

В соответствии со статьей 16 Закона о приватизации среди документов, предоставляемых с заявкой, претенденты представляют заверенные копии учредительных документов.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 208-ФЗ от 26.12.1995 «Об акционерных обществах» место нахождения общества определяется местом его государственной регистрации.

Из статьи 1 Устава Акционерного общества «Конструкторское бюро специального машиностроения» следует, что место нахождения Общества: Российская Федерация, 194100, Санкт-Петербург, Лесной пр., д. 64.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ общество зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 15 по Санкт-

Петербургу.

Статья 5 Федерального закона № 208-ФЗ от 26.12.1995 «Об акционерных обществах» устанавливает, что общество может создавать филиалы и открывать представительства в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего федерального закона и других федеральных законов.

Представительством согласно статье 55 Гражданского кодекса РФ является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Представительства и филиалы должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц.

При этом, тот факт, что в межрайонной ИФНС России № 6 по Архангельской области на территории Мирного зарегистрирован филиал (представительство) АО «КБСМ» - Экспедиция, не мог быть принят во внимание комиссией по приватизации, поскольку Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» устанавливает возможность участия в торгах по приватизации именно юридических лиц, а не их филиалов.

Не имеет значения для признания участником торгов наличие собственности АО «КБСМ» на территории Мирного, а также факт исполнения работ по государственному оборонному заказу.

Кроме того, Решением Городского совета депутатов Мирного от 29 октября 2014 года № 77 «Об утверждении Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества Мирного» пунктом 11 раздела 1 установлено, что сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории Мирного, могут совершаться только гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими или получившими разрешение на постоянное проживание на территории Мирного, гражданами Российской Федерации, работающими на данной территории на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с 1-ым Государственным космодромом «Плесецк»

Министерства обороны Российской Федерации, и юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными на территории Мирного.

Участие иных граждан и юридических лиц в совершении сделок, допускается по решению администрации Мирного, согласованному с Министерством обороны Российской Федерации.

Такого решения в отношении АО «КБСМ» получено не было, в заседание комиссии не представлено.

Как следует из материалов дела, комиссия по приватизации муниципального имущества, созданная при Администрации Мирного, полномочиями на принятие решений об участии иных граждан и юридических лиц в совершении сделок не наделена.

С учетом изложенного, жалоба АО «Конструкторское бюро специального машиностроения» на действия комиссии по приватизации муниципального имущества, созданной при Администрации Мирного, в связи с принятием решения от 04.08.2015 об отказе в признании АО «КБСМ» участником аукциона по лоту № 1 по продаже здания, расположенного по адресу: Архангельская область, город Мирный, ул. Лесная, дом 4, по извещению № 170615/2368640/01 является необоснованной.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Конструкторское бюро специального машиностроения» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Л.М. Гниденко

Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

Г.С. Емельянова