

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-84/16

15 февраля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ОАО СЗ «Северная верфь» (далее – Организатор торгов):

- - по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «Рукка эст компани» (далее – Заявитель), при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Рукка эст компани» вх.№2766/16 от 05.02.2016 на действия Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора аренды легковых автомобилей Audi A6 quattro 3.0 TFSI s-tronic, Audi A6 1.8 TFSI s-tronic без водителя (извещение №31603253688, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

11 декабря 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603253688 о проведении о запроса цен в электронной форме на заключение договора аренды легковых автомобилей Audi A6 quattro 3.0 TFSI s-tronic, Audi A6 1.8 TFSI s-tronic без водителя (далее – Извещение о закупке), включая документацию запроса цен (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ и услуг, Порядком проведения процедур закупки ОАО СЗ «Северная верфь» версия 10 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном

на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130012025 , Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	18 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.01.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.02.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	17.02.2016 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет <a href="http://www.fabrikant.ru">www.fabrikant.ru</a>

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

1.

2. Заявитель оспаривает действия Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации Закупки, а именно, положения Документации.

Заявитель указывает, что в Документации установлена начальная (максимальная) цена договора -18 000 000,00 руб., а в п.2.2. Документации установлен срок окончания аренды — 30.09.2019 года, однако начальный срок оказания услуг по предмету Закупки в Документации не установлен. Заявитель считает, что указанные условия не позволяют ему сформировать коммерческое предложение и принять участие в Закупке.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы №78/2380/16 от 10.02.2016 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный

орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО СЗ «Северная верфь» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Организатор торгов указал в письменном отзыве на жалобу Заявителя, что в соответствии с п.2.1.1 Документации, участник Закупки обязуется предоставить за плату во временное пользование Заказчику ранее не находившееся в эксплуатации легковые автомобили Audi A6 quattro 3.0 TFSI s-tronic, Audi A6 1.8 TFSI s-tronic без водителя в соответствии с

требованиями, указанными в Приложениях №№1,2,3 к договору, а в п.3 Приложений №№1,2,3 к договору (является приложением №5 Документации) установлен срок аренды — 3 года. По мнению Организатора торгов, установленная в Документации дата окончания оказания услуг - 30.09.2019 года и срок оказания услуг — три года, позволяет любому участнику Закупки определить, что дата начала оказания услуг- 30.09.2016 года.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила следующее:

- в п.1.4 Документации указан период оказания услуг: с момента получения Заказчиком денежного залога обеспечения исполнения обязательств по договору, либо с момента получения Заказчиком безотзывной банковской гарантии до 30.09.2019г.. Также в п.2.2. Документации установлен срок окончания аренды — 30.09.2019 года;
- в п.3 Приложений №№1,2,3 к договору (проект договора является приложением №5 Документации) установлен срок аренды — 3 года;
- в п.10.1. Документации установлено, что договор должен быть заключен с Победителем процедуры закупки в течение 15 дней после подведения итогов закупки на официальном сайте ОАО СЗ «Северная верфь» [www.nordsy.spb.ru](http://www.nordsy.spb.ru), ЭТП Фабрикант [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) и на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
- в пп.10.2. Документации и в п.9 проекта договора установлено, что договор вступает в законную силу с момента получения Заказчиком денежного залога обеспечения исполнения обязательств по договору, либо с момента получения Заказчиком безотзывной банковской гарантии и действует до 30.09.2019г., а в части неисполненных обязательств до момента полного исполнения;
- в п.9 Документации установлено, что Исполнитель должен внести залог обеспечения исполнения обязательств по договору путем перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика в течение 5(пяти) рабочих дней с момента заключения договора либо предоставить в течение 5(пяти) рабочих дней с момента заключения договора безотзывную банковскую гарантию, предоставленную банком ( и согласованную с Арендатором, срок действия безотзывной банковской гарантии до 30 августа 2019 года.
- В п.1.12 Документации указано, что подведение итогов закупки будет проходить «16» февраля 2016 года в 16 час. 00 мин. (время московское) по адресу: 198096, г. Санкт-Петербург, ул. Корабельная, д.6. ОАО СЗ «Северная верфь». Размещение документов по итогу заседания закупочной комиссии (на ЭТП

Фабрикант [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) с целью выполнения требований площадки) будет проходить до 17 час. 00 мин. (время московское) «18» февраля 2016 года.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России пришла к выводу, что итоги Закупки должны быть подведены 16.02.2016 года и размещены на Официальном сайте 18.02.2016 года (по п.1.12 Документации), далее, в течении 15 дней по итогам Закупки заключается договор (по п.10.1. Документации) и исполнитель по договору должен в течении пяти рабочих дней внести залог обеспечения исполнения обязательств по договору (по п.9 Документации) и начать оказывать услуги по предмету Закупки ( по п.10.2. Документации и по п.9 проекта договора).

Таким образом, утверждение Организатора торгов о том, что датой начала оказания услуг является 30.09.2016 года, не соответствует условиям, указанным в Документации и проекте договора (является приложением №5 Документации и неотъемлемой частью Документации).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации Закупки нарушение п.4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ (неустановление в Документации даты начала оказания услуг по предмету Закупки) и нарушение требования п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки, не имеющих возможности принять участие в Закупке, ввиду отсутствия в Документации корректного срока (периода) оказания услуги, необходимого для формирования коммерческого предложения для участия в Закупке.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Рукка эст компани» вх.№2766/16 от 05.02.2016 на действия Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора аренды легковых автомобилей Audi A6 quattro 3.0 TFSI s-tronic, Audi A6 1.8 TFSI s-tronic без водителя (извещение №31603253688), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Заявителя и Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации Закупки нарушения п.4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в неустановлении в Документации даты начала оказания услуг по предмету Закупки и несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки, не имеющих возможности принять участие в Закупке, ввиду отсутствия в Документации корректного срока (периода) оказания услуги, необходимого для формирования коммерческого предложения для

участия в Закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рукка эст компани» вх.№2766/16 от 05.02.2016 на действия Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора аренды легковых автомобилей Audi A6 quattro 3.0 TFSI s-tronic, Audi A6 1.8 TFSI s-tronic без водителя (извещение №31603253688) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации Закупки нарушения п.4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в неустановлении в Документации даты начала оказания услуг по предмету Закупки и несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки, не имеющих возможности принять участие в Закупке, ввиду отсутствия в Документации корректного срока (периода) оказания услуги, необходимого для формирования коммерческого предложения для участия в Закупке.
3. Выдать Организатору торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации запроса цен в электронной форме на заключение договора аренды легковых автомобилей Audi A6 quattro 3.0 TFSI s-tronic, Audi A6 1.8 TFSI s-tronic без водителя (извещение №31603253688) путем:
  - отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;
  - возврата всех поступивших заявок на участие в Закупке;
  - внесения изменений в Документацию путем указания в Документации сроков оказания услуг по предмету Закупки;
  - завершения процедуры Закупки (извещение №31603253688) в соответствии с требованиями Документации и Положения о

закупках.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ

15 февраля 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.02.2016 года по жалобе №Т02-84/16 ООО «Рукка эст компани» вх.№2766/16 от 05.02.2016 на действия Организатора торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на заключение договора аренды легковых автомобилей Audi A6 quattro 3.0 TFSI s-tronic, Audi A6 1.8 TFSI s-tronic без водителя (извещение №31603253688), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ОАО СЗ «Северная верфь» совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем:
  - отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения запроса цен (извещение №31603253688);
  - возврата всех поступивших заявок на участие в запросе цен;
  - внесения изменений в документацию запроса цен путем указания сроков оказания услуг по предмету закупки;

-завершения процедуры запроса цен в соответствии с требованиями документации запроса цен (извещение №31603253688) и Положения о закупках Организатора торгов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 08 марта 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.