

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.31-660/2024

«30» мая 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России), рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.31-660/2024 в отношении должностного лица заказчика –, в отсутствие надлежащим образом уведомленной, в присутствии представителя по доверенности,

установил:

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что законодательством о контрактной системе в сфере закупок на заказчиков возложена обязанность в течение пяти рабочих дней размещать в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

1. 30.01.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 85 на поставку горячего водоснабжения (далее – Контракт № 85) (реестровая запись контракта №).

Согласно пункту 7.2 Контракта № 85 цена контракта составляет 174 120,91 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 85 от 30.01.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта) (далее — информация об исполнении):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 262 от 19.05.2023 (списано со сч. плат. 19.05.2023)	26.05.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 329 от 15.06.2023 (списано со сч. плат. 16.06.2023)	23.06.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 385 от 17.07.2023 (списано со сч. плат. 17.07.2023)	24.07.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 312 от 09.11.2023 (списано со сч. плат. 10.11.2023)	17.11.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 313 от 09.11.2023 (списано со сч. плат. 10.11.2023)	17.11.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 565 от 12.10.2023	19.10.2023	31.01.2024

Платежное поручение № 366 от 11.12.2023 (списано со сч. плат. 11.12.2023)	18.12.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 487 от 18.09.2023 (списано со сч. плат. 18.09.2023)	25.09.2023	31.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 85 от 30.01.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

В ходе составления протокола установлено, что срок давности привлечения к административной ответственности директора муниципального общеобразовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальная школа-детский сад п. Красная горка ... в установленный срок по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ истек в части размещения информации об исполнении контракта № 85 от 30.01.2023 г. (Платежное поручение 262 от 19.05.2023).

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения, в том числе, за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом в указанной части производство по административному делу подлежит прекращению в связи истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

2. 22.08.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 156 на поставку тепловой энергии (далее – Контракт № 156) (реестровая запись контракта № ...).

Согласно пункту 2 доп. соглашения к Контракту № 156 цена контракта составляет 245 334,47 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 156 от 22.08.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта) (далее — информация об исполнении):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 311 от 09.11.2023 (списано со сч. плат. 10.11.2023)	17.11.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 396 от 13.12.2023 (списано со сч. плат. 13.12.2023)	20.11.2023	31.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 156 от 22.08.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

3. 30.01.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 84 на поставку тепловой энергии (далее – Контракт № 84) (реестровая запись контракта № ...).

Согласно пункту 1 доп. соглашения к Контракту № 84 цена контракта составляет 371 888,47 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 156 от 22.08.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта) (далее — информация об исполнении):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 246 от 15.05.2023 (списано со сч. плат. 15.05.2023)	22.05.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 247 от 15.05.2023 (списано со сч. плат. 15.05.2023)	22.05.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 260 от 19.05.2023 (списано со сч. плат. 19.05.2023)	26.05.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 261 от 19.05.2023 (списано со сч. плат. 19.05.2023)	26.05.2023	22.08.2023

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 84 от 30.01.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

В ходе составления протокола установлено, что срок давности привлечения к административной ответственности директора муниципального общеобразовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальная школа-детский сад п. Красная горка ... в установленный срок по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ истек в части размещения информации об исполнении контракта № 85 от 30.01.2023 г. (Платежное поручение № 246 от 15.05.2023; Платежное поручение № 247 от 15.05.2023;

Платежное поручение № 260 от 19.05.2023; Платежное поручение № 261 от 19.05.2023).

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения, в том числе, за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом в указанной части производство по административному делу подлежит прекращению в связи истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

4. 02.02.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и ПАО ТНС Энерго Ярославль заключен контракт № 76221001232 на поставку электрической энергии (далее – Контракт № 76221001232) (реестровая запись контракта № ...).

Согласно пункту 4.1 Контракта № 76221001232 цена контракта составляет 350 000,00 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 76221001232 от 02.02.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта) (далее — информация об исполнении):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 335 от 15.06.2023 (списано со сч. плат. 16.06.2023)	23.06.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 336 от 15.06.2023 (списано со сч. плат. 16.06.2023)	23.06.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 480 от 18.09.2023 (списано со сч. плат. 18.09.2023)	25.09.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 556 от 12.10.2023 (списано со сч. плат. 12.10.2023)	19.10.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 314 от 09.11.2023 (списано со сч. плат. 10.11.2023)	17.11.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 412 от 12.10.2023 (списано со сч. плат. 26.12.2023)	10.01.2024	31.01.2024
Платежное поручение № 413 от 26.12.2023 (списано со сч. плат. 26.12.2023)	10.01.2024	31.01.2024
Платежное поручение № 414 от 26.12.2023 (списано со сч. плат. 26.12.2023)	10.01.2024	31.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 76221001232 от 02.02.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Распоряжением Администрации Рыбинского муниципального района от 09.10.2017 № 03-02/53 назначена на должность директора МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка.

Согласно трудовому договору с руководителем МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка от 09.10.2017 (далее – Трудовой договор) руководитель является единоличным исполнительным должностным лицом Учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью (пункт 1 раздела 2 Трудового договора).

Руководитель самостоятельно осуществляет руководство деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, уставом Учреждения, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, настоящим трудовым договором, за исключением вопросов, принятие решений по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению иных органов и должностных лиц (пункт 2 Трудового договора).

Руководитель обязан (пункт 4 раздела 2 Трудового договора):

- соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства

Ярославской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава Учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и настоящего трудового договора; обеспечивать эффективную деятельность Учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности Учреждения.

- обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения.

Пунктом 1 раздела 6 трудового договора утверждено, что руководитель несет ответственность за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим трудовым договором.

Согласно Уставу МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка (далее – Устав) непосредственное управление Учреждением осуществляет директор (пункт 5.6.1 Устава).

Директор осуществляет руководство текущей деятельностью учреждения на основании законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, настоящего Устава, Трудового договора (пункт 5.6.3 Устава).

Согласно пункту 5.6.6 Устава директор Учреждения обязан:

- обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности Учреждения;

- обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Учреждения;

Правонарушение совершено 26.06.2023, 25.07.2023, 26.09.2023, 20.10.2023, 20.11.2023, 21.11.2023, 19.12.2023, 11.01.2024 по адресу: 152981, Ярославская обл., Рыбинский район, п. Красная Горка, ул. Центральная, д.1

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) «__» _____ 2024 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)